

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «04» июля 2018 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения и прекращения статуса частного индустриального парка» (далее – проект постановления).

Проектом постановления утверждается Положение о порядке и условиях присвоения и прекращения статуса частного индустриального парка (далее – Положение).

Положение определяет условия и порядок присвоения и прекращения статуса частного индустриального парка и управляющей компании частного индустриального парка, а также устанавливает условия присвоения статуса резидента частного индустриального парка.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Положением пункта 1.2. проекта постановления определено понятие «частный индустриальный парк» как совокупность объектов недвижимости и инфраструктуры, земельных участков и т.п., обеспечивающих деятельность частного индустриального парка.

Однако интерпретация «частный индустриальный парк», определенная областным законом от 25.10.2017 № 118-з «Об индустриальных парках на территории Смоленской области», а также «Стандартом индустриального парка», утвержденного Правлением НП «Ассоциация индустриальных парков» от 30.03.2012 существенно отличается от предложенной проектом постановления, *это управляемый единым оператором комплекс объектов недвижимости, состоящий из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными помещениями и сооружениями, обеспеченный энергоносителями, инженерной и транспортной инфраструктурой и административно-правовыми условиями для размещения производств.*

В целях исключения неопределенности для заявителей рекомендуем проработать понятие «частный индустриальный парк» с учетом определенной в вышеуказанных нормативных правовых актах интерпретации.

2) Пунктом «а» пункта 2.1 проекта постановления установлено, что присвоение частному индустриальному парку статуса частного индустриального парка осуществляется в случае включения частного индустриального парка и управляющей компании частного индустриального парка, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 794 в Реестр индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Реестр).

При этом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (далее также - постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 794, федеральные Требования) предусмотрено предоставление в Министерство промышленности и торговли управляющей компанией индустриального парка:

- письма за подписью руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции в сфере промышленной политики субъекта Российской Федерации, подтверждающее:

что объекты промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка используются (не используются) резидентами индустриального (промышленного) парка в целях промышленного производства промышленной продукции;

что развитие индустриального (промышленного) парка на территории субъекта Российской Федерации осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;

- документов, подтверждающих обеспеченность территории индустриального (промышленного) парка транспортным сообщением с ближайшими населенными

пунктами, в том числе заверенная в установленном порядке копия схемы движения регулярного общественного транспорта.

Однако проектом постановления не предусмотрен порядок получения данных документов управляющей компанией индустриального парка в целях подачи необходимых документов для включения в Реестр.

В целях исключения неопределенности для заявителей, устранения возможных ограничений считаем целесообразным предусмотреть в проекте постановления порядок получения вышеуказанных документов управляющей компанией индустриального парка в органах исполнительной власти Смоленской области в целях подачи необходимых документов для включения в Реестр.

3) Среди требований Положения, предъявляемых к заявителям, определено такое требование как *«совокупный объем капитальных вложений, в виде затрат на строительство, реконструкцию или приобретение объектов капитального строительства, входящих в состав промышленной инфраструктуры частного индустриального парка, затрат на проектно-изыскательские работы по объектам, входящим в состав промышленной инфраструктуры парка, осуществленный управляющей компанией...»*.

В целях исключения необоснованных расходов областного бюджета, связанных с предоставлением мер государственной поддержки управляющим компаниям и резидентам частных индустриальных парков, считаем необходимым привести формулировку затрат, включаемых в объем капитальных вложений, в соответствие с понятием «капитальные вложения», определенным в Федеральном законе от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», в том числе исключить из объема капитальных вложений приобретение объектов капитального строительства. Считаем также целесообразным указать, что капитальные вложения определяются без учета НДС.

Кроме того, считаем целесообразным обсудить на заседании какого-либо коллегиального органа при Администрации Смоленской области минимальную величину осуществленных управляющей компанией капитальных вложений (в предлагаемой редакции она равна не менее 2 млн. руб. на каждый гектар площади индустриального парка), т.к. согласно постановлению Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 территория парка должна составлять не менее 8 гектаров, следовательно, минимальный объем капитальных вложений управляющей компании в индустриальный парк должен составлять 16 млн. руб.

4) Среди требований Положения, предъявляемых к заявителям, определено такое требование как *количество созданных рабочих мест и (или) создаваемых рабочих мест на территории частного индустриального парка его действующими и потенциальными резидентами составляет не менее 10 человек на каждый гектар площади территории частного индустриального парка*.

