

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «14» февраля 2017 г.

Заключение подготовлено по результатам проведения Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### **1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта**

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения об условиях предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей и Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей» (далее – проект постановления).

Проектом постановления утверждаются Положение об условиях предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей (далее - Положение об условиях предоставления грантов, гранты) и Положение о порядке проведения конкурса по предоставлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей (далее - Положение о порядке проведения конкурса).

Проект постановления разработан в рамках областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы.

### **2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

### **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Пунктом 4 Положения об условиях предоставления грантов определен некорректный перечень условий предоставления гранта, а именно:

а) отсутствует такое условие предоставления гранта, как признание заявителя победителем конкурса по предоставлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей.

б) Департамент считает целесообразным проработать вопрос об исключении такого условия предоставления гранта, как отсутствие недоимки по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, в связи с тем, что данное требование следует предусмотреть в перечне условий для участия заявителя в конкурсе. В противном случае необходимо предусмотреть в Положении об условиях предоставления грантов требование о предоставлении документа, подтверждающего соответствие заявителя указанному условию, а так же порядок и сроки проведения уполномоченным органом проверки представляемых документов.

в) не указано, каким образом устанавливается форма договора о предоставлении гранта, заключение которого является условием предоставления гранта. Кроме того, считаем целесообразным размещать форму указанного договора на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в максимально короткие сроки с момента утверждения проекта постановления или, например, не позднее 15 дней до даты окончания приема заявок на участие в конкурсе по предоставлению грантов.

2) Пунктом 5 Положения об условиях предоставления грантов определено, что размер гранта, который предоставляется крестьянскому (фермерскому) хозяйству, определяется Комиссией по проведению конкурсного отбора сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, крестьянских (фермерских) хозяйств в целях оказания поддержки начинающим фермерам и крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, реализующим проекты по развитию семейных животноводческих ферм (далее – Комиссия). При этом отсутствует ссылка на правовой документ, регламентирующий порядок работы Комиссии, что создает неопределенность для заявителя.

3) Пункт 5 Положения содержит неопределенное положение, касающееся размера гранта, а именно, формулировка 4 абзаца указанного пункта не позволяет однозначно определить, какой процент затрат на развитие семейной животноводческой фермы подлежит субсидированию, так как неясно, 35% от какой суммы субсидируются за счет средств областного бюджета.

4) Пунктом 7 Положения об условиях предоставления грантов предусмотрено представление главой крестьянского (фермерского) хозяйства в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию ежеквартально пакета документов, подтверждающего целевое использование гранта. При этом не определено, указанные документы представляются по мере выполнения плана

расходов единовременно или дублируются ежеквартально в пакете представляемых документов.

5) Пунктом 7 Положения предусмотрено представление определенного пакета документов для подтверждения целевого использования гранта, тогда как пунктом 8 Положения устанавливается предоставление информации в целях контроля целевого расходования гранта. То есть на одну и ту же цель предусмотрено представление различных форм отчетности и документации.

В целях исключения неопределенности для заявителя считаем целесообразным проработать вопрос о корректировке указанных пунктов, например, предусмотрев приложение документов из пункта 7 к информации, представляемой заявителем в соответствии с пунктом 8, для подтверждения произведенных затрат.

6) Пунктом 5 Положения о порядке проведения конкурса определены требования, предъявляемые к крестьянским (фермерским) хозяйствам для участия в конкурсе. В частности, земельные участки для ведения хозяйственной деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства должны находиться в собственности или долгосрочной аренде.

Департамент считает, что данное условие ограничивает право на получение субсидий тех заявителей, которые имеют в собственности или на ином праве только один земельный участок сельскохозяйственного назначения.

Также непонятно, что понимается под долгосрочной арендой, учитывая, что долгосрочная аренда может подразумевать срок свыше 1 года, а крестьянское (фермерское) хозяйство обязуется осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет после получения гранта.

7) При определении сельских территорий используется такая формулировка как «на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством сельскохозяйственной продукции». Непонятно, каким образом будет оцениваться преобладание деятельности, связанной с производством сельскохозяйственной продукции и каким документом утверждается перечень таких территорий.

8) В пункте 6 Положения о порядке проведения конкурса (подпункт 11) установлено, что при подаче заявки глава крестьянского (фермерского) хозяйства вправе представить дополнительно иные документы, положительно характеризующие крестьянское (фермерское) хозяйство, которые могут повлиять на решение Комиссии.

Данное положение содержит неопределенные требования для заявителя, при этом не установлено, каким образом при балльной оценке, которую выставляет рабочая группа (пункт 11 Положения о порядке проведения конкурса), иные документы смогут повлиять на решение Комиссии.

9) В приложениях к Положению о порядке проведения конкурса предусмотрено обязательное заверение печатью документов, представляемых заявителем. В соответствии с законодательством Российской Федерации юридические лица и индивидуальные предприниматели не обязаны иметь печать, следовательно и документы заверяются печатью юридического лица (индивидуального предпринимателя) только при наличии таковой.

