

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «04» октября 2018 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### **1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта**

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – проект постановления).

Проект постановления определяет правила предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (далее также – субсидии), категорию получателей субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, ответственность за нарушение условий предоставления субсидий, а также устанавливает требование по обязательной проверке соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий.

### **2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

### **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Проектом постановления утверждается Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы (далее – Программа) сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (далее также – Порядок).

Однако, в соответствии с мероприятием Программы сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются не иные межбюджетные трансферты, а субсидии.

В целях исключения неопределенности Департамент считает необходимым привести наименование Порядка в соответствие с положениями Программы, также обеспечив соответствующие изменения цели, условий, порядка возврата, заявления, соглашения, показателей результативности и т.п. по тексту настоящего Порядка.

2) Одним из условий предоставления иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), определенным пунктом 12 Порядка, является «неполучение заемщиком средств из областного бюджета в соответствии с иными областными нормативными правовыми актами на цели предоставления иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), указанные в пункте 5 настоящего Порядка, по конкретному инвестиционному кредитному договору за конкретный период».

При этом непонятно, на какой «конкретный инвестиционный кредитный договор» распространяется выполнение указанного условия и на какой «конкретный период».

При включении в Порядок данного условия возникает неопределенность, а также создаются неравные условия субсидирования для заемщиков в зависимости от вида договоров и сроков их заключения.

В целях исключения неопределенности для заявителей, недопущения создания неравных условий для заявителей, а также недопущения необоснованных затрат средств областного бюджета предлагаем проработать вопрос о конкретизации в Порядке указанного условия предоставления иных межбюджетных трансфертов.

3) В соответствии с пунктом 13 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2018

№ 1063 (далее – Правила), средства из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются после проверки органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, представленных заемщиком документов, подтверждающих целевое использование кредита (займа).

В соответствии с положениями пункта 7 Порядка иные межбюджетные трансферты на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) предоставляются по кредитным договорам (договорам займа) заключенным на приобретение оборудования, специализированного транспорта, специальной техники, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо и племенной продукции (материала), а также на закладку многолетних насаждений и виноградников, строительство и реконструкцию прививочных комплексов для многолетних насаждений, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, объектов по переработке льна и льноволокна, мясохладобоев, пунктов по приемке и (или) первичной переработке сельскохозяйственных животных и молока, включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции, и строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур (сои, пшеницы, ржи, кукурузы, рапса, нута и сорго) и другие направления.

Однако, Порядком не установлена необходимость представления заемщиками документов для подтверждения целевой направленности использования кредита (займа). При том, что положением пункта 14 Правил установлена необходимость представления в уполномоченный орган в том числе копий документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств.

В целях эффективного расходования средств государственной поддержки считаем целесообразным привести в соответствие требования Порядка по необходимости представления документов для подтверждения целевой направленности использования средств кредита (займа) в соответствии с требованиями Правил.

Кроме того, установленная Порядком необходимость представления справки о производстве мяса крупного рогатого скота и молока и численности поголовья скота молочного и мясного направления продуктивности предоставляет возможность в получении иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) только заемщикам, занимающимся производством мяса крупного рогатого скота и молока.

В целях исключения неопределенности для заявителей, а также во избежание необоснованных отказов в предоставлении бюджетных средств считаем целесообразным пересмотреть необходимый перечень документов, необходимых для получения заявителями средств государственной поддержки.

4) Абзацем 2 пункта 13 Правил определено, что в случае реализации инвестиционного проекта на территории 2 и более субъектов Российской Федерации по заявлению заемщика ссудная задолженность по кредиту (займу)

учитывается, а перечисление средств на уплату процентов по кредиту (займу) производится в одном из субъектов Российской Федерации, в котором происходит освоение кредитных средств, по выбору заемщика. При этом иные межбюджетные трансферты предоставляются одному из субъектов Российской Федерации при условии, что по кредиту (займу) не осуществляется предоставление средств из бюджета субъекта Российской Федерации по тому же кредиту (займу) за счет средств федерального бюджета в других субъектах Российской Федерации, в которых реализуется соответствующий инвестиционный проект.

В проекте постановления данное положение отсутствует.

В целях приведения Порядка в соответствие с федеральными Правилами считаем целесообразным проработать вопрос о необходимости включения в Порядок положения, указанного в абзаце 2 пункта 13 Правил.

