

**Заключение  
о проведении экспертизы областного нормативного правового акта**

от 16.07.2015 г.

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 10.04.2014 № 251, а также Планом проведения экспертизы на 2015 год, провел с 01 июня по 16 июля 2015 года экспертизу постановления Администрации Смоленской области от 24.01.2013 № 19 (ред. от 20.05.2013) «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату».

**1. Сведения о нормативном правовом акте**

Постановление Администрации Смоленской области от 24.01.2013 № 19 (ред. от 20.05.2013) «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату» (далее - постановление).

Источник публикации: «Смоленская газета», № 7, 27.02.2013.

Постановлением, разработанным в соответствии с областным законом «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Смоленской области», утверждается Порядок формирования и ведения реестра лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату (далее - Порядок).

**2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по промышленности, транспорту и дорожному хозяйству.

### **3. Информация о выявленных положениях нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений**

В ходе проведения экспертизы в Порядке выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, а именно: содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения, а также способствующие возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

### **4. Обоснование сделанных выводов**

Согласно пункту 16 Порядка основаниями для отказа во включении в реестр заявителя являются, в том числе:

- наличие площади, занимаемой специализированной стоянкой, менее 1000 кв. метров;
- отсутствие транспортного средства, которое предполагается использовать для перемещения транспортных средств на специализированную стоянку;
- отсутствие договора с подразделением вневедомственной охраны или частным охранным предприятием об осуществлении охраны специализированной стоянки и транспортных средств, помещенных на нее;
- отсутствие ограждения (высотой более 1,8 метра), обеспечивающего ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц.

Нормативные правовые акты (ГОСТ, СНиП и т.п.), устанавливающие требования к организации автостоянок, в том числе и специализированных автостоянок, отсутствуют.

В свою очередь, предприниматели при осуществлении деятельности по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату, обязаны обеспечить перемещение транспортного средства на специализированную стоянку от места задержания транспортного средства до места расположения специализированной стоянки, на которую будет помещено транспортное средство, безопасность хранения указанных транспортных средств, а также предоставить территорию для их размещения.

При выполнении требований к ограждению территории специализированной стоянки, по привлечению вневедомственной охраны или частных охранных предприятий в целях охраны, а также по наличию транспортного средства, которое предполагается использовать для перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, предприниматели несут необоснованные расходы.

Таким образом, на территории Смоленской области для одного предпринимателя в среднем дополнительные расходы составят:

- на ограждение минимальной площадки высотой более 1,8 метра – 42 тыс. руб.;

- на привлечение подразделений внедомственной охраны или частного охранного предприятия:

тревожная кнопка – от 3 тыс. руб. в месяц,

круглосуточное присутствие одного охранника – 72 тыс. руб. в месяц;

- на приобретение транспортного средства, которое предполагается использовать для перемещения транспортных средств – минимум около 1 млн. рублей.

К тому же, наличие транспортного средства, которое предполагается использовать для перемещения транспортных средств и которое должно быть на момент комиссионной проверки, не гарантирует возможность его использования в случае необходимости. Так перемещение транспортного средства на специализированную стоянку возможно обеспечить и другими способами. Например, разовым вызовом, договором аренды и т.п.

Департамент считает, что положения Порядка содержат избыточные обязанности, запреты и ограничения для осуществления предпринимательской деятельности, тем самым ограничивая конкуренцию в указанной сфере, а также способствуют возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

## **5. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные консультации проводились с 01 июня по 23 июня 2015 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: econsmolensk.ru.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в Смоленскую Торгово-Промышленную Палату, в Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональному представителю по Смоленской области Некоммерческого Партнерства «Клуб Лидеров по продвижению инициатив бизнеса», Некоммерческому партнерству «Смоленское областное межотраслевое объединение работодателей «Союз Стройтелей Смоленской области», в Смоленское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, а также в адрес предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату (ИП Володин М.А., ИП Королевой, ООО «Альфа Транс», ООО «Минотавр»).

В ходе проведения публичных консультаций в адрес Департамента не поступила информация ни от представителей предпринимательских сообществ, ни от субъектов предпринимательской деятельности.

## **6. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в экспертизе**

Позиции представителей предпринимательских сообществ, а также субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

## **7. Предложения по отмене, изменению нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения экспертизы Департамент предлагает внести в Порядок следующие изменения:

- исключить из Порядка положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для осуществления предпринимательской деятельности в указанной сфере и способствующие возникновению необоснованных расходов;
- включить требования по обеспечению:
  - а) безопасного перемещения транспортного средства на специализированную стоянку от места его задержания до места расположения специализированной стоянки, на которую оно будет помещено,
  - б) безопасного хранения перемещенных транспортных средств,
  - в) территориями для размещения указанных транспортных средств.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

В.Д. Кожевников