

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «05» декабря 2018 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на прирост поголовья молочных коров» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на прирост поголовья молочных коров, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 20.07.2017 № 493 (далее - Порядок).

Проект постановления разработан в связи с необходимостью уточнения срока приема документов, представляемых для получения субсидии; условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на прирост поголовья молочных коров; перечня затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с приростом поголовья молочных коров; перечня документов, подтверждающих затраты на прирост поголовья молочных коров.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд поправок технического характера.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Изменениями, вносимыми разработчиком в пункт 6 Порядка, предусмотрено включение в перечень затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на прирост поголовья молочных коров *затрат, понесенных в текущем и (или) предыдущем финансовом году на оснащение скотомест, в том числе затраты:*

- на приобретение материалов для ремонта животноводческих помещений;
- на оплату услуг по ремонту животноводческих помещений).

При этом из текста проекта постановления не понятно, что понимается под оснащением скотомест для целей Порядка, и какие затраты включает в себя такое оснащение, кроме вышеперечисленных.

Также обращаем внимание, что *затраты на оплату услуг по ремонту* не подлежат субсидированию.

В целях исключения неопределенности для заявителей, а также недопущения необоснованных затрат областного бюджета считаем целесообразным уточнить какие виды затрат, кроме вышеуказанных, включает в себя такое направление расходов как оснащение скотомест, предназначенных для размещения молочных коров, введенных в основное стадо сверх поголовья, имеющегося у сельскохозяйственного товаропроизводителя на начало периода предоставления субсидии на прирост поголовья молочных коров, а также определить, что понимается под оснащением скотомест для целей Порядка.

2) В соответствии с изменениями, внесенными в Порядок, субсидии на прирост поголовья молочных коров предоставляются в целях возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на прирост поголовья молочных коров для стабилизации поголовья молочных коров в Смоленской области.

При этом затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на прирост поголовья молочных коров включают в себя не только затраты на приобретение коров, нетелей и затраты на увеличение поголовья коров за счет воспроизводства стада, но и *затраты, понесенные в текущем и (или) предыдущем финансовом году на оснащение скотомест.*

Это создает дополнительные ограничения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые только приобретают коров, нетелей или занимаются воспроизводством стада, при этом оснащение скотомест им не требуется.

Кроме того, в соответствии областным законом от 21.12.2017 № 145-з «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предоставление субсидий предусмотрено сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на прирост поголовья молочных коров.

Вместе с тем, в соответствии с вносимыми в пункт 6 Порядка изменениями, затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей включают, в том числе затраты, понесенные в текущем и (или) предыдущем финансовом году на оснащение скотомест.

В целях недопущения неэффективного и нецелевого использования средств государственной поддержки считаем целесообразным уточнить направления расходования средств областного бюджета на прирост поголовья молочных коров.

3) Обращаем внимание, что настоящий Порядок предусматривает неполучение средств из областного бюджета в соответствии с иными областными нормативными правовыми актами на цели предоставления субсидии на прирост поголовья молочных коров, указанные в пункте 6 настоящего Порядка, при этом данное положение не распространяется на настоящий нормативный правовой акт, что может привести к двойному субсидированию одних и тех же затрат.

В целях исключения неопределенности для заявителей, а также недопущения двойного субсидирования затрат считаем целесообразным проработать условия предоставления субсидии с учетом вышеизложенного.

4) Изменениями, вносимыми в пункт 10 Порядка, определена необходимость представления сельскохозяйственным товаропроизводителем, в том числе, *реестра затрат на прирост поголовья молочных коров, с указанием перечня документов, подтверждающих фактически произведенные сельскохозяйственным товаропроизводителем затраты, по форме, утвержденной приказом начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию*. (далее – реестр затрат).