5) В соответствии с пунктом 14 Порядка *при принятии решения о выплате иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) Департамент в течение 5 рабочих дней со дня принятия указанного решения уведомляет заемщиков о принятом решении в письменной форме, а также о необходимости заключения соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) с указанием сроков его заключения (при первом обращении в текущем году).*

В связи с этим заемщик при предоставлении документов в течение текущего года (за исключением первого обращения) в случае положительного решения о предоставлении субсидий не будет уведомлен об этом решении и, соответственно, не сможет располагать информацией о перечислении причитающихся ему средств поддержки, которое осуществляется в течение 5 рабочих дней после принятия такого решения. При этом у заемщика возникает необходимость дополнительного мониторинга состояния расчетного счета в целях определения наличия перечисления средств, что приводит к ограничениям при планировании им финансово-хозяйственной деятельности.

В целях исключения неопределенности для заявителей, а также двусмысленного толкования положения, касающегося уведомления уполномоченным органом заемщиков о принятом решении о выплате иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в течение 5 рабочих дней со дня принятия указанного решения, а также о необходимости заключения соглашения с указанием сроков его заключения, считаем целесообразным в проекте постановления уточнить, что заемщик уведомляется как о принятом решении о выплате иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), так и о необходимости заключения соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) и сроков его заключения в письменной форме.

Кроме того, в целях исключения необоснованных ограничений для заемщиков считаем целесообразным введение в Порядок положения об уведомлении заемщиков о принятом положительном решении о предоставлении средств государственной поддержки при каждом обращении в текущем году в письменной

форме с указанием сроков перечисления бюджетных средств на счета заемщиков, либо предусмотреть в Порядке положение о размещении реестра получателей средств субсидий на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после принятия указанного решения.

Также в пунктах 14 и 15 Порядка указывается одно и то же количество дней (5 рабочих дней) как на уведомление заемщика, так и на заключение соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов. При этом заемщик должен представить определенные абзацем 1 пункта 15 Порядка документы.

В случае если заемщик будет уведомлен Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию о принятом решении о выплате субсидий, а также о необходимости заключения соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на 5-й рабочий день со дня принятия решения о выплате субсидии, сельскохозяйственный товаропроизводитель не будет иметь возможности своевременно представить документы для заключения соглашения о предоставлении субсидии и соответственно, заключить указанное соглашение и получить субсидию.

В целях устранения необоснованных ограничений для заемщиков считаем необходимым разграничить сроки уведомления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию сельскохозяйственного товаропроизводителя о принятом решении о выплате субсидий, и сроки заключения соглашения о предоставлении субсидии.

6) В соответствии с пунктом 16 Порядка *при принятии решения об отказе в предоставлении иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) Департамент в течение 5 рабочих дней со дня принятия указанного решения направляет заемщику уведомление о принятом решении с указанием причин отказа.*

Однако, проектом постановления не указано, каким образом направляется информация заемщику.

В целях исключения неопределенности и необоснованных ограничений для заемщиков считаем целесообразным введение в Порядок положения об уведомлении заемщиков об отказе в предоставлении средств государственной поддержки в письменной форме.

7) Включенное в пункт 17 Порядка основание для отказа в предоставлении иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) *по несоответствию целей, сроков, периодов и условий, предусмотренных в кредитном договоре (договоре займа), целям, срокам, периодам и условиям, определенным настоящим Порядком* при наличии в указанном пункте Порядка таких оснований для отказа как: *«невыполнение заемщиком условий предоставления иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам); непредставление (представление не в полном объеме) документов, определенных настоящим Порядком; несоответствие представленных заемщиком документов требованиям, определенным настоящим Порядком; недостоверность представленной заемщиком информации»*, считаем избыточным по причине наличия в проекте постановления оснований для отказа в предоставлении иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по

инвестиционным кредитам (займам), обеспечение которых в полной мере предусматривает отказ заявителю в предоставлении государственной поддержки.

В целях недопущения излишних ограничений и исключения необоснованных требований к заявителям Департамент считает целесообразным исключить основание для отказа в предоставлении иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) *по несоответствию целей, сроков, периодов и условий, предусмотренных в кредитном договоре (договоре займа), целям, срокам, периодам и условиям, определенным настоящим Порядком* как избыточное и дублирующее содержащиеся в настоящем пункте основания для отказа.

