

## **Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта**

**от «20» декабря 2017 года**

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с Планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2017, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 31 января 2017 № 16/01-01 года, провел с 25 сентября 2017 года экспертизу *постановления Администрации Смоленской области от 24.01.2013 № 19 (ред. от 27.08.2015) «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату».*

### **1. Сведения об областном нормативном правовом акте**

Постановление Администрации Смоленской области от 24.01.2013 № 19 (ред. от 27.08.2015) «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату» (далее также – постановление, Порядок).

Порядок определяет процедуру включения юридического лица или индивидуального предпринимателя в реестр лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату, а также основания для отказа во включении заявителя в указанный реестр.

### **2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областным нормативным правовым актом**

Департамент Смоленской области по транспорту и дорсжному хозяйству.

### **3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

В ходе проведения экспертизы в постановлении выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Обоснование сделанных выводов.

1) Пунктом 5 Порядка определен перечень документов, представляемых заявителем, в состав которого входит, в том числе и копия правоустанавливающего документа, подтверждающего владение на любом законном основании земельным участком, на котором размещается специализированная стоянка.

При этом по сути процедура внесения заявителя в реестр лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату, должна предусматривать одним из требований к заявителю требование по наличию у него на любом законном основании специализированной стоянки как объекта недвижимости, соответствующего установленным законодательством требованиям, а не земельного участка как такового, предназначенного для оборудования специализированной стоянки в соответствии с предусмотренными Порядком требованиями.

В свою очередь приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 776/пр утвержден СП 113.13330 «СНиП 21-02-99 Стоянки автомобилей» (далее – СНИП «Стоянки автомобилей»), в котором установлены требования к стоянкам автомобилей.

Учитывая изложенное, Департамент считает целесообразным заменить требование по представлению указанного документа представлением копии правоустанавливающего документа на специализированную стоянку как на объект недвижимости.

Кроме того, в соответствии с федеральным законодательством правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, могут представляться заявителем по собственной инициативе. А в случае, если заявитель не представил правоустанавливающие документы на специализированную стоянку, права на которую зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, то данные документы должны запрашиваться уполномоченным органом самостоятельно как документы, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций в соответствии с федеральным законодательством.

2) Пунктом 16 Порядка определены основания для отказа во включении в реестр заявителя.

В связи с тем, что СНИП «Стоянки автомобилей» установлены требования к стоянкам автомобилей Департамент считает целесообразным определить основания для отказа во включении в реестр заявителя с учетом наличия требований СНИП «Стоянки автомобилей», а также исключить избыточные требования, предъявляемые к специализированным стоянкам.

Также пунктом 16 Порядка одним из оснований для отказа во включении в реестр заявителя определено основание по отсутствию транспортного средства, которое предполагается использовать для перемещения транспортных средств на

специализированную стоянку.

Вместе с тем согласно федеральному законодательству субъекты предпринимательской деятельности при осуществлении указанной деятельности обязаны обеспечить перемещение транспортного средства на специализированную стоянку от места задержания транспортного средства до места расположения специализированной стоянки, на которую будет помещено транспортное средство.

Департамент считает что указанное основание изложено некорректно в части отсутствия транспортного средства, которое предполагается использовать для перемещения транспортных средств на специализированную стоянку.

Департамент предлагает в качестве достаточных оснований для отказа во включении в реестр заявителя предусмотреть кроме основания, указанного во абзаце втором пункта 16 Порядка (выявление в заявлении и (или) прилагаемых к нему документах неполных и (или) недостоверных сведений), такие основания как:

- непредставление копий правоустанавливающих документов на специализированную стоянку (правоустанавливающие документы на объекты недвижимости), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- непредставление копий правоустанавливающих документов на специализированный транспорт, который предназначен для погрузки (разгрузки), перевозки (перемещения) задержанных транспортных средств.

3) Пунктом 23 Порядка предусмотрены основания исключения из реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, в том числе и основание по прекращению права на земельный участок, на котором размещается специализированная стоянка.

Также пунктом 24 Порядка определено, что уполномоченный орган после получения сведений, являющихся основанием для исключения заявителя из реестра, вносит соответствующие сведения в реестр.

При этом в Порядке не определено, каким образом уполномоченный орган должен получать указанное сведение, что может привести к неопределенности и неправомерным действиям уполномоченного органа по исключению субъектов предпринимательской деятельности из реестра.

Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке, каким образом уполномоченный орган должен получать сведения по прекращению права на земельный участок, на котором размещается специализированная стоянка, или исключить указанное основание для исключения заявителя из реестра из пункта 23 Порядка как необоснованное и избыточное.

4) В формах заявлений, содержащихся в приложениях 1 и 2 к Порядку, предусмотрено заверение предоставляемых заявлений печатью заявителя.

При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации юридические лица и индивидуальные предприниматели не обязаны иметь печать, следовательно и документы заверяются печатью юридического лица (индивидуального предпринимателя) только при наличии таковой.

Департамент считает необходимым в целях исключения необоснованных требований к заявителю исключить из приложений 1 и 2 к Порядку обязательное требование по заверению представляемых заявлений печатью.

#### **4. Информация о достижении заявленных целей регулирования**

В постановлении не достаточно исчерпывающе и четко изложен порядок формирования и ведения реестра, а также положения не в полной мере соответствуют требованиям действующего законодательства.

В целом, цели регулирования, предусмотренные постановлением, в полной мере не достигнуты.

#### **5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта**

В ходе проведения экспертизы установлено, что действие положений постановления оказывает как положительные так и отрицательные последствия, а именно:

- положительные – установлен порядок формирования и ведения реестра лиц, осуществляющих деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, хранению транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату;

- отрицательные – наличие в положениях неопределенностей, а также наличие некорректно изложенных положений, что создает трудности в применении норм постановления и ограничивает допуск субъектов предпринимательской деятельности к осуществлению указанной деятельности.

#### **6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов**

Определить выгоды и издержки, рассчитанные с использованием количественных методов не представляется возможным.

#### **7. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные консультации проводились с «25» сентября 2017 года по «25» октября 2017 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/2017/>

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Некоммерческое партнерство «Смоленское областное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное

отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциация предпринимателей «Смоленский Бизнес-клуб», Некоммерческое Партнерство «Клуб Лидеров по продвижению инициатив бизнеса».

В публичных консультациях участие принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

#### **8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

В ходе проведения публичных консультаций в адрес Департамента от представителей предпринимательских сообществ, от субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц не поступила информация о наличии в постановлении положений, содержащих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

#### **9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения экспертизы постановления в целях оптимизации Порядка и исключения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, Департамент считает целесообразным доработать постановление с учетом следующих предложений.

1) Внести в перечень документов, представляемых заявителем в уполномоченный орган для включения в реестр (пункт 5 Порядка), изменения с учетом обоснований и предложений, изложенных в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Внести в основания для отказа во включении в реестр заявителя (пункт 16 Порядка) изменения с учетом предложений и обоснований, изложенных в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Предусмотреть в Порядке, каким образом уполномоченный орган должен получать сведения по прекращению права на земельный участок, на котором размещается специализированная стоянка, или исключить указанное основание для исключения заявителя из реестра из пункта 23 Порядка как необоснованное и избыточное с учетом обоснований, изложенных в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Исключить из приложений 1 и 2 к Порядку обязательное требование по заверению представляемых заявителем заявлений печатью с учетом изложенных в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения обоснований.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



**А.А. Титов**