

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «20» августа 2018 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства», утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 79 (далее – Порядок) в связи с увеличением в 2018 году бюджетных ассигнований за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, связанных с реализацией государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы и необходимостью распределения дополнительно выделенных средств из федерального и (или) областного бюджетов между сельскохозяйственными товаропроизводителями, заключившими соглашения о предоставлении субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в текущем финансовом году в отношении посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также овощами открытого грунта (капуста, морковь столовая, свекла столовая, лук-репка, чеснок, огурец, томат, горох овощной, тыква, кабачки, прочие).

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

Проектом постановления вносятся изменения в пункт 11 Порядка, согласно которым *в случае дополнительного выделения средств Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомляет сельскохозяйственных товаропроизводителей о необходимости представления в срок до 5 сентября текущего финансового года заявления и заключения дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства.*

При этом не понятно, в течение какого срока сельскохозяйственный товаропроизводитель должен быть уведомлен о необходимости представления заявления в случае дополнительного выделения средств.

Соответственно, если сельскохозяйственный товаропроизводитель будет уведомлен, например, 4 сентября текущего года о необходимости предоставления вышеуказанного заявления, то у него может отсутствовать возможность подачи данного заявления в установленный Порядком срок.

В целях исключения неопределенности для заявителя считаем целесообразным установить период уведомления уполномоченным органом сельскохозяйственных товаропроизводителей о необходимости представления заявления о предоставлении субсидии в случае дополнительного выделения средств.

Кроме того, обращаем внимание на положение данного пункта, определяющее необходимость *заключения дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства.*

Проектом постановления не установлена типовая форма дополнительного соглашения, не установлены сроки размещения формы соглашения, а также отсутствует положение о необходимости размещения формы указанного соглашения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» после утверждения проекта постановления.

В целях исключения неопределенности считаем целесообразным включить в Порядок положение, предусматривающее размещение формы дополнительного соглашения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с определением сроков такого размещения после утверждения проекта постановления.

**Количественная оценка
предмета правового регулирования
и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство продукции растениеводства на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	более 75	Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	более 3	
3. индивидуальные предприниматели, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств	более 45	

В разрезе реализации основного мероприятия «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Смоленской области» подпрограммы «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства:

- за счет областного бюджета:

в 2018 году – **25 599 тыс. рублей** (в том числе дополнительные средства **4 785,7 тыс. рублей**);

в 2019 году – **20 806,5 тыс. рублей**;

в 2020 году – **20 806,5 тыс. рублей**.

- за счет федерального бюджета:

в 2018 году – **171 315,4 тыс. рублей** (в том числе дополнительные средства **32 027,7 тыс. рублей**);

в 2019 году – **139 242,9 тыс. рублей**;

в 2020 году – **139 242,9 тыс. рублей**.

Дополнительные средства субсидий распределяются между сельскохозяйственными товаропроизводителями, заключившими соглашения о предоставлении субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в текущем финансовом году в отношении посевных площадей,

занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также овощами открытого грунта (капуста, морковь столовая, свекла столовая, лук-репка, чеснок, огурец, томат, горох овощной, тыква, кабачки, прочие).

Субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в отношении посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также овощами открытого грунта (капуста, морковь столовая, свекла столовая, лук-репка, чеснок, огурец, томат, горох овощной, тыква, кабачки, прочие), предоставляются по ставкам на 1 гектар, определяемым в соответствии с Методикой расчета ставки субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, но не более 10 млн. рублей сельскохозяйственному товаропроизводителю в текущем финансовом году, а в случае выделения дополнительных средств из федерального и (или) областного бюджета - общая сумма субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства не более 14 млн. рублей сельскохозяйственному товаропроизводителю в текущем финансовом году.

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют, так как вводимые положения проекта постановления разработаны в целях обеспечения увеличения производства продукции растениеводства в регионе.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Позиции представителей предпринимательской деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Установить срок уведомления уполномоченным органом сельскохозяйственных товаропроизводителей о необходимости представления заявления о предоставлении субсидии в случае дополнительного выделения средств.

2) Включить в Порядок положение, предусматривающее размещение формы дополнительного соглашения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с определением сроков такого размещения после утверждения проекта постановления.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов

(расшифровка подписи)