

134

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «06» декабря 2021 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям в рамках реализации областной государственной программы «Развитие культуры в Смоленской области» в целях возмещения затрат, связанных с проведением работ по ремонту произведений монументального искусства, посвященных дивизиям Московского народного ополчения, расположенных на территории Смоленской области, и благоустройству территорий, прилегающих к таким произведениям» (далее соответственно – проект постановления, Правила, гранты).

Предметом регулирования проекта постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение грантов, определение цели, условий и порядка предоставления грантов, перечня необходимых документов на предоставление грантов и требований к указанным документам, принятия решения о предоставлении грантов, порядка перечисления грантов и контроль за выполнением условий предоставления грантов, порядок возврата грантов в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по культуре.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с положением подпункта «а» пункта 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, содержит положения:

а) в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий:

- о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом;

- о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, и включении таких положений в соглашение при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией, решения о наличии потребности в указанных средствах или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности в порядке и сроки, которые определены правовым актом (при необходимости);

- о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской

Федерации или кредитных организациях (за исключением субсидий, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению);

б) в части, касающейся требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, - о порядке и сроках возврата субсидий и средств, полученных на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом.

В связи с этим считаем целесообразным проработать настоящие Правила на предмет соответствия Общим требованиям.

2) Пунктом 7 Правил определены требования предоставления гранта, которым некоммерческая организация должна соответствовать.

При этом разработчиком в нарушение подпункта «а» пункта 5 Общих требований не указана дата, на которую получатель гранта должен соответствовать требованиям, указанным пунктом 7 Правил.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению Департамент считает целесообразным проработать настоящие Правила на предмет соответствия указанному требованию Общих требований.

3) Пунктом 8 Правил определено, что заявка по форме согласно приложению к настоящим Правилам представляется некоммерческой организацией в Департамент в срок до 10 декабря текущего финансового года.

При этом не понятно, каким образом некоммерческие организации, желающие подать документы для получения гранта, могут узнать о сроках и правилах подачи необходимых документов.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Правилах положение о размещении информации о сроках и условиях подачи заявки в общем доступе для заявителей с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, Департамент в целях своевременной подачи документов необходимых для получения грантов считает целесообразным пересмотреть установленный данным пунктом проекта постановления срок подачи заявки и необходимых документов.

4) Проектом постановления не определены способ подачи заявок и порядок регистрации заявок и прилагаемых к ним документов.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, Департамент считает целесообразным определить указанные положения в Правилах способ подачи заявок и порядок регистрации заявок и прилагаемых к ним документов.

5) Проектом постановления не определено, грант предоставляется по результатам отбора или на основании соответствия заявителей категории получателей грантов.

В целях исключения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным определить в Правилах, на основании чего предоставляется грант.

Обращаем Внимание, что в случае предоставления гранта по результатам отбора, отбор должен быть организован в соответствии с пунктом 4 Общих требований.

6) Согласно положению абзаца первого пункта 7 Правил установлено, что уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня представления некоммерческой организацией заявки и документов, указанных в пункте 6 настоящих Правил, и получения всех ответов на межведомственные запросы (при наличии) рассматривает представленные документы на предмет отсутствия оснований для отказа.

При этом проектом постановления не определены сроки получения ответов на межведомственные запросы, вследствие чего возникает неопределенность в понимании того, после какого срока начинается 10-дневное рассмотрение уполномоченным органом заявки и документов, поданных заявителем. То есть не понятно, какой срок отводится на межведомственное взаимодействие.

В целях исключения неопределенности для заявителей считаем целесообразным обеспечить корреспонденцию пунктов 6 и 7 настоящих Правил, касающихся определения сроков межведомственного взаимодействия.

Также в соответствии с данным пунктом «*Департамент в течение 10 рабочих дней со дня предоставления некоммерческой организацией заявки и документов, указанных в пункте 6 настоящих Правил...*», однако документы указаны в пункте 8 Правил. Считаем целесообразным учесть данный момент при доработке проекта постановления.

7) В соответствии с пунктом 9 настоящих *Департамент в течение 5 рабочих дней со дня издания приказа начальника Департамента уведомляет некоммерческую организацию в письменной форме о принятом решении, а также о необходимости заключения соглашения о предоставлении гранта в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом бюджета и финансов Смоленской области, с указанием сроков его заключения.*

При этом Правилами не предусмотрено размещение типовой формы соглашения о предоставлении гранта в свободном доступе для заявителей с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также *при принятии решения о предоставлении гранта Департамент заключает соглашение в течение 10 рабочих дней со дня направления некоммерческой организации уведомления о предоставлении гранта.*

Для понимания сроков подачи заявки, рассмотрения заявки и заключения соглашения, в сумме на данные процедуры, согласно проекту постановления, отводится 28 рабочих дней, не включая срок перечисления средств на счет

заявителя. При этом возникает вопрос: каким образом заявитель успеет получить средства гранта в текущем финансовом году?

Кроме того, в проекте постановления отсутствует положение в нарушение требований подпункта «к» пункта 5 Общих требований *о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям.*

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также в целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным предусмотреть в Правилах положение о размещении типовой формы соглашения о предоставлении гранта в свободном доступе для заявителей с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также пересмотреть сроки, установленные проектом постановления в целях получения грантов, включить в Правила положение в соответствии с требованием подпункта «к» пункта 5 Общих требований.

8) В проекте постановления отсутствуют положения о возможности получателя гранта на отзыв и повторную подачу представленной заявки и документов при условии письменного уведомления об этом уполномоченного органа в определенные сроки.

В целях исключения установления неравных условий для заявителей, а также в целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент рекомендует проработать вопрос о включении в настоящие Правила положений, касающихся возможности отзыва и повторной подачи заявки и необходимых документов получателем гранта.