10) Приложением № 3 к Положению о порядке проведения конкурса утверждается Балльная шкала оценок бизнес-планов. При этом в составе

установленного Положением пакета документов, представляемых заявителем для участия в конкурсе, отсутствуют документы, позволяющие оценить участников конкурса по определенным в пунктах 1 - 5, 7 и 8 таблицы критериям.

При этом для некоторых критериев в сносках под таблицей указано, что баллы начисляются только при наличии соответствующих подтверждающих документов, для других критериев – подтверждающие документы отсутствуют и их предоставление не предусмотрено. В целях проведения объективной оценки заявителей и устранения неопределенности для заявителя необходимо дополнить пакет документов, представляемых заявителем для участия в конкурсе необходимыми для проведения балльной оценки документами или изменить критерии балльной шкалы оценок бизнес-планов.

11) Пунктом 9 указанной Балльной шкалы предусмотрена оценка Комиссией бизнес-проекта, деловых качеств заявителя, организационных способностей, профессионализма, кредитной истории, социальной и бюджетной ответственности. При этом не определено, каким образом и по каким конкретным параметрам подтверждаются указанные критерии и как распределяются 30 баллов в зависимости от оценки каждого из перечисленных критериев, что является коррупциогенной составляющей при принятии решения Комиссией о присвоении того или иного балла. Так, решение о предоставлении грантов принимается Комиссией с учетом баллов, выставленных рабочей группой, после рассмотрения бизнес-планов и иных документов, указанных в пункте 6 Положения о порядке проведения конкурса, и их оценки по критериям в соответствии с Приложением № 3 к Положению о порядке проведения конкурса.

Считаем некорректным такое использование критерия для грантополучателей, которым ранее предоставлялась государственная поддержка в виде грантов: «Плановое значение показателя предыдущего бизнес-плана по выручке от реализации сельскохозяйственной продукции в году предшествующему году подачи заявления» - выполнено на 70 и более % - 0 баллов, выполнено менее 70% - (-30) баллов.

В целях недопущения избыточных ограничений для грантополучателей Департамент считает целесообразным откорректировать показатель указанного критерия, например, установив положительный балл при выручке 70 и более %, и 0 баллов при выручке менее 70%.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные консультации не проводились.

#### **5. Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

Положения представителей субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с**

**обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан для оказания государственной поддержки в виде предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям – главам крестьянским (фермерских) хозяйств, осуществляющим свою деятельность на территории Смоленской области.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях оптимизации порядка и условий предоставления грантов, снятия ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает целесообразным при доработке проекта постановления учесть следующие предложения:

1) Откорректировать перечень условий предоставления гранта (пункт 4 Положения об условиях предоставления грантов) в соответствии с замечаниями пункта 1 раздела 3 настоящего Заключение.

2) Указать, каким правовым документом регламентируется порядок работы Комиссии, указанной в Пункте 5 Положения об условиях предоставления грантов.

3) Откорректировать положения абзаца 4 Пункта 5 Положения, определив от какой суммы субсидируются 35% за счет средств областного бюджета.

4) Определить, каким образом предоставляются документы, предусмотренные Пунктом 7 Положения об условиях предоставления грантов: одновременно или дублируются ежеквартально в пакете представляемых документов.

5) В целях исключения неопределенности для заявителя считаем целесообразным проработать вопрос о корректировке пунктов 7 и 8 Положения, например, предусмотрев приложение документов из пункта 7 к информации, представляемой заявителем в соответствии с пунктом 8, для подтверждения произведенных затрат.

6) Устранить ограничение, установленное в пункте 5 Положения, в части требования по наличию у заявителя земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Конкретизировать, что понимается под долгосрочной арендой земельного участка для ведения хозяйственной деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.

7) Конкретизировать понятие «сельские территории» с учетом замечания, указанного в пункте 7 раздела 3 настоящего Заключение.

8) Конкретизировать, какие именно прочие документы вправе предоставить

глава крестьянского (фермерского) хозяйства при подаче заявки.

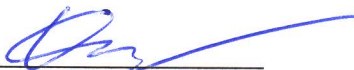
9) Предусмотреть в приложениях к Положению о порядке проведения конкурса заверение печатью документов, представляемых заявителем, только в случае наличия печати.

10) Откорректировать Балльную шкалу оценок бизнес-планов (Приложение № 3 к Положению о порядке проведения конкурса), предусмотрев критерии, информация для оценки которых предусмотрена в пакете документов, представляемых заявителем для участия в конкурсе.

11) В проекте постановления необходимо определить, каким образом подтверждаются критерии, указанные в пункте 9 Балльной шкалы оценок бизнес-планов, и как распределяются 30 баллов в зависимости от оценки каждого из перечисленных критериев.

Доработать критерии с учетом замечаний, указанных в пункте 11 раздела 3 настоящего Заключение.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

  
\_\_\_\_\_  
(Подпись)

**В.Д. Кожевников**  
(расшифровка подписи)