

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «25» декабря 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</b>
---

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области» (далее также – проект областного закона).

Проект областного закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ) в целях регулирования отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области.

Проектом областного закона определяются полномочия Смоленской областной Думы, Правительства Смоленской области, исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного на осуществление функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также устанавливаются срок, на который предоставляется право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, и требования к цветовой гамме кузова легкового такси.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект областного закона содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления

лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, вступают в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект областного закона содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Статьями 5 и 6 проекта областного закона предусмотрено установление двух обязательных требований, а именно:

- срок, на который предоставляется право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, составляет 5 лет;

- легковое такси должно иметь белую или желтую цветовую гамму кузова.

Однако, в соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – Порядок установления и оценки применения обязательных требований), при установлении обязательных требований областным нормативным правовым актом должны быть, в том числе определены:

-лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

- формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

- исполнительные органы Смоленской области, осуществляющие оценку применения обязательных требований.

Например, в целях соблюдения двух последних вышеуказанных положений Порядка установления и оценки применения обязательных требований в проекте областного закона можно предусмотреть, что оценка соблюдения обязательных требований, установленных настоящим областным законом, осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Смоленской области исполнительным органом Смоленской области, уполномоченным Правительством Смоленской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для перевозчиков легковым такси, Министерство считает необходимым предусмотреть в проекте областного закона вышеуказанные положения, определенные пунктом 2.2 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований.

2) Статьей 5 проекта областного закона предусмотрено, что *срок, на который предоставляется право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, составляет 5 лет.*

При этом частью 4 Федерального закона № 580-ФЗ определено, что *юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разрешение предоставляется на срок, установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет. Физическим лицам разрешение предоставляется на пять лет либо меньший срок в случае, если физическое лицо указало его в заявлении о предоставлении разрешения.*

При этом согласно Федеральному закону № 580-ФЗ *разрешение - электронный документ, предоставляющий в соответствии с частью 1 статьи 3 настоящего Федерального закона право на осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.*

Таким образом, в отношении служб заказа легкового такси полномочий субъектов Российской Федерации по установлению ограничений по срокам осуществления деятельности служб заказа легкового такси, Федеральным законом № 580-ФЗ не предусмотрено.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для перевозчиков легковым такси и служб заказа легкового такси, Министерство считает необходимым привести обязательное требование, указанное в статье 5 проекта областного закона, в соответствии с положениями, содержащимися в части 4 Федерального закона № 580-ФЗ.

3) Статьей 7 проекта областного закона установлено, что:

*1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статьи 6 настоящего областного закона.*

*2. Статья 6 настоящего областного закона вступает в силу с 1 января 2028 года.*

При этом частью 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ предусмотрено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Также в соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, положения областных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу в соответствии с положениями, предусмотренными частью 1, частью 2, частью 2.1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.1 Порядка установления и оценки применения обязательных требований областным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

Таким образом, проект областного закона предусматривает вступление в силу статей 5 и 6 проекта областного закона, которыми устанавливаются обязательные требования, в иные сроки, не соответствующие федеральному и областному законодательству.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для перевозчиков легковым такси, Министерство считает необходимым:

- привести сроки вступления в силу статей 5 и 6 проекта областного закона в соответствие с требованиями, установленными Федеральным законом № 247-ФЗ и Порядком установления и оценки применения обязательных требований;

- установить сроки действия обязательных требований, установленных статьями 5 и 6 проекта областного закона.

4) Министерством проведены дополнительные публичные консультации проекта областного закона, в рамках которых исполняющим полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области концептуально одобрена текущая редакция проекта областного закона.

По мнению исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, полная перекраска (оклейка) кузова легковых такси, а так же изменение регистрационных данных в связи с изменением цвета (подпункт 129.2 пункта приказа МВД России от 21.12.2019 № 950 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств») несет дополнительную финансовую и административную

нагрузку на легальный бизнес и самозанятых (статья 12.4 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ). При введении в регионе жестких требований к цвету автомобиля появится непреодолимый барьер для входа в легальный бизнес.