8) Проектом постановления установлено, что *после принятия решения о выплате иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) Департамент в течение 5 рабочих дней (при первом обращении в текущем году) заключает с заемщиком соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов по инвестиционным кредитам (займам).*

В целях приведения положений проекта постановления в соответствие с положениями Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, считаем целесообразным в пункте 11 Порядка указать, что заключаемое соглашение между Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию и заемщиком должно содержать, в том числе, порядок, сроки и формы представления заемщиком отчетности о достижении показателей результативности.

Кроме того, обращаем внимание, на несовпадение сроков размещения формы соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (5 рабочих дней после утверждения проекта постановления) и форм документов, утвержденных приказами начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (10 рабочих дней со дня принятия настоящего Порядка) на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях исключения необоснованных ограничений для заявителей рекомендуем в проекте постановления привести к единообразию положения, предусматривающие сроки размещения формы соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов и форм документов, утвержденных приказами начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

#### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное

подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», организаций агропромышленного комплекса, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, относящихся к категориям юридических лиц (кроме государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Смоленской области, привлечших инвестиционные кредиты (займы).

В разрезе реализации основного мероприятия «Поддержка кредитования в агропромышленном комплексе» подпрограммы «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы» предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах:

- за счет областного бюджета:

в 2018 году – **19 308, 1 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2018 году – **33 200 тыс. рублей.**

К возмещению предусмотрена часть затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

**Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования** отсутствуют. Государственная поддержка направлена на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные консультации проводятся с «24» июня по «28» сентября 2018 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций,

представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Некоммерческое партнерство «Смоленское областное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциация предпринимателей «Смоленский Бизнес-клуб», Некоммерческое Партнерство «Клуб Лидеров по продвижению инициатив бизнеса».

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

Замечания и предложения по проекту постановления не поступали.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в связи с утверждением постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1063 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает



необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Наименование Порядка привести в соответствие с положениями Программы, также обеспечив соответствующие изменения цели, условий, порядка возврата, заявления, соглашения, показателей результативности и т.п. по тексту настоящего Порядка, с учетом замечаний и предложений, указанных в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Проработать вопрос о конкретизации в Порядке условия по предоставлению иных межбюджетных трансфертов *по неполучению заемщиком средств из областного бюджета в соответствии с иными областными нормативными правовыми актами на цели предоставления иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), указанным в пункте 5 настоящего Порядка, по конкретному инвестиционному кредитному договору за конкретный период*, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Привести в соответствие требования Порядка по необходимости представления документов для подтверждения целевой направленности использования средств кредита (займа) в соответствии с требованиями федерального законодательства, а также пересмотреть необходимый перечень документов, необходимых для получения заявителями средств государственной поддержки.

4) Проработать вопрос о необходимости включения в Порядок положения, указанного в абзаце 2 пункта 13 Правил.

5) Уточнить в Порядке, что заемщик уведомляется как о принятом решении о выплате иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), так и о необходимости заключения соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) и сроков его заключения в письменной форме.

Кроме того, включить в Порядок положение об уведомлении заемщиков о принятом положительном решении о предоставлении средств государственной поддержки при каждом обращении в текущем году в письменной форме с указанием сроков перечисления бюджетных средств на счета заемщиков, либо предусмотреть в Порядке положение о размещении реестра получателей средств субсидий на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после принятия указанного решения.

В целях устранения необоснованных ограничений для заемщиков считаем необходимым разграничить сроки уведомления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию сельскохозяйственного товаропроизводителя о принятом решении о выплате субсидий, и сроки заключения соглашения о предоставлении субсидии.

6) Ввести в Порядок положение об уведомлении заемщиков об отказе в предоставлении средств государственной поддержки в письменной форме.

7) Исключить основание для отказа в предоставлении иных межбюджетных трансфертов на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) *по несоответствию целей, сроков, периодов и условий, предусмотренных в кредитном*

договоре (договоре займа), целям, срокам, периодам и условиям, определенным настоящим Порядком как избыточное и дублирующее содержащиеся в настоящем Порядке основания для отказа.

8) Указать в проекте постановления, что заключаемое соглашение между Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию и заемщиком должно содержать, в том числе, порядок, сроки и формы представления заемщиком отчетности о достижении показателей результативности.

Кроме того, рекомендуем в проекте постановления привести к единообразию положения, предусматривающие сроки размещения формы соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов и форм документов, утвержденных приказами начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. Титов**

(расшифровка подписи)