Не понятно, за какой период времени данные рабочие места должны быть созданы, или они должны быть созданы на момент подачи заявления на присвоение и прекращение статуса частного индустриального парка и управляющей компании частного индустриального парка.

При этом в Справке о резидентах или потенциальных резидентах частного индустриального парка (Приложение № 2 к Положению) в информации о

резидентах частного индустриального парка указываются созданные (планируемые к созданию) рабочие места на момент подачи заявления управляющей компании.

В целях исключения неопределенности для заявителя считаем целесообразным конкретизировать в Положении, за какой период времени должны быть созданы рабочие места в целях выполнения заявителем вышеуказанного требования.

Кроме того, целями создания на территории Смоленской области индустриальных парков в соответствии с положениями статьи 3 областного закона от 25.10.2017 № 118-з «Об индустриальных парках на территории Смоленской области» является, в том числе, создание новых высокопроизводительных рабочих мест. Однако, Положением не установлено требование по выполнению данного показателя.

В целях исключения неопределенности для заявителей, достижения целей создания на территории региона индустриальных парков, необходимо указать, что понимается под «высокопроизводительным рабочим местом», и какое количество таких рабочих мест должно быть создано на каждый гектар площади территории частного индустриального парка из общего числа созданных рабочих мест.

5) Среди требований Положения, предъявляемых к заявителям, определено такое требование как *«создание, развитие и эксплуатация частного индустриального парка соответствуют документам территориального планирования муниципального образования (муниципальных образований), на территории которого (которых) находится частный индустриальный парк»*.

Учитывая, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 предусмотрено требование о том, что развитие индустриального (промышленного) парка осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, считаем целесообразным исключить требование, указанное в подпункте «ж» пункта 2.1. Положения, как избыточное.

б) Целями создания на территории Смоленской области индустриальных парков в соответствии с положениями статьи 3 областного закона от 25.10.2017 № 118-з «Об индустриальных парках на территории Смоленской области» является, в том числе обеспечение социально-экономического развития Смоленской области. При этом в Положении отсутствуют требования к частным индустриальным паркам и управляющим компаниям частных индустриальных парков по достижению какого-либо экономического, бюджетного эффектов.

В целях достижения целей создания на территории региона частных индустриальных парков, исключения необоснованных расходов областного бюджета, связанных с предоставлением мер государственной поддержки управляющим компаниям и резидентам частных индустриальных парков, считаем необходимым предусмотреть в Положении требования к частным индустриальным паркам и управляющим компаниям частных индустриальных парков по достижению экономического, бюджетного эффектов.

7) В соответствии с пунктом 2.2 Положения заявитель для присвоения статуса частного индустриального парка и управляющей компании частного

индустриального парка представляет в уполномоченный орган, в том числе следующие документы:

- справку об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговым органом в срок не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки;

- информацию Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у заявителя задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период (по инициативе управляющей компании).

При этом не понятно, выполнение каких требований, установленных Положением, подтверждается предоставлением заявителем данных документов.

В целях исключения избыточных требований для заявителей считаем необходимым исключить из Положения требования по представлению данных документов заявителем.

8) В соответствии с пунктом 2.2 Положения заявитель для присвоения статуса частного индустриального парка и управляющей компании частного индустриального парка представляет в уполномоченный орган, в том числе следующие документы:

- справку о резидентах или потенциальных резидентах частного индустриального парка по форме согласно приложению № 2 к Положению, подписанную руководителем управляющей компании или уполномоченным им лицом;

- копию реестра резидентов частного индустриального парка за подписью руководителя управляющей компании частного индустриального парка, содержащая сведения по каждому резиденту частного индустриального парка.

При этом не понятно, зачем заявителю представлять документы, в которых содержатся сведения, дублирующие друг друга.

В целях снижения административной нагрузки на заявителя считаем целесообразным проработать вопрос о необходимости представления документов, содержащих сведения о резидентах частного индустриального парка, с учетом вышеизложенного.

9) В соответствии с пунктом 2.2 Положения заявитель для присвоения статуса частного индустриального парка и управляющей компании частного индустриального парка представляет в уполномоченный орган, в том числе *письмо за подписью руководителя органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, уполномоченного на разработку схемы территориального планирования муниципального образования, подтверждающее что создание, развитие и эксплуатация индустриального (промышленного) парка соответствуют документам территориального планирования муниципального образования (муниципальных образований), на территории которого (которых) находится частный индустриальный парк.*

Письмо представляется в целях подтверждения соответствия заявителя требованию *«создание, развитие и эксплуатация частного индустриального парка соответствуют документам территориального планирования муниципального*

образования (муниципальных образований), на территории которого (которых) находится частный индустриальный парк».

