



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008

тел. (4812) 20-50-80

e-mail: deppromtorg@smolinvest.com

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

**по результатам предварительной оценки проекта областного закона
«О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе
энергетических) на территории Смоленской области»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект областного закона «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в целях приведения ранее установленных областным законом от 08 июля 2015 года № 93-з «Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Смоленской области» (далее – областной закон) обязательных требований в соответствие с Федеральным законом.

Проект областного закона исключает ранее установленное обязательное требование в части запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, в связи с тем, что данное требование установлено Федеральным законом, а также актуализирует ранее установленные обязательные требования путем внесения изменений технического характера.

Оценка соблюдения обязательных требований, предусмотренных проектом областного закона, будет осуществляться в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области исполнительным

органом Смоленской области в порядке, установленном Положением о соответствующем виде контроля.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Возникновение возможности приобретения и последующего чрезмерного употребления подростками, в том числе несовершеннолетними, безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), негативно влияющих на неокрепший организм ввиду наличия в составе таких напитков веществ, стимулирующих центральную нервную систему.

Энергетические напитки содержат высокие дозы кофеина, сахара и других стимуляторов, что негативно сказывается на здоровье подростков. Согласно исследованиям Всероссийского научно-исследовательского института питания, у 65% подростков в возрасте 12-17 лет, потребляющих энергетики, отмечаются нарушения сна, учащенное сердцебиение и тревожность, проблемы с пищеварением, а также с метаболическими нарушениями.

В Смоленской области за последние 3 года зарегистрировано увеличение случаев учащенного сердцебиения у подростков на 15%, что связывают с потреблением энергетиков.

Негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

Возможность наступления негативных для здоровья подростков последствий, связанных с употреблением безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) по причине доступности приобретения и популяризации употребления таких напитков.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Актуализация ранее установленных областным законом обязательных требований в соответствии с Федеральным законом	Приведение в соответствие с действующим федеральным законодательством	Принятие областного закона «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	-	01.03.2025
2.	Осуществление оценки соблюдения обязательных требований, установленных областным законом в рамках				

регионального государственного контроля (надзора) в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области.		на территории Смоленской области»		
---	--	-----------------------------------	--	--

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

В соответствии со статьей 4 Федерального закона субъектам Российской Федерации дано право:

- устанавливать запрет продажи напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

- установить ограничения времени и мест продажи напитков;

- ограничить продажу напитков в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий и на прилегающих к таким местам территориях, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований.

При этом областным законом от 8 июля 2015 года №93-з до вступления Федерального закона в силу уже установлены ограничения на продажу безалкогольных тонизирующих напитков:

- несовершеннолетним;

- в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

- в медицинских организациях;

- на объектах спорта;

- в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Альтернативным способом правового регулирования рассматривалось введение дополнительных ограничений в части ограничения времени и мест продаж безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области оборот розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями за 2023 год составил 117 425,3 млн. рублей.

Доля продаж безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области не превышает 5 % от общего розничного товарооборота.

Соответственно при введении дополнительного запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) недополученные доходы у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности могут составить за год в размере 3 522,76 млн. рублей от общего объема розничного товарооборота.

Согласно проекту областного закона, запрещается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления:

- образовательной деятельности;
- медицинской деятельности;
- деятельности в области культуры;
- физической культуры и спорта.

Таким образом, проект областного закона сужает сферу регулирования по сравнению с предыдущим, концентрируясь на конкретных типах учреждений, но при этом сохраняет запрет на продажу в социально значимых объектах. Также проект областного закона не предусматривает дополнительные ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), субъекты предпринимательской деятельности не понесут дополнительные расходы в случае введения данного правового регулирования.

В связи с тем, что Федеральный закон принят 08.08.2024, в настоящее время проводится работа по актуализации НПА, принятию новых НПА, признании утратившими силу действующих НПА с 01.03.2025 года.

Например:

- закон Орловской области от 01.10.2024 № 3116-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Орловской области "Об установлении на территории Орловской области запрета продажи детям безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков» (принят ООСНД 27.09.2024);

- закон Тамбовской области от 30.10.2024 № 561-З «О признании утратившим силу Закона Тамбовской области «Об установлении на территории Тамбовской области запрета розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков» (принят Постановлением Тамбовской областной Думы от 25.10.2024 № 1334).

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание решения проблемы	Установление запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), предлагаемого проектом правового акта	Введение дополнительных ограничений в части ограничения времени и мест продаж безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)
2. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или	потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или

правового регулирования	внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат
3. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования могут быть достигнуты, но будут сопряжены с дополнительными рисками и расходами субъектов предпринимательской деятельности
5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Недополученные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут составить за год в размере 3 522,76 млн. рублей от общего объема розничного товарооборота
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Реализация положений областного закона позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предупредить возможность приобретения и последующего потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) гражданами, станет существенным барьером вовлечения несовершеннолетних в потребление безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических); - актуализировать ранее установленные обязательные требования в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области в соответствии с Федеральным законом; - осуществлять оценку соблюдения обязательных требований, предусмотренных проектом областного закона в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области. 	

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта областного закона затронет интересы индивидуальных предпринимателей и организаций, планирующих осуществлять продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта на территории Смоленской области.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В связи с тем, что требование, установленное Федеральным законом, актуализирует ранее установленное обязательное требование по запрету продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта на территории Смоленской области у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности будут отсутствовать недополученные доходы.

з) *Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).*

Публичные обсуждения с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении проекта областного закона проведены.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта указа Губернатора Смоленской области по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67Tyandex.ru).

Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта областного закона: не поступили.

Сводка

замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта областного нормативного правового акта

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Министерство торговли и промышленности Смоленской области
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Полховская Анжелика Владимировна, 8(4812)29-24-76.
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=710
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	16.10.2024 – 25.10.2024
6.	Перечень организаций и заинтересованных	Исполняющий полномочия

	лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru)
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проект областного закона не предусматривает необходимость представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов.

к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Принятие и реализация проекта областного закона имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с содержанием положений, устанавливающих обязательные требования.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

В проекте областного закона содержатся обязательные требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Смоленской области продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект областного закона вступает в силу с 01.03.2025 г.

Руководитель/заместитель
руководителя исполнительного
органа Смоленской области

подпись

рашифровка подписи