



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214014, г. Смоленск, ул. Энгельса, д. 23

Е-mail: [dep@smolinvest.com](mailto:dep@smolinvest.com)

тел.: (4812) 20-55-20; факс: (4812) 20-55-39

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

**А.А. Титову**

**Отчет**

**о предварительной оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Администрации Смоленской области  
«О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской  
области от 25.09.2015 № 610»**

**1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 25.09.2015 № 610» (далее – проект постановления) разработан в связи с уточнением условий и порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) (далее также – субсидии, договор); условий участия в конкурсе на предоставление субсидий (далее – конкурс); перечня документов, прилагаемого к заявке субъектами малого и среднего предпринимательства (далее также – субъекты МСП) на участие в конкурсе (далее – заявка); балльной шкалы критериев оценки субъектов МСП, претендующих на получение субсидий.

Проектом постановления уточняются:

- условия и порядок предоставления субсидий;
- предельный размер субсидии на одного победителя конкурса, а также размер возмещаемых затрат;
- условия и порядок возврата субсидий в случае непредставления отчетности об основных социально-экономических показателях деятельности субъекта МСП и показателях результативности, а также в случае представления субъектом МСП недостоверных сведений;
- требования к субъектам МСП для участия в конкурсе;
- перечень документов, прилагаемых субъектами МСП к заявке;
- процедура допуска субъектов МСП к участию в конкурсе;
- балльная шкала критериев оценки участников конкурса.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического

характера.

В частности, подлежат уточнению (дополнению):

1. Требования к субъектам МСП для участия в конкурсе:

- уточняется период осуществления деятельности субъекта МСП на территории Смоленской области;

- уточняется перечень основных видов экономической деятельности, указанные в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц или из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в качестве основного вида экономической деятельности субъекта МСП, с указанием предельной даты внесения в соответствующий реестр записи, содержащей сведения об основном виде экономической деятельности;

- уточняется оборудование (предмет лизинга), подлежащее субсидированию, период заключения договора. Дополняется требованием о том, что договор должен быть действующим на дату подачи заявки;

- дополняется требованием об отсутствии субъекта МСП в перечне заемщиков, претендующих на получение льготных краткосрочных и льготных инвестиционных кредитов, по которым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации принято положительное решение о включении в реестр заемщиков в году, в котором подана заявка.

Также разграничены требования к субъектам МСП: по одним требованиям должны соответствовать на дату подачи заявки, а по другим - на дату принятия решения о допуске к участию в конкурсе.

2. Перечень документов, прилагаемых субъектами МСП к заявке:

- уточняется формулировка категории субъектов МСП, которым при подаче заявки необходимо предоставить заявление о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам МСП;

- вместо копий сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год с отметкой о принятии налоговым органом предоставляется копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (далее - форма 4-ФСС) за календарный год, предшествующий году подачи заявки. Предоставлена возможность форму 4-ФСС за календарный год, предшествующий году подачи заявки, и за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, представить по собственной инициативе.

- упраздняется необходимость предоставления копий форм годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, налоговой отчетности и отчетности по патентам;

- уточняется состав фотоматериалов всех предметов лизинга, предоставляемых вместе с расчетом размера субсидий;

- вводится предоставление справки об уплаченных налогах, сборах и иных обязательных платежах в бюджетную систему Российской Федерации (без учета

налога на добавленную стоимость и акцизов) за период начиная с 1 января года, в котором субъект МСП подает заявку, по последний полный месяц года подачи заявки (включительно), предшествующий дате объявления конкурса. Таким образом, меняется форма справки, упраздняется предоставление копий платежных (расчетных) документов, подтверждающих уплату соответствующих налогов, сборов и иных обязательных платежей, и (или) копий извещений о принятом налоговым органом решении о зачете (возврате) сумм по налогам, а также копий платежных (расчетных) документов, подтверждающих осуществление зачета (возврата) сумм по налогам.

### 3. Балльная шкала:

- упраздняются критерии оценки «Показатель среднемесячной производительности труда субъекта МСП» и «Размер среднемесячной величины уплаченных на одного среднесписочного работника субъекта МСП налогов, сборов и иных обязательных платежей во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (включая налог на доходы физических лиц, взимаемый с работников субъекта МСП)»;

- вводятся критерии оценки «Отношение среднемесячной заработной платы по организации и размера минимальной заработной платы за последний отчетный период» и «Бюджетный эффект предоставления субсидии».

Таким образом, проект постановления направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки субъектов МСП на территории Смоленской области, в том числе в связи с поправками, внесенными Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 134-ФЗ в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента инвестиционного развития Смоленской области (далее – Департамент) в отношениях с субъектами МСП Смоленской области не изменятся.

## **2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.**

В действующей редакции постановления Администрации Смоленской области от 25.09.2015 № 610 требуется уточнение условий и порядка предоставления субсидий, условий участия в конкурсе, перечня документов, прилагаемого к заявке, балльной шкалы критериев оценки участников конкурса.

Без государственной поддержки, в том числе в форме субсидий по лизингу, в современных экономических условиях крайне затруднительно дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства Смоленской области, повышение конкурентоспособности и обеспечения импортозамещения.

В связи с недостатком финансовых ресурсов у субъектов МСП на осуществление инвестиционной деятельности, в том числе возможность вложения инвестиций в основной капитал, предоставление субсидий является ощутимой

мерой и действенным механизмом поддержки, так как возмещение средств стимулирует организации на приобретение нового оборудования, расширение и модернизацию производства, увеличение налоговых поступлений и, соответственно, доходной части бюджетов. Возможность получения субсидий зачастую является одним из факторов, определяющих решение о расширении производства в регионе.

Лизинг является одним из наиболее востребованных механизмов развития малого и среднего предпринимательства на сегодняшний день в связи с тем, что данный механизм позволяет обойти два самых распространенных препятствия на пути к внешним источникам финансирования - высокие процентные ставки и жесткие требования к обеспечению, а также отличается гибкостью условий.

Большая часть организаций используют лизинг, планируют использовать его как финансовый инструмент при финансировании инвестиционных проектов и выражают заинтересованность в получении государственной поддержки в форме субсидий по лизингу.

### **3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.**

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894, в соответствии с которой осуществляется деятельность Департамента по предоставлению финансовой поддержки субъектам МСП, а именно, проведение конкурсов.

### **4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.**

В соответствии с действующей редакцией областной государственной программы объем средств областного бюджета, предусмотренный на реализацию мероприятия, составляет:

- 2 000 тыс. рублей в 2018 году;
- 1 000 тыс. рублей в 2019 году;
- 2 185 тыс. рублей в 2020 году.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат в 2018 году.

### **5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).**

Альтернативные варианты правового регулирования отсутствуют.

**6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы субъектов МСП, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Смоленской области не менее 1 года до даты подачи заявки.

На основе данных мониторинга Департамента в конкурсе планируют принять участие более 20 субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.**

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов МСП или способствуют возникновению необоснованных расходов инвесторов субъектов МСП.

При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы субъектов МСП уменьшатся.

**8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).**

Публичные обсуждения не проводились.

**9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:** проектом постановления не предусмотрено предоставление субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных документов. Более того, проект постановления значительно уменьшается перечень документов, предоставляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности для участия в конкурсе.