

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «21» октября 2016 г.

Заключение подготовлено по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### **1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта**

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра поддержки предпринимательства» (далее – проект постановления).

Проектом постановления утверждается Порядок определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра поддержки предпринимательства (далее соответственно – Порядок, субсидии автономным некоммерческим организациям).

### **2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

### **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В проекте постановления не определен конкретный перечень затрат (или направлений расходования средств), подлежащих финансовому обеспечению за счет средств субсидии, что может привести к нецелевому использованию средств субсидии. При этом в соответствии с пунктом 15 Порядка установлено, что субсидии расходуются строго по целевому назначению.

Необходимо указать конкретные направления расходования средств субсидии в соответствии с Приложением № 1 к Условиям конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требованиям к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2015 г. № 167 (далее также - приказ Минэкономразвития России).

2) Порядок не содержит норм, регулирующих механизм размещения объявления о начале приема уполномоченным органом документов для получения субсидии. Не определено, каким образом уполномоченный орган информирует потенциальных заявителей о начале приема документов для получения субсидии, а также не указан срок, в течение которого уполномоченный орган принимает документы для получения субсидии.

3) Одним из условий предоставления субсидии является соответствие автономной некоммерческой организации требованиям, установленным приказом Минэкономразвития России.

При этом Порядком не установлено, каким образом и с помощью каких документов автономная некоммерческая организация должна подтвердить свое соответствие данным требованиям, и каким образом уполномоченный орган сможет осуществить проверку достоверности данной информации, что может привести к запросу излишних документов, которые не предусмотрены проектом постановления, что увеличит административную нагрузку на заявителя.

4) Пунктом 6 Порядка установлен перечень документов, представляемых некоммерческой организацией в уполномоченный орган, содержащий в том числе информацию налогового органа, подтверждающую отсутствие у некоммерческой организации недоимки по налогам и сборам. Данную формулировку необходимо откорректировать в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке правовых актов, определяющих порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, направленных в органы исполнительной власти Смоленской области письмом заместителя Губернатора Смоленской области И.В. Скобелева от 29.02.2016 исх. № 04/00199 (далее - Методические рекомендации).

5) Порядком (пункт 9) предусмотрено принятие уполномоченным органом решения о заключении соглашения либо об отказе в заключении соглашения в срок, не превышающий 5 рабочих дней после получения сведений из ЕГРЮЛ о конкретном юридическом лице в форме электронного документа в случае, когда заявитель не предоставил выписку из ЕГРЮЛ по собственной инициативе. При этом отсутствуют положения, устанавливающие срок для принятия данного решения в случае, когда нет необходимости получения уполномоченным органом указанных сведений.

6) Пункт 13 Порядка устанавливает неполный перечень требований к содержанию соглашения о предоставлении субсидии, а именно не содержит такого

обязательного условия, включаемого в соглашение о предоставлении субсидии, предусмотренного пунктом 3 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, как запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты. Также данное положение содержит некорректное наименование органа государственного финансового контроля.

7) Положения об обязательной проверке соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий (пункт 19 Порядка) не полностью соответствуют положениям пункта 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В частности, Порядок должен содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные консультации не проводились

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

Позиции представителей субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с областной государственной программой «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» на 2014-2020 годы, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» с целью развития в Смоленской области инфраструктуры поддержки малых и средних предприятий.

#### **7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**



По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях оптимизации порядка предоставления субсидии, устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает целесообразным при доработке проекта постановления учесть следующие предложения:

1) Необходимо указать конкретные направления расходования средств субсидии в соответствии с Приложением № 1 к Условиям конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требованиям к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2015 г. № 167.

2) Предусмотреть в Порядке нормы, регулирующие механизм размещения объявления о начале приема уполномоченным органом документов для получения субсидии.

3) Установить, каким образом и с помощью каких документов автономная некоммерческая организация должна подтвердить свое соответствие требованиям, установленным приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167.

4) Привести положение пункта 6 Порядка, предусматривающее представление заявителем информации налогового органа, подтверждающей отсутствие у некоммерческой организации недоимки по налогам и сборам, в соответствии с Методическими рекомендациями.

5) Предусмотреть в Порядке положения, устанавливающие срок для принятия решения о заключении соглашения либо об отказе в заключении соглашения в случае, когда нет необходимости получения уполномоченным органом сведений из ЕГРЮЛ о конкретном юридическом лице в форме электронного документа.

6) Необходимо привести положения, устанавливающие требования к соглашению о предоставлении субсидии (пункт 6 Порядка), в соответствии с пунктом 3 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части требований к содержанию соглашений о предоставлении субсидии.

7) Необходимо привести положения об обязательной проверке соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий (пункт 12 Порядка) в соответствии с пунктом 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок должен содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

  
(Подпись)

**В.Д. Кожевников**  
(расшифровка подписи)