Вместе с тем, этим же пунктом Порядка уполномоченным органом определена необходимость представления сельскохозяйственным товаропроизводителем, в том числе:

- *копии договоров на приобретение коров и (или) нетелей, счетов (счетов-фактур) на оплату, платежных документов, подтверждающих оплату приобретенных коров и (или) нетелей, заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя сельскохозяйственного товаропроизводителя, и с отметкой кредитной организации в целях подтверждения затрат на приобретение коров и (или) нетелей;*

- *копии документов, подтверждающих получение коров и (или) нетелей (товарные накладные, акты приема-передачи, универсальные передаточные документы, иные первичные учетные документы), заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя сельскохозяйственного товаропроизводителя в целях подтверждения затрат на приобретение коров и (или) нетелей.*

При этом не понятно, включены ли вышеперечисленные документы в *реестр затрат на прирост поголовья молочных коров* (далее – реестр затрат), а если не включены, то какие *подтверждающие фактически произведенные сельскохозяйственным товаропроизводителем затраты* включаются в *реестр затрат*.

Также не понятно, какими документами будут подтверждены фактически произведенные сельскохозяйственным товаропроизводителем затраты, понесенные в текущем и (или) предыдущем финансовом году на оснащение

скотомест, предназначенных для размещения молочных коров, введенных в основное стадо сверх поголовья, имеющегося у сельскохозяйственного товаропроизводителя на начало периодов предоставления субсидии на прирост поголовья молочных коров, указанных в пункте 7 настоящего Порядка.

В целях исключения неопределенности, считаем целесообразным определить в Порядке, что вышеуказанные документы представляются заявителем в составе реестра затрат, либо исключить требование по представлению реестра затрат, признав его избыточным, предусмотрев в составе пакета документов документы, подтверждающие фактически произведенные затраты на оснащение скотомест, предназначенных для размещения молочных коров, введенных в основное стадо сверх поголовья, имеющегося у сельскохозяйственного товаропроизводителя на начало периодов предоставления субсидии на прирост поголовья молочных коров.

5) Согласно изменениям, вносимым в пункт 11 Порядка, порядок и полномочия рабочей группы для проверки: *поголовья молочных коров, приобретенного и (или) переведенного сельскохозяйственным товаропроизводителем из группы нетелей; оснащения сельскохозяйственным товаропроизводителем, подавшим заявление на получение субсидии на прирост поголовья молочных коров, скотомест, предназначенных для размещения молочных коров, введенных в основное стадо сверх поголовья, имеющегося у сельскохозяйственного товаропроизводителя на начало периода предоставления субсидии на прирост поголовья молочных коров, и соответствия их информации, представленной сельскохозяйственным товаропроизводителем в Департамент при подаче документов на предоставление субсидии на прирост поголовья молочных коров и выдачи акта проверки* определяются приказом начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

При этом в Порядке не предусмотрено размещение такого приказа в свободном доступе для заявителя.

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности для заявителей предусмотреть в Порядке размещение приказа начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, определяющего порядок и полномочия деятельности рабочей группы, в свободном доступе, например, на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также в соответствии с проектом постановления одним из условий предоставления субсидии является наличие положительного акта проверки, содержащего в том числе сведения об оснащении скотомест, предназначенных для размещения молочных коров, введенных в основное стадо сверх поголовья, имеющегося у сельскохозяйственного товаропроизводителя на начало периода предоставления субсидии на прирост поголовья молочных коров, который выдается по результатам выезда рабочей группы Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (абзац 18 пункта 8 Порядка).

При этом не понятно, на соответствие чему проверяется оснащение скотомест, какие требования предъявляются к оснащению скотомест для получения положительного акта проверки.