Учитывая предложение, изложенное в пункте 6 настоящего раздела, считаем целесообразным исключить данный документ как избыточный.

10) В целях исключения неопределенности для заявителей, предлагаем конкретизировать, какие сведения о резидентах должна содержать копия реестра резидентов частного индустриального парка (подпункт «м» пункта 2.2. Положения) и устанавливается ли какая-либо форма бизнес-плана (мастер плана) частного индустриального парка (подпункт «п» пункта 2.2. Положения).

11) Пунктом 2.3 Положения определено, что в случае если документы, указанные в подпунктах «в», «д» пункта 2.2 Положения, не представлены управляющей компанией по собственной инициативе, уполномоченный орган запрашивает документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Однако, копия выписки из Реестра, подтверждающая соответствие парка, управляющей компании требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 04.08.2015 № 794, согласно подпункту «е» пункта 2.2 Положения предоставляется по инициативе управляющей компании.

В целях исключения неопределенности для заявителя считаем необходимым уточнить в пункте 2.3 Положения, действия уполномоченного органа в случае непредставления заявителем документа, указанного в подпункте «е» пункта 2.2 Положения.

12) В пункте 2.5 Положения указано, что в случае если заявление и (или) документы, представленные управляющей компанией, не отвечают требованиям к их оформлению и составу информации в них, а также если управляющей компанией подан неполный комплект документов, указанных в пункте 2.2 Положения, за исключением документов, указанных в пункте 2.3 Положения, уполномоченный орган в течение 15 дней со дня подачи указанных документов возвращает их управляющей компании с указанием причин возврата.

При этом Положением не установлены требования к оформлению документов.

В целях исключения неопределенности считаем целесообразным указать в Положении, какие требования предъявляются к оформлению документов, представленных заявителем.

13) В целях исключения неопределенности для заявителей считаем необходимым установить порядок повторной подачи управляющей компанией заявления (подпункт 2.5. Положения).

14) В Положении отсутствуют основания отказа в присвоении статуса частного индустриального парка и статуса управляющей компании частного индустриального парка, порядок информирования заявителей в случае такого отказа.

В целях исключения неопределенности для заявителей считаем необходимым установить основания отказа в присвоении статуса частного индустриального парка и статуса управляющей компании частного индустриального парка, порядок информирования заявителей в случае такого отказа.

15) В Положении отсутствует порядок информирования заявителей о присвоении статуса управляющей компании частного индустриального парка.

В целях исключения неопределенности для заявителей считаем необходимым установить порядок информирования заявителей о присвоении статуса управляющей компании частного индустриального парка.

16) Пункт 2.10 Положения о том, что статус частного индустриального парка присваивается на неопределенный срок, необходимо привести в соответствие с названием Положения.

Также в пункте 11 Положения указано, что управляющая компания частного индустриального парка подтверждает соответствие требованиям Положения каждые три года (пункт 2.11 Положения).

При этом положением пункта 11 федеральных Требований определено, *что решение о соответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании парка требованиям выдается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации сроком на пять лет.*

В целях исключения необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности считаем целесообразным положение пункта 2.11 привести в соответствие с федеральными требованиями.

Кроме того, в Положении необходимо определить, в каком порядке управляющая компания частного индустриального парка подтверждает соответствие требованиям Положения каждые три года, а также указать с какого момента времени исчисляется срок три года для подтверждения статуса управляющей компании частного индустриального парка.

17) Положением пункта 3.1 определено, что присвоение статуса резиденту частного индустриального парка и включение его в реестр резидентов индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области, осуществляется в случае если совокупный объем капитальных вложений резидента составил не менее 50 млн. рублей (без НДС).

При этом не понятно, за какой период времени резидентом должны быть произведены капитальные вложения.

Кроме того, положениями областного закона от 15.11.2017 № 136-з «О налоговых льготах, предоставляемых управляющим компаниям индустриальных парков и резидентам индустриальных парков, на территории Смоленской области» не предусмотрено установление ограничений для резидентов индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области, по совокупному объему капитальных вложений резидента.

В целях исключения необоснованных ограничений для резидентов считаем целесообразным исключить ограничение по совокупному объему капитальных вложений резидента и исключить из перечня документов, предоставляемых заявителем, документы, предоставляемые для подтверждения выполнения данного условия.