9) В соответствии с пунктом 10 настоящих Правил определена формула расчета размера гранта в целях обеспечения затрат при проведении работ по ремонту произведений монументального искусства, посвященных дивизиям Московского народного ополчения, расположенных на территории Смоленской области, и благоустройства территорий, прилегающих к таким произведениям некоммерческой организации.

При этом не установлен предельный размер гранта на одного его получателя в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на цель предоставления грантов.

Кроме того, не понятно, какие документы будут служить основанием для определения фактически понесенных расходов получателем гранта при выполнении определенных целью настоящих Правил работ, оказания услуг (мероприятий).

В целях исключения положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает целесообразным проработать положения Правил с учетом изложенного.

10) Пунктом 11 Порядка определены результат предоставления грантов и показатель, необходимый для достижения данного результата.

В соответствии с требованием подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

В целях исключения необоснованных требований для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести результат предоставления грантов в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также показатель, необходимый для достижения результата предоставления гранта, указав единицу его измерения.

11) В соответствии с пунктом 13 Правил определены основания для возврата предоставленного гранта (либо части гранта).

При этом не понятно, в каком случае возвращается часть гранта, а в каком – грант в полном объеме.

Кроме того, пунктом 7 Общих требований определены требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, которые включают, в том числе, требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации, а также меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий - возврат средств субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, в том числе, в случае недостижения значений результатов и показателей.

В целях недопущения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает целесообразным проработать положения Правил в данной части.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы юридических лиц – социально ориентированных некоммерческих организаций, претендующих на получение грантов в форме субсидий в целях возмещения затрат, связанных с проведением работ по ремонту произведений монументального искусства, посвященных дивизиям Московского народного ополчения, расположенных на территории Смоленской области, и благоустройству территорий, прилегающих к таким произведениям в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями».

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В разрезе реализации основного мероприятия «*Сохранение и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Смоленской области*» подпрограммы «*Наследие*» областной государственной программы «*Развитие культуры в Смоленской области*», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2013 № 988, предусмотрено предоставление грантов в форме субсидий некоммерческим организациям в рамках реализации областной государственной программы «*Развитие культуры в Смоленской области*» в целях возмещения затрат, связанных с проведением работ по ремонту произведений монументального искусства, посвященных дивизиям Московского народного ополчения, расположенных на территории Смоленской области, и благоустройству территорий, прилегающих к таким произведениям:

- за счет федерального бюджета:

в 2021 году – **12 500 тыс. рублей.**

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют, так как вводимые положения проекта постановления разработаны в целях обеспечения проведения работ по ремонту произведений монументального искусства, посвященных дивизиям Московского народного ополчения, расположенных на территории Смоленской области, и благоустройству территорий, прилегающих к таким произведениям.

Проект постановления разработан во исполнение и в соответствии с федеральным и областным законодательством.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные обсуждения по проекту постановления проводились с 01 по 16 ноября 2021 года на официальном сайте Департамента Смоленской области по культуре в сети «Интернет» по адресу:

http://kultura.admin-smolensk.ru/docs/publichnie_slushaniya_proektov_npa/.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не поступило.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по культуре проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие культуры в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2013 № 988.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Проработать настоящие Правила на предмет соответствия Общим требованиям с учетом замечаний и предложений, изложенных в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Указать дату, на которую получатель гранта должен соответствовать требованиям, указанным пунктом 7 настоящих Правил.

3) Предусмотреть в Правилах положение о размещении информации о сроках и условиях подачи заявки в общем доступе для заявителей с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, в целях своевременной подачи необходимых для получения грантов документов пересмотреть установленный данным пунктом проекта постановления срок подачи заявки и необходимых документов.

- 4) Учесть замечания и предложения, изложенные в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.
- 5) Учесть замечания и предложения, изложенные в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.
- 6) Обеспечить корреспонденцию пунктов 6 и 7 настоящих Правил, касающихся определения сроков межведомственного взаимодействия.
- 7) Предусмотреть в Правилах положение о размещении типовой формы соглашения о предоставлении гранта в свободном доступе для заявителей с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также пересмотреть сроки, установленные проектом постановления в целях получения грантов, включить в Правила положение в соответствии с требованием подпункта «к» пункта 5 Общих требований.
- 8) Учесть замечания и предложения, изложенные в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.
- 9) Учесть замечания и предложения, изложенные в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.
- 10) Привести результат предоставления грантов в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также показатель, необходимый для достижения результата предоставления гранта, указав единицу его измерения.
- 11) Учесть замечания и предложения, изложенные в пункте 11 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)

**Сводка
замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения
проекта областного нормативного правового акта**

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие культуры в Смоленской области» некоммерческим организациям в целях возмещения затрат, связанных с проведением работ по ремонту произведений монументального искусства, посвященных дивизиям Московского народного ополчения, расположенных на территории Смоленской области, и благоустройству территорий, прилегающих к таким произведениям»
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Департамент Смоленской области по культуре
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Иванова Юлия Валентиновна, консультант отдела кадров, правовой работы и документооборота Департамента Смоленской области по культуре, 29-23-80
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	http://kultura.admin-smolensk.ru/docs/publichnie_slushaniya_proektov_npa/
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	С 1 по 16 ноября 2021 года
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	проект постановления размещен на официальном сайте Департамента в сети Интернет по адресу: http://kultura.admin-smolensk.ru/docs/publichnie_slushaniya_proektov_npa/ . Доступен всем заинтересованным организациям.
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Замечания и предложения не поступили

Начальник Департамента
Дата 17.11.2021



М.Ю. Ивушин