

Эффективность работы института оценки регулирующего воздействия в Смоленской области за 2017 год

В целях формирования благоприятного бизнес-климата за счет оптимизации регуляторной среды в экономике на основании Указа Президента РФ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в Смоленской области с 2014 года внедрены процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и экспертизы.

Указанные процедуры позволяют как на стадии законодательной инициативы, так и в отношении действующих нормативных правовых актов предотвращать появление избыточных и необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для бизнеса, выявлять и снижать издержки предпринимателей, повышать их экономическую эффективность.

Процедуры направлены на защиту прав предпринимателей, на предупреждение возникновения административных барьеров при осуществлении ими хозяйственной деятельности в различных отраслях экономики.

Уполномоченным органом исполнительной власти в сфере оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов определен Департамент экономического развития Смоленской области.

В Смоленской области сформирована необходимая нормативная правовая база для проведения указанных процедур, которая актуализируется с учетом изменений федерального законодательства и практики применения.

За 2017 год проведена работа по актуализации областных нормативных правовых актов, регулирующих сферу ОРВ в Смоленской области:

1. Внесены изменения в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов в части:

1.1. дополнения содержания отчета о предварительной оценке регулирующего воздействия, составляемого разработчиком проекта НПА, обоснованием необходимости представления предпринимателем документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа в целях недопущения запроса у предпринимателей излишних документов;

1.2. изменения подхода к определению степеней регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте НПА, в отношении которого проводится ОРВ, которые влияют на определение сроков проведения углубленной оценки:

- высокая степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для предпринимателей, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, 14 дней *(было в предыдущей редакции - проект НПА содержит положения, вводящие ранее не предусмотренные НПА обязанности для предпринимателей или способствующие их введению и одновременно приводящие к возникновению ранее не предусмотренных НПА расходов предпринимателей);*

- средняя степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными НПА обязанности для

предпринимателей, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, 10 дней (*было в предыдущей редакции - проект НПА содержит положения, вводящие ранее не предусмотренные НПА обязанности для предпринимателей или способствующие их введению, но не приводящие к возникновению ранее не предусмотренных НПА расходов предпринимателей*);

- низкая степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, 7 дней (*было в предыдущей редакции - проект НПА способствует возникновению дополнительных расходов областного бюджета*).

1.3. определения порядка проведения процедуры ОРВ в отношении областных нормативных правовых актов, разработчиками которых являются субъекты права законодательной инициативы в Смоленской областной Думе (в т.ч. депутаты) в целях реализации положений областного закона от 28.10.2016 № 111-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов».

2. Внесены изменения в Формы опросных листов для проведения публичных консультаций при проведении процедур ОРВ и экспертизы.

3. Внесены изменения в состав Рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области.

ОРВ и экспертиза проводятся на систематической основе. Так, за период 2014-2017 годы процедуры ОРВ проведены в отношении 176 проектов нормативных правовых актов (2015г. – 7, 2016г. – 84, **2017г. - 85**), подготовлено 73 положительных и 103 отрицательных заключения (*в т.ч. в 2017 г. 40 положительных заключений (47%) и 45 отрицательных заключений (53%)*).

Экспертиза за период 2014-2017 годы проведена в отношении 26 нормативных правовых актов (2014г. – 4, 2015г. – 12, 2016г. – 3, **2017г. – 7**) из которых – 12 положительных и 15 отрицательных заключений (*в т.ч. в 2017 г. – 7 отрицательных заключений*).

В 2017 году большая часть заключений об ОРВ подготовлена в отношении проектов НПА, регулирующих порядка предоставления субсидий (56%). Основными разработчиками проектов НПА, в отношении которых проведена процедура ОРВ, являются Департамент по сельскому хозяйству и продовольствию (35% проектов НПА), Департамент инвестиционного развития (21%), Департамент имущественных и земельных отношений (15%), Департамент экономического развития (12%).

Департамент при проведении процедур ОРВ и экспертизы взаимодействует на основании заключенных соглашений с организациями, представляющими интересы

бизнес-сообщества в регионе, а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

В настоящее время заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы с 8 организациями, представляющими интересы предпринимателей, в том числе: Торгово-промышленная палата, Опора России, Деловая Россия, Научно-промышленный союз, Союз строителей России, Смоленский Бизнес-клуб, Ассоциация молодых предпринимателей.

При проведении публичных консультаций Департамент своевременно уведомляет предпринимательские сообщества о проведении публичных консультаций, направляя в их адрес соответствующие материалы.

В рамках проведения публичных консультаций от предпринимательских сообществ поступили замечания и предложения, которые были учтены при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия и экспертизе.

В течение последнего года в регионе проведена большая работа по распространению процедуры ОРВ и экспертизы на муниципальный уровень, что позволит оптимизировать действующие на уровне муниципалитетов механизмы правового регулирования в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. Областным законом установлены перечни муниципальных районов и городских округов, в которых процедуры ОРВ и экспертизы проводятся в обязательном порядке.

На сегодняшний день процедуры проводятся в 11 муниципальных районах и 2-х городских округах Смоленской области (Вяземский, Гагаринский, Рославльский, Сафоновский, Ярцевский, Смоленский, Дорогобужский, Починковский, Краснинский, Руднянский и Шумячский районы, г. Смоленск, г. Десногорск).

В настоящее время во всех указанных муниципалитетах разработаны и утверждены порядки проведения процедур ОРВ и экспертизы, организована работа по проведению указанных процедур. Также на официальных сайтах муниципальных образований в сети «Интернет» созданы разделы по проведению процедур.

Сотрудники Департамента экономического развития провели обучающий семинар с представителями муниципалитетов области по вопросам внедрения процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне (20.09.2017), подготовили и направили в муниципалитеты методические рекомендации по организации процедур.

С информацией о развитии института ОРВ в регионе, в т.ч. в муниципалитетах области, можно ознакомиться на сайте Департамента экономического развития Смоленской области <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/>, а также на региональной странице федерального информационного портала об ОРВ <http://orv.gov.ru/Regions/Details/22>.