

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «29» сентября 2021 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества» (далее – проект постановления, Порядок).

Проектом постановления определяются условия и порядок предоставления субсидий, общие положения о предоставлении субсидий, порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (далее - отбор), требования к отчетности, а также требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 11 Порядка *отбор субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется Комиссией по проведению отбора в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства* (далее - Комиссия). Полномочия, состав и порядок деятельности Комиссии утверждаются приказом руководителя Департамента, который размещается на официальном сайте Департамента сети «Интернет».

При этом в Порядке не указан срок размещения такой информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным уточнить в Порядке срок размещения информации, указанной в пункте 11 Порядка.

2) Согласно пункту 13 Порядка *Департамент инвестиционного развития Смоленской области размещает объявление о проведении отбора на едином портале (при наличии технической возможности, определяемой Департаментом в соответствии с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации) и на сайте Департамента в сети «Интернет» не позднее чем за 1 рабочий день до начала приема заявок, в том числе с указанием сроков проведения отбора (даты и времени начала (окончания) подачи (приема) заявок на участие в отборе).*

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с пунктом 9 приложения к Методическим рекомендациям проведения анализа проектов нормативных правовых актов, определяющих правила предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным протоколом заседания рабочей группы Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами от 09.08.2021 № 1 (далее - Методические рекомендации), дата начала подачи или окончания приема заявок участников отбора не может быть раньше 30 календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым учесть данное положение при доработке Порядка.

3) В соответствии с пунктом 14.1 Порядка одним из условий допуска к участию в отборе является *регистрация и осуществление деятельности на территории Смоленской области не менее 1 года до даты представления заявки.*

Пунктом 14.12 Порядка условием допуска к участию в отборе, в том числе является необходимость осуществления в текущем году затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности ЦМИТ, из перечня затрат, определенных пунктом 5 настоящего Порядка.

При этом возникает неопределенность для заявителей в части выполнения условия, касающегося осуществления вида деятельности, то есть, не понятно, заявитель может быть зарегистрирован и осуществлять любую деятельность или он

должен осуществлять в текущем году деятельность по созданию и (или) обеспечению деятельности ЦМИТ.

Кроме того, пунктом 4 Порядка установлено, что право на получение субсидий имеют субъекты малого и среднего предпринимательства, соответствующие критериям, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. То есть все заявители, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, без ограничений.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета и расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным проработать условия допуска к участию в отборе Порядка с учетом вышеизложенного, обеспечив корреспонденцию соответствующих положений Порядка.

4) В соответствии с пунктом 14.5 Порядка одним из условий допуска к участию в отборе является неполучение средств областного бюджета на основании иных областных нормативных правовых актов на цель предоставления субсидий, указанную в пункте 5 настоящего Порядка, на дату подачи заявки.

Цель предоставления субсидии определена пунктом 3 настоящего Порядка.

В целях исключения неопределенности для заявителей, Департамент считает необходимым уточнить условие отбора, касающееся установления ограничений по получению средств областного бюджета на основании иных областных нормативных правовых актов либо исключить как избыточное.

5) В нарушение подпункта «д» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), в Порядке отсутствует размер и (или) порядок расчета размера предоставляемой получателю субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения.

Кроме того, в нарушение подпункта «а» пункта 11 Общих требований, согласно которому правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать, в том числе, положение о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов и принятия решения о предоставлении субсидии (также пункт 27 приложения к Методическим рекомендациям).

В соответствии с положением пункта 22 Порядка решение о победителях отбора и о предоставлении субсидии принимается Комиссией, после чего в течение 7 рабочих дней с даты проведения заседания Комиссии с победителем отбора заключается договор, однако, для получения субсидии в соответствии с положением пункта 27 Порядка для получения субсидии победитель отбора должен представлять по мере произведенных затрат, но не позднее 20 декабря текущего года в Департамент инвестиционного развития Смоленской области заявку на получение субсидии, расчет размера субсидии на возмещение фактически произведенных затрат на создание и (или) обеспечение деятельности ЦМИТ и документы, подтверждающие факт осуществления затрат.