18) Пунктом 3.2 Положения определено, что в целях присвоения статуса резиденту частного индустриального парка и включения его в реестр резидентов индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области,

резидент частного индустриального парка представляет в уполномоченный орган заявление, составленное в произвольной форме.

Считаем целесообразным в целях исключения неопределенности для заявителя привести в Положении форму такого заявления.

19) Пунктом 3.3 Положения определено, что резидент частного индустриального парка представляет в уполномоченный орган заявление с приложением, в том числе следующих документов:

- информацию Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у заявителя задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период (по инициативе управляющей компании);

- справку об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговым органом в срок не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки.

При этом не понятно, выполнение каких требований, установленных Положением, подтверждается предоставлением заявителем данных документов.

В целях исключения избыточных требований для заявителей считаем целесообразным проработать в Положении условия, исполнение которых должно подтверждаться вышеуказанными документами, либо исключить из Положения требования по представлению данных документов заявителем.

20) Пунктом 3.4 Положения определено, что уполномоченный орган принимает решение о присвоении статуса резиденту частного индустриального парка.

Однако в соответствии с положениями областного закона от 25.10.2017 «Об индустриальных парках на территории Смоленской области» в полномочия уполномоченного органа входит ведение в установленном им порядке реестра резидентов индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области.

В связи с этим считаем целесообразным проработать вопрос о том, кто принимает решение о присвоении статуса резиденту частного индустриального парка.

21) Пунктом 3.5 Положения определено, что в случае если заявление и (или) документы, представленные резидентом, не отвечают требованиям к их оформлению и составу информации в них, а также если резидентом подан неполный комплект документов, указанных в пункте 3.2 Положения, за исключением документов, указанных в пункте 3.3 Положения, уполномоченный орган в течение 15 дней со дня подачи указанных документов возвращает их резиденту с указанием причин возврата.

При этом Положением не установлены требования к оформлению документов.

В целях исключения неопределенности считаем целесообразным указать в Положении, какие требования предъявляются к оформлению документов, представленных заявителем.

Также в целях исключения неопределенности для заявителей считаем необходимым установить порядок повторной подачи резидентом заявления (подпункт 3.5. Положения).

22) В Положении отсутствуют основания отказа в присвоении статуса резидента частного индустриального парка, порядок информирования заявителей в случае такого отказа.

В целях исключения неопределенности для заявителей считаем необходимым установить основания отказа в присвоении статуса резидента частного индустриального парка, порядок информирования заявителей в случае такого отказа.

23) Пунктом 5.1 Положения определено, в том числе следующее.

Решение о прекращении статуса частного индустриального парка принимается Администрацией Смоленской области в форме распоряжения по представлению уполномоченного органа на основании заключения уполномоченного органа о несоответствии частного индустриального парка и управляющей компании частного индустриального парка требованиям Положения с обоснованием причин несоответствия.

При этом в соответствии с пунктами 2.10 – 2.11 Положения статус частного индустриального парка присваивается на неопределенный срок, а управляющая компания частного индустриального парка подтверждает соответствие требованиям настоящего Положения каждые три года.

Не понятно, на соответствие каким требованиям и с какой периодичностью уполномоченный орган будет проверять соответствие частного индустриального парка требованиям Положения, что может привести к необоснованным решениям о прекращении статуса частного индустриального парка.

В связи с этим считаем целесообразным проработать пункт 5.1 Положения с учетом вышеизложенного.

24) В Приложении № 1 к Положению указано, что заявитель не возражает против доступа к представленной информации лиц, осуществляющих анализ представленных документов.

При этом не понятно, что представляет из себя такой доступ, и каким образом такой доступ может быть предоставлен.

В целях исключения неопределенности для заявителя и недопущения избыточных требования считаем целесообразным конкретизировать в Положении, что представляет из себя доступ к представленной заявителем информации лиц, осуществляющих анализ представленных документов, и каким образом такой доступ может быть предоставлен.

25) В Приложениях № 1 - 4 Положения предусмотрено заверение предоставляемых документов печатью заявителя.

При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации юридические лица и индивидуальные предприниматели не обязаны иметь печать, следовательно и документы заверяются печатью юридического лица (индивидуального предпринимателя) только при наличии таковой.

