

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «10» апреля 2018 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок формирования реестра лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 24.01.2013 № 19 (ред. от 27.08.2015) «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату» (далее – Порядок) в части уточнения перечня представляемых заявителем документов для включения в реестр, оснований для отказа во включении заявителя в реестр, а также оснований исключения из реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Проект постановления подготовлен на основании Заключения от 20.12.2017 по результатам проведенной Департаментом экспертизы постановления Администрации Смоленской области от 24.01.2013 № 19 (ред. от 27.08.2015) «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату».

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению.

Обоснование сделанных выводов.

1) Проектом постановления предусмотрено представление заявителем в составе пакета документов для включения в реестр, в том числе копии свидетельства о государственной регистрации права на земельный участок, на котором предполагается размещение специализированной стоянки.

При этом в Порядке не указано с какой целью и в подтверждение чего запрашивается указанный документ.

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности для заявителя и соблюдения требований действующего законодательства предусмотреть в Порядке требование к земельному участку, на котором предполагается размещение специализированной стоянки, в части его целевого назначения, а именно, использование земельного участка под оборудование для стоянок автомобильного транспорта.

При этом отсутствие у заявителя документов, подтверждающих целевое назначение земельного участка, а именно, разрешенное использование под оборудование для стоянок автомобильного транспорта, должно являться основанием для отказа во включении заявителя в реестр.

2) Проектом постановления предусмотрено представление заявителем в составе пакета документов для включения в реестр, в том числе копии договора, подтверждающего право владения на любом законном основании земельным участком, на котором предполагается размещение специализированной стоянки (для заявителей, у которых земельный участок находится во владении по договору с собственником или иным обладателем).

При этом проектом постановления не предусмотрен случай, при котором указанный договор может быть зарегистрирован в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - Единый госреестр).

Департамент считает необходимым в целях исключения избыточных требований к заявителю предусмотреть в проекте постановления положение, определяющее, что договор, подтверждающий право владения заявителем на любом законном основании земельным участком, на котором предполагается размещение специализированной стоянки, и зарегистрированный в Едином госреестре, должен представляться по собственной инициативе заявителя. А в случае, если заявитель не представил такой договор, то сведения о таком договоре должны запрашиваться уполномоченным органом самостоятельно как сведения, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций в соответствии с федеральным законодательством.

3) Проектом постановления, а также Порядком предусмотрено требование по наличию у заявителя на любом законном основании только земельного участка, на котором предполагается размещение специализированной стоянки. То есть, предполагается, что специализированная стоянка может размещаться только на открытой площадке, на которой могут находиться нестационарные объекты.

При этом согласно действующему законодательству специализированные стоянки могут располагаться не только на земельных участках в виде открытых площадок, но и в зданиях, сооружениях, помещениях, предназначенных для стоянки (хранения) транспортных средств.

Требования к различным видам стоянок транспортных средств утверждены Приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 776/пр «СП 113.13330 «СНиП 21-02-99 Стоянки автомобилей» (далее – СНиП «Стоянки автомобилей»).

Департамент считает необходимым в целях исключения ограничений для заявителя предусмотреть в проекте постановления возможность размещения специализированной стоянки не только на открытых стоянках, но и в зданиях, сооружениях, помещениях, предназначенных для стоянки (хранения) транспортных средств и позволяющих осуществлять в них перемещение транспортных средств с использованием механизированных устройств.

4) Проектом постановления не предусмотрено внесение изменений в пункт 16 Порядка, определяющий основания для отказа во включении в реестр заявителя, в части требований по наличию у заявителя площади, занимаемой специализированной стоянкой, менее 1000 квадратных метров и ограждения высотой более 1,8 метра, обеспечивающего ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц.

В связи с тем, что СНиП «Стоянки автомобилей» установлены требования к различным видам стоянок автомобилей, Департамент считает необходимым в целях исключения необоснованных ограничений для заявителя предусмотреть в проекте постановления положения, направленные на изменение конкретных требований к площади, занимаемой специализированной стоянкой, и высоте ограждения специализированной стоянки с учетом требований СНиП «Стоянки автомобилей».

Например, требование к высоте ограждения можно заменить требованием по наличию ограждения, позволяющего обеспечить ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц, а требование к площади можно заменить требованием по наличию площади, необходимой для хранения заявленного заявителем максимального количества предусмотренных для хранения транспортных средств.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Положения представителей предпринимательской деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с действующим законодательством.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает целесообразным при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) В соответствии с требованиями действующего законодательства предусмотреть в проекте постановления требование к земельному участку, на котором предполагается размещение специализированной стоянки, в части его целевого назначения, а именно, использование земельного участка под оборудование для стоянок автомобильного транспорта, а также предусмотреть одним из оснований для отказа во включении заявителя в реестр отсутствие у заявителя документов, подтверждающих целевое назначение земельного участка, а именно, разрешенное использование под оборудование для стоянок автомобильного транспорта, с учетом изложенных в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

2) Предусмотреть в проекте постановления положение, определяющее что договор, подтверждающий право владения заявителем на любом законном основании земельным участком, на котором предполагается размещение специализированной стоянки, и зарегистрированный в Едином госреестре, должен представляться по собственной инициативе заявителя. А в случае, если заявитель не представил такой договор, то сведения о таком договоре должны запрашиваться уполномоченным органом самостоятельно как сведения, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций в соответствии с федеральным законодательством.

3) Предусмотреть в проекте постановления возможность размещения специализированной стоянки не только на открытых стоянках, но и в зданиях, сооружениях, помещениях, предназначенных для стоянки (хранения) транспортных средств и позволяющих осуществлять в них перемещение транспортных средств с использованием механизированных устройств, с учетом изложенных в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

4) Предусмотреть в проекте постановления положения, направленные на изменение конкретных требований к площади, занимаемой специализированной

стоянкой, и высоте ограждения специализированной стоянки с учетом требований СНиП «Стоянки автомобилей» с учетом изложенных в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned above a horizontal line.

(Подпись)
подписи)

А.А. Титов
(расшифровка