При этом нарушаются сроки перечисления средств государственной поддержки получателю субсидии, не определен порядок расчета размера предоставляемой получателю субсидии, а также не понятно, кто принимает решение о предоставлении субсидии – Комиссия или Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

Возникает неопределенность в оценке правового регулирования проекта постановления. То есть, отдельные положения проекта постановления устанавливают положения, регулирующие предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и, одновременно, отдельные положения настоящего Порядка регулируют предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Так, в соответствии с расчетом размера запрашиваемой субсидии на создание и (или) обеспечение деятельности ЦМИТ (приложение № 6 к Порядку) заявителю необходимо указать объем финансирования и подлежащий возмещению.

Каким образом, заявитель определит объем, подлежащий возмещению.

В соответствии с расчетом размера субсидии на возмещение фактически произведенных затрат на создание и (или) обеспечение деятельности ЦМИТ (приложение № 9 к Порядку) заявителю необходимо указать размер субсидии по каждому направлению расходов.

Каким образом, заявитель определит размер субсидии.

Также в данном расчете есть примечание, согласно которому размер субсидии определяется *в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете в соответствующем финансовом году на предоставление субсидии, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий*. В Приложении № 6 к Порядку такое примечание отсутствует.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета и расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом изложенного в настоящем пункте заключения, с учетом требований Общих требований определить правовую направленность проекта постановления (правовой акт, регулирующий

предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, либо в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат), обеспечить корреспонденцию соответствующих положений Порядка.

6) В соответствии с пунктом 14.15 Порядка одним из условий допуска к участию в отборе является *наличие договоров (соглашений) с образовательными учреждениями (организациями) муниципального образования (муниципальных образований) Смоленской области.*

При этом не понятно, о чем должны быть заключены указанные выше договора (вид (тематика) договора, права и обязанности сторон), а также на какой срок (до какого срока) должны быть заключены договора и т.п..

В целях исключения неопределенности для заявителей, Департамент считает необходимым уточнить условие отбора, касающееся необходимости наличия договоров (соглашений) с образовательными учреждениями (организациями) муниципального образования (муниципальных образований) Смоленской области либо исключить как избыточное.

7) В соответствии с пунктом 14.17 Порядка одним из условий допуска к участию в отборе является отсутствие на дату подачи заявки в отношении субъекта малого и среднего предпринимательства решения о субсидировании затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности ЦМИТ, представленных к субсидированию.

Не понятно, о каком решении идет речь, исходя из данного контекста получается, что в предыдущих периодах в отношении участника отбора не должно быть принято решение о субсидировании затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности ЦМИТ, или же здесь подразумевается что-то иное.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, считаем целесообразным конкретизировать условие допуска к участию в отборе, изложенное в пункте 14.17 Порядка.

8) В соответствии с пунктом 19 Порядка *Департамент в срок, не превышающий 5 рабочих дней, принимает решение о допуске к участию в отборе либо об отказе в допуске к участию в отборе в соответствии с пунктом 20 настоящего Порядка.*

Решение о допуске к участию в отборе доводится до субъектов малого и среднего предпринимательства посредством размещения извещения на сайте Департамента с информацией о субъектах малого и среднего предпринимательства, допущенных к участию в отборе. Решение об отказе в допуске к участию в отборе доводится до субъектов малого и среднего предпринимательства в письменном виде с обоснованием причин отказа в течение 5 календарных дней со дня принятия указанного решения.

Не указано, каким документом оформляется решение о допуске к участию в отборе либо об отказе в допуске к участию в отборе.

Также не указано, в какой срок решение о допуске к участию в отборе доводится до субъектов малого и среднего предпринимательства посредством размещения на сайте, при этом определен срок информирования заявителя об отказе в допуске к участию в отборе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым проработать пункт 19 Порядка с учетом изложенного.

9) В соответствии с пунктом 24 Порядка *результатом предоставления субсидии является вовлечение физических лиц в возрасте до 35 лет (включительно) в реализацию мероприятий в году получения субсидии. Показателем, необходимым для достижения данного результата, является количество физических лиц в возрасте до 35 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий в году получения субсидии (единиц).*

В целях настоящего Порядка указанный показатель равен количеству физических лиц в возрасте до 35 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий победителя отбора за год, предшествующий году получения субсидии. При расчете указанного показателя учитываются лица, привлеченные к участию в мероприятиях, организованных ЦМИТ в текущем финансовом году, в качестве их участников.