Кроме того, наличие обязательства по закреплению печатью может привести к необоснованным отказам заявителям, так как на основании пункта 2.5 Положения *в случае если заявление и (или) документы, представленные управляющей компанией, не отвечают требованиям к их оформлению и составу информации в них*

уполномоченный орган в течение 15 дней со дня подачи указанных документов возвращает их управляющей компании с указанием причин возврата.

Департамент считает необходимым в целях исключения необоснованных требований к заявителю исключить из приложений Положения обязательное требование по заверению представляемых документов печатью.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы юридических лиц, осуществивших капитальные вложения в развитие инфраструктуры, а также юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производственную деятельность на территории частного индустриального парка.

Положением о порядке и условиях присвоения и прекращения статуса частного индустриального парка установлено, что:

- управляющая компания частного индустриального парка имеет право на получение льгот в случае подтверждения совокупного объема капитальных вложений в промышленную инфраструктуру, частного индустриального парка в размере не менее двух миллионов рублей на каждый гектар площади территории частного индустриального парка и не позднее трех лет с момента подачи заявки о присвоении статуса частного индустриального парка;

- резидент частного индустриального парка имеет право на получение льгот в случае подтверждения затрат на сумму не менее 50 миллионов рублей. При этом, в совокупный объем затрат могут быть включены, капитальные вложения в виде затрат на расходы на создание объекта капитальных вложений на территории индустриального парка, в том числе расходы на осуществление проектно-исследовательских работ, новое строительство, реконструкцию зданий, приобретение машин и оборудования, произведенных на территории Российской Федерации и не находившихся в эксплуатации, а также приобретение машин и оборудования, произведенных не на территории Российской Федерации, с даты изготовления которых на момент присвоения статуса резидента индустриального парка прошло не более 1 года, и расходы на их модернизацию.

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Целью проекта постановления является создание частных индустриальных парков на территории Смоленской области, которые будут способствовать возникновению новых производств, созданию новых рабочих мест и приведут к повышению инвестиционной привлекательности региона, росту экономики Смоленской области.

Проект постановления разработан в рамках реализации норм, указанных в областных законах «Об индустриальных парках на территории Смоленской области», «О налоговых льготах, предоставляемых управляющим компаниям индустриальных парков и резидентам индустриальных парков, на территории Смоленской области» и направлен на предоставление управляющим компаниям и

резидентам частных индустриальных парков государственной поддержки.

А именно, воспользоваться льготной ставкой налога на прибыль в размере 13,5% в части налога, подлежащего зачислению в областной бюджет, освобождением от уплаты транспортного налога, налога на имущество организаций.

Данные меры государственной поддержки позволят повысить интерес инвесторов к региону.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводились в установленном порядке с 08 июня по 15 июня 2018 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области и в адрес организаций, представляющих интересы предпринимателей, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Некоммерческое партнерство «Смоленское областное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциация предпринимателей «Смоленский Бизнес-клуб», Смоленское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Некоммерческое Партнерство «Клуб Лидеров по продвижению инициатив бизнеса», Смоленское региональное отделения Межрегиональной общественной организации «Ассоциации Молодых Предпринимателей».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В публичных консультациях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». Замечаний и предложений к проекту постановления не имеется.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных

правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в рамках реализации норм, указанных в областном законе от 25.10.2017 «Об индустриальных парках на территории Смоленской области» № 118-з, областном законе от 15.11.2017 № 136-з «О налоговых льготах, предоставляемых управляющим компаниям индустриальных парков и резидентам индустриальных парков, на территории Смоленской области».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Проработать понятие «частный индустриальный парк» с учетом обоснования, указанного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Предусмотреть в проекте постановления порядок получения документов управляющей компанией индустриального парка в органах исполнительной власти Смоленской области в целях подачи необходимых документов для включения в Реестр с учетом обоснования, указанного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Привести формулировку затрат, включаемых в объем капитальных вложений, в соответствии с понятием «капитальные вложения», определенным в Федеральном законе от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», в том числе исключить из объема капитальных вложений приобретение объектов капитального строительства. Считаем также целесообразным указать, что капитальные вложения определяются без учета НДС.

Кроме того, считаем целесообразным обсудить на заседании какого-либо коллегиального органа при Администрации Смоленской области минимальную величину осуществленных управляющей компанией капитальных вложений с учетом обоснования, указанного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Конкретизировать в Положении, за какой период времени должны быть созданы рабочие места в целях выполнения заявителем требования, установленного пунктом 2.1 Положения.