В целях исключения неопределенности для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также недопущения возникновения избыточных требований считаем целесообразным предусмотреть в Порядке, на соответствие чему проверяется оснащение скотомест, какие требования предъявляются к оснащению скотомест для получения положительного акта проверки.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих производственную деятельность на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	более 120	Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	более 90	
3. индивидуальные предприниматели	6	

В разрезе реализации основного мероприятия «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Смоленской области» подпрограммы «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы предусмотрено предоставление субсидий на возмещение части затрат на прирост поголовья молочных коров:

- за счет областного бюджета;

в 2018 году – **20 000 тыс. рублей.**

Норматив ставки субсидии на прирост поголовья молочных коров во втором полугодии года, предшествующего текущему финансовому году рассчитывается по следующей формуле:

$$СтН = (\Phi / O_{ом}) \times K_{ок}, \text{ где:}$$

СтН - норматив ставки субсидии на прирост поголовья молочных коров, подлежащей предоставлению (рублей за голову);

Φ - общий объем субсидии на прирост поголовья молочных коров, подлежащей предоставлению сельскохозяйственным товаропроизводителям в текущем финансовом году (рублей);

O_{ом} - общее увеличение поголовья молочных коров во втором полугодии года, предшествующего текущему финансовому году, определенное на основании

документов, подтверждающих факт увеличения поголовья молочных коров во втором полугодии года, предшествующего текущему финансовому году, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями (голов);

$K_{ок}$ - коэффициент, применяемый для расчета норматива ставки субсидии на прирост поголовья молочных коров.

Норматив ставки субсидии на прирост поголовья молочных коров в первом полугодии текущего финансового года рассчитывается по следующей формуле:

$$СтН = ((\Phi - \Phi_a) / \sum O_n) \times K_{ок}, \text{ где:}$$

СтН - норматив ставки субсидии на прирост поголовья молочных коров, подлежащей предоставлению (рублей за голову);

Φ - общий объем субсидии на прирост поголовья молочных коров, подлежащей предоставлению сельскохозяйственным товаропроизводителям в текущем финансовом году (рублей);

Φ_a - объем субсидии на прирост поголовья молочных коров, выплаченный по ранее заключенным в текущем финансовом году договорам на предоставление субсидии на прирост поголовья молочных коров (рублей);

O_n - общее увеличение поголовья молочных коров в первом полугодии текущего финансового года, определенное на основании документов, подтверждающих факт увеличения поголовья молочных коров в первом полугодии текущего финансового года, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями (голов);

$K_{ок}$ - коэффициент, применяемый для расчета норматива ставки субсидии на прирост поголовья молочных коров.

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Субсидии на прирост поголовья молочных коров предоставляются в целях возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на прирост поголовья молочных коров для стабилизации поголовья молочных коров в Смоленской области и создания условий для устойчивого развития АПК региона.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Позиции представителей предпринимательской деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в

соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Уточнить в Порядке, какие виды затрат, кроме указанных в проекте постановления, включает в себя такое направление затрат как оснащение скотомест, предназначенных для размещения молочных коров, введенных в основное стадо сверх поголовья, имеющегося у сельскохозяйственного товаропроизводителя на начало периода предоставления субсидии на прирост поголовья молочных коров, а также определить, что понимается под оснащением скотомест для целей Порядка.

2) Уточнить направления расходования средств областного бюджета на прирост поголовья молочных коров с учетом обоснования, указанного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Проработать условия предоставления субсидии на предмет исключения двойного субсидирования с учетом обоснования, указанного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Определить в проекте постановления необходимость представления сельскохозяйственным товаропроизводителем в составе реестра затрат документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, либо исключить требование по представлению реестра затрат, признав его избыточным, предусмотрев в составе пакета документов документы, подтверждающие фактически произведенные затраты на оснащение скотомест, предназначенных для размещения молочных коров, введенных в основное стадо сверх поголовья, имеющегося у сельскохозяйственного товаропроизводителя на начало периодов предоставления субсидии на прирост поголовья молочных коров, с учетом обоснования, указанного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Предусмотреть в Порядке размещение приказа начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, определяющего порядок и полномочия деятельности рабочей группы, в свободном доступе, например, на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, предусмотреть в Порядке, на соответствие чему проверяется

оснащение скотомест, какие требования предъявляются к оснащению скотомест для получения положительного акта проверки с учетом обоснования, указанного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник
Департамента экономического
развития Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)