Не понятно, каким образом будет определяться показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии, с учетом того, что возмещению подлежат затраты текущего финансового года, а вовлеченность в реализацию мероприятий определяется за год, предшествующий году получения субсидии.

Кроме того, формулировка результата «вовлечение» не отвечает требованиям подпункта «м» пункта 5 Общих требований согласно которому, под результатами предоставления субсидии понимаются завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов).

Также не понятна формулировка «в году получения субсидии», какой «год» имеется в виду: текущий финансовый, либо текущий, предшествующий текущему финансовому году. Вовлечение в «мероприятия» - какие мероприятия? Разработчиком по тексту проекта постановления сокращений не производилось, ввиду отсутствия конкретизации мероприятий, результат предоставления субсидии может быть не точен.

В соответствии с положением абзаца четвертого пункта 24 Порядка «конкретное значение данного показателя устанавливается в договоре в соответствии со значением результата, представленным победителем отбора в заявке на участие в отборе. Показатель(и), необходимый(е) для достижения результата предоставления субсидии не могут быть равны результату предоставления субсидии.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, считаем целесообразным проработать пункт 24 Порядка с учетом изложенного.

10) В соответствии с пунктом 25 Порядка, *если победитель отбора в течение срока, установленного для подписания договора, не представил в Департамент подписанный со своей стороны договор, то он считается отказавшимся от подписания договора и получения субсидии, а договор считается незаключенным.*

Высвободившиеся средства субсидии подлежат перераспределению между победителями отбора на очередном заседании Комиссии в соответствии с пунктом 22 настоящего Порядка.

При этом не понятно, между какими победителями отбора (в каком порядке) распределяются высвободившиеся средства субсидии, учитывая, что победителями отбора признаются все участники отбора.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, считаем целесообразным конкретизировать в Порядке, между какими победителями отбора (в каком порядке) распределяются высвободившиеся средства субсидии.

11) В соответствии с пунктом 35 приложения к Методическим рекомендациям при включении положений о предоставлении дополнительной отчетности, необходимо указывать при необходимости конкретное наименование дополнительных отчетов.

Также в соответствии с пунктом 30 Порядка *получатель субсидии представляет в Департамент отчетность, в том числе о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности ЦМИТ.*

При этом не понятно, о каких показателях эффективности деятельности ЦМИТ идет речь, и в каких целях данное положение определено в Порядке.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для заявителей, считаем целесообразным учесть данные положения при проработке пункта 30 Порядка.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, соответствующие критериям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, в отношении которых в единый реестр в период с 10 июля по 10 декабря текущего календарного года внесены сведения о том, что субъекты малого и среднего предпринимательства признаны социальными предприятиями в порядке, установленном Федеральным законом № 209-ФЗ.

В разрезе реализации основного мероприятия *«Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»* подпрограммы *«Развитие малого и среднего предпринимательства в Смоленской области»* областной государственной программы *«Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата»* предусмотрено предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества:

- за счет средств областного бюджета:

в 2021 году – **3 000 тыс. рублей.**

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют, так как вводимые положения проекта постановления разработаны в целях предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводились с 20 сентября по 27 сентября 2021 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В публичных консультациях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В целом, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» концептуально одобряется текущая редакция проекта постановления.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных

правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации мероприятий областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.

1) Учесть замечания и предложения, указанные в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Учесть замечания и предложения, указанные в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Учесть замечания и предложения, указанные в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Учесть замечания и предложения, указанные в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Учесть замечания и предложения, указанные в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

6) Учесть замечания и предложения, указанные в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

7) Конкретизировать условие допуска к участию в отборе, изложенное в пункте 14.17 Порядка.

8) Учесть замечания и предложения, указанные в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

9) Проработать пункт 24 Порядка с учетом изложенного в пункте 9 раздела 3 настоящего заключения.

10) Конкретизировать в Порядке, между какими победителями отбора (в каком порядке) распределяются высвободившиеся средства субсидии с учетом изложенного в пункте 10 раздела 3 настоящего заключения.

11) Учесть замечания и предложения, указанные в пункте 11 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)