

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «26» августа 2021 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства масличных культур» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства масличных культур, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 09.06.2020 № 331 (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в связи с внесением изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2021 № 1246 в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур, а также в целях приведения Порядка в соответствие с требованиями Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Проектом постановления уточняется период, за который предоставляется субсидия, порядок расчета размера субсидии, условия предоставления субсидии, перечень документов, результаты предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА устанавливает новые, изменяет установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанного вывода.

1) В соответствии с вносимыми в абзац первый пункта 7 Порядка изменениями *субсидии на производство масличных культур предоставляются на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) по ставкам на 1 тонну прироста объема производства семян рапса в году, предшествующем текущему финансовому году по отношению к базовому (2019) году, но не более 3000 рублей за 1 тонну.*

При этом в соответствии с вносимыми в абзац четвертый пункта 7 Порядка изменениями показатель формулы C_T - это *ставка субсидии на производство масличных культур, рассчитанная на 1 тонну прироста объема производства семян рапса в году, предшествующем текущему финансовому году по отношению к базовому (2019) году, но не более 5 000 рублей (рублей).*

Кроме того, в соответствии с вносимыми проектом постановления в пункт 7 Порядка изменениями показатель формулы расчета коэффициента $K_{ок}$ - это коэффициент, применяемый для расчета ставки субсидии на производство масличных культур. Однако для расчета показателя C_T (ставка субсидии на производство масличных культур, $C_T = \Phi / П_p$, где Φ - это общий объем субсидии, $П_p$ - это прирост объема производства семян рапса) показатель $K_{ок}$ не требуется.

Для расчета показателя K_1 (коэффициент, для получателей заключивших с Департаментом в году, предшествующем текущему финансовому году договор о предоставлении субсидии на производство масличных культур, равный среднему отношению фактического значения за год, предшествующий текущему финансовому году к установленным, но не выше 1,2) используется формула:

$$K_1 = \text{SUM } P_i / t, \text{ где:}$$

При этом не понятно, «фактического значения за год, предшествующий текущему финансовому году» чего именно?

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным уточнить формулы для расчета субсидии, подлежащей предоставлению заявителю с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

Кроме того, в соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в настоящий пункт Порядка предоставление средств государственной поддержки направлено на стимулирование увеличения производства масличных культур (прирост).

При этом в соответствии с положением пункта 5 Порядка целью предоставления субсидии является возмещение части затрат на производство рапса.

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным обеспечить корреспонденцию положений пункта 5 Порядка, определяющего цель предоставления субсидии, и пункта 2 проекта постановления.

2) В соответствии с вносимыми в абзацы тринадцатый и двадцать первый пункта 7 Порядка изменениями разработчиком указывается о заключении уполномоченным органом и получателем субсидии договора о предоставлении субсидии.

При этом в соответствии с вносимыми в пункт 8 Порядка устанавливается условие для получателей, заключивших с уполномоченным органом соглашение о предоставлении субсидии на производство масличных культур.

Департамент в целях исключения неопределенности считает целесообразным уточнить и привести в соответствие по тексту проекта постановления наименование документа, заключаемого уполномоченным органом с получателем субсидии, с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

3) В соответствии с вносимыми в абзац двадцать четвертый пункта 7 Порядка изменениями размер субсидии на производство масличных культур не может превышать размер фактически понесенных затрат, произведенных в III - IV кварталах года, предшествующего текущему финансовому году.

Однако, учитывая тот факт, что данный вид государственной поддержки предоставляется на прирост (увеличение) объема производства масличных культур в году, предшествующем текущему финансовому году по отношению к базовому (2019) году, не понятно, почему в качестве ограничения размера предоставляемой заявителю субсидии учитываются затраты произведенные только в III - IV кварталах года, предшествующего текущему финансовому году.

Департамент в целях исключения неопределенности считает целесообразным уточнить период учитываемых в качестве ограничения размера предоставляемой заявителю субсидии затрат с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

4) В соответствии с вносимыми в пункт 8 Порядка изменениями уточняются условия предоставления субсидии добавлением к ранее установленным условия по *осуществлению получателем деятельности по производству семян рапса.*

При этом не понятно, за какой период устанавливается необходимость осуществления получателем субсидии деятельности по производству семян рапса.

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности считает целесообразным уточнить период во вводимом проекте постановления условия о необходимости осуществления получателем деятельности по производству семян рапса.

5) В соответствии с вносимыми в пункт 9 Порядка изменениями при установлении требований о необходимости представления необходимых документов в целях получения субсидии Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения неравных условий для заявителей считает необходимым уточнить периоды за которые должна быть:

- предоставлена информация о внесении удобрений на 1 гектар (в действующем веществе) посевной площади рапса, выданная федеральным государственным бюджетным учреждением государственной станцией агрохимической службы «Смоленская» или федеральным государственным бюджетным учреждением станцией агрохимической службы «Вяземская»;

- предоставлен реестр документов, подтверждающих факт произведенных получателем затрат, связанных с производством рапса, по форме, утвержденной приказом начальника Департамента;

- предоставлена информация об объеме производства семян рапса по форме, утвержденной приказом начальника Департамента.

б) При внесении изменений в пункт 15 Порядка обращаем ваше внимание, что в соответствии с требованиями подпункта «м» пункта 5 Общих требований, под результатами предоставления субсидии понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов). Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы и показатели,

необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

В региональном проекте «Экспорт продукции АПК» наименование результата предоставления субсидии установлено как «Обеспечена государственная поддержка производства соевых бобов, семян рапса, подсолнечника», наименование показателя – «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)».

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным пересмотреть результаты предоставления субсидии, а также установить показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство рапса, его первичную и последующую (промышленную) переработку, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку рапса и (или) его реализацию, предоставляющих в Департамент отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса по формам, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, включаемую в состав отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса Смоленской области, направляемого в установленные сроки в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	более 30	Сведения на основе данных мониторинга Департамента
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	более 17	
3. индивидуальные предприниматели	4	
4. научные, образовательные организации	-	

В разрезе реализации основного мероприятия «Региональный проект «Экспорт продукции АПК» подпрограммы «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства масличных культур:

- за счет областного бюджета:
- в 2021 году – **1 210,1 тыс. рублей;**
- в 2022 году – **1 612 тыс. рублей;**
- в 2023 году – **1 811,6 тыс. рублей;**
- за счет федерального бюджета:
- в 2021 году – **39 127 тыс. рублей;**
- в 2022 году – **52 122,2 тыс. рублей;**
- в 2023 году – **58 576,9 тыс. рублей.**

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют, так как вводимые положения проекта постановления разработаны в целях обеспечения увеличения производства сельскохозяйственной продукции в регионе.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.

1) Пересмотреть формулы расчета субсидии, подлежащей предоставлению на одного ее получателя, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, обеспечить корреспонденцию положений пункта 5 Порядка, определяющего цель предоставления субсидии, и пункта 2 проекта постановления.

2) Уточнить и привести в соответствие по тексту проекта постановления наименование документа, заключаемого уполномоченным органом с получателем субсидии, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Уточнить период учитываемых в качестве ограничения размера предоставляемой заявителю субсидии затрат с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Уточнить период во вводимом проектом постановления условия о необходимости осуществления получателем деятельности по производству семян рапса с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Определить периоды, за которые должны быть представлены необходимые для получения субсидии документы, с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

6) Пересмотреть результаты предоставления субсидии, а также установить показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, с учетом изложенного в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, обращаем внимание на рассмотрение вопроса о необходимости уточнения остальных положений Порядка, которые подлежат приведению в соответствие с Общими требованиями.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)