Проработать вопрос о требовании к созданию высокопроизводительных рабочих мест с учетом обоснования, указанного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Исключить требование, указанное в подпункте «ж» пункта 2.1. Положения, как избыточное с учетом обоснования, указанного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

6) Предусмотреть в Положении требования к частным индустриальным паркам и управляющим компаниям частных индустриальных парков по достижению

экономического, бюджетного эффекта с учетом обоснования, указанного в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

7) Проработать в Положении условия, исполнение которых должно подтверждаться документами, указанными в подпунктах «г», «д» пункта 2.2 Положения, либо исключить из Положения требования по представлению данных документов заявителем.

8) Проработать вопрос о необходимости представления документов, содержащих сведения о резидентах частного индустриального парка, с учетом обоснования, указанного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

9) Исключить как избыточное требование по предоставлению *письма за подписью руководителя органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, уполномоченного на разработку схемы территориального планирования муниципального образования, подтверждающее что создание, развитие и эксплуатация индустриального (промышленного) парка соответствуют документам территориального планирования муниципального образования (муниципальных образований), на территории которого (которых) находится частный индустриальный парк*, с учетом обоснования, указанного в пункте 9 раздела 3 настоящего заключения.

10) В Конкретизировать, какие сведения о резидентах должна содержать копия реестра резидентов частного индустриального парка (подпункт «м» пункта 2.2. Положения) и устанавливается ли какая-либо форма бизнес-плана (мастер плана) частного индустриального парка (подпункт «п» пункта 2.2. Положения).

11) Уточнить в пункте 2.3 Положения, какие документы уполномоченный орган запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия в случае не представления заявителем информации, с учетом обоснования, указанного в пункте 11 раздела 3 настоящего заключения.

12) Указать в Положении, какие требования предъявляются к оформлению документов, представленных заявителем, с учетом обоснования, указанного в пункте 12 раздела 3 настоящего заключения.

13) Установить порядок повторной подачи управляющей компанией заявления (подпункт 2.5. Положения).

14) Установить в Положении основания отказа в присвоении статуса частного индустриального парка и статуса управляющей компании частного индустриального парка, порядок информирования заявителей в случае такого отказа.

15) Установить порядок информирования заявителей о присвоении статуса управляющей компании частного индустриального парка.

16) Пункт 2.10 Положения о том, что статус частного индустриального парка присваивается на неопределенный срок, необходимо привести в соответствие с названием Положения.

Положение пункта 2.11 привести в соответствие с федеральными требованиями.

Кроме того, в Положении необходимо определить, в каком порядке управляющая компания частного индустриального парка подтверждает соответствие требованиям Положения каждые три года, а также указать с какого

момента времени исчисляется срок три года для подтверждения статуса управляющей компании частного индустриального парка.

17) Исключить ограничение по совокупному объему капитальных вложений резидента, с учетом обоснования, указанного в пункте 17 раздела 3 настоящего заключения, и исключить из перечня документов, предоставляемых заявителем, документы, предоставляемые для подтверждения выполнения данного условия.

18) Привести в Положении форму заявления о присвоении статуса резидента частного индустриального парка и включения его в реестр резидентов индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области.

19) Проработать в Положении условия, исполнение которых должно подтверждаться документами, указанными в подпунктах «в», «г» пункта 3.3 Положения, либо исключить из Положения требования по представлению данных документов заявителем.

20) Проработать вопрос о том, кто принимает решение о присвоении статуса резиденту частного индустриального парка с учетом обоснования, указанного в пункте 20 раздела 3 настоящего заключения.

21) Указать в Положении, какие требования предъявляются к оформлению документов, представленных заявителем, с учетом обоснования, указанного в пункте 21 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, установить порядок повторной подачи резидентом заявления (подпункт 3.5. Положения).

22) Установить в Положении основания отказа в присвоении статуса резидента частного индустриального парка, порядок информирования заявителей в случае такого отказа.

23) Проработать пункт 5.1 Положения с учетом обоснования, указанного в пункте 23 раздела 3 настоящего заключения.

24) Конкретизировать в Положении, что представляет из себя доступ к представленной заявителем информации лиц, осуществляющих анализ представленных документов, и каким образом такой доступ может быть предоставлен, с учетом обоснования, указанного в пункте 24 раздела 3 настоящего заключения.

25) Исключить из приложений Положения обязательное требование по заверению предоставляемых заявителем документов печатью с учетом обоснования, указанного в пункте 25 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)