В целях упрощения идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам, в том числе в темное время суток, учитывая что легковое такси предполагает перевозку пассажиров за пределы региона, исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области предлагает изменить формулировку текста статьи 6 проекта областного закона с учетом требований пункта 1 части 1 статьи 9 Федеральный закон № 580-ФЗ на следующую «Основной цвет белый или жёлтый, жёлтая светоотражающая полоса шириной 15–25 см по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 см от нижних границ рамок боковых окон, иметь на кузове (на боковых поверхностях кузова) цветографическую схему, представляющую собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке».

В связи с этим Министерство считает необходимым дополнительно проработать вопрос о необходимости изменении формулировки текста статьи 6 проекта областного закона с учетом предложений исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Проект областного закона затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, самозанятых граждан, осуществляющих на территории Смоленской области деятельность в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, внесенные в Федеральную государственную информационную систему легковых такси (ФГИС Такси), в настоящее время в реестр их включено 126, а также 322 автомобиля, из которых примерно 60% имеют цветовую гамму, соответствующую требованию проекта областного закона, белый или желтый цвет кузова.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Создание правовых оснований для осуществления функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и региональному государственному	Принятие областного закона	Областной закон принят	-	2025 год

	контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси полномочий в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области				
2	Установления требований к сроку, на который предоставляется право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, и цветовой гамме кузова легкового такси.				

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области рассмотрен опыт других регионов по регулированию отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области показывает, что нормативные правовые акты, устанавливающие такую ответственность, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Закон Курской области от 18.06.2024 № 52-ЗКО «Об отдельных вопросах в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области».

- Закон Тверской области от 31.08.2023 № 40-ЗО «Об отдельных вопросах в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области».

- Закон Владимирской области от 04.08.2023 № 123-ОЗ «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Владимирской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

### Оценка возможных вариантов правового регулирования

1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка регулирования отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области	регулирование отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области осуществляется в соответствии с правовыми основаниями, установленными проектом областного закона	регулирование отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области не осуществляется
3. Оценка дополнительных расходов(доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражена в пункте ж) настоящего отчета	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск невозможности регулирования отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области
7. Обоснование выбора предпочтительного	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при	

<p>варианта решения выявленной проблемы</p>	<p>отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Решение проблемы возможно путем принятия и реализации проекта областного закона. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проектом областного закона определяются полномочия Смоленской областной Думы, Правительства Смоленской области, исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного на осуществление функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также устанавливаются срок, на который предоставляется право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, и требования к цветовой гамме кузова легкового такси.</p> <p>Проект областного закона разработан в целях регулирования отдельных вопросов в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области.</p> <p>Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в связи с тем, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.</p>
---	---

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

Проектом областного закона предусмотрено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, самозанятые граждане, осуществляющие на территории Смоленской области деятельность в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, внесенные в Федеральную государственную информационную систему легковых такси (ФГИС Такси), обязаны соблюдать следующие требования:

- легковое такси должно иметь белую или желтую цветовую гамму кузова.

При этом для выполнения установленных требований перевозчик должен будет осуществить следующие затраты:

1. Стоимость оклейки одного автомобиля цветной пленкой составляет в среднем 258 000,00 рублей.

2. Издержки по простоя автомобиля на время выполнения работ по оклейки автомобиля цветной пленкой:

Средний заработок от 8-ми часовой смены в такси в день – 5 280,00 руб.

Средний срок выполнения работ по оклейке – 2 дня.

Итого затраты по простоя автомобиля на время выполнения работ по оклейки автомобиля цветной пленкой: 5 280,00 руб. \*2 = 10 560,00 руб.

**Итого общая стоимость выполнения требований** в среднем с юридического лица, индивидуального предпринимателя или самозанятого гражданина, осуществляющих на территории Смоленской области деятельность в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, составляет: 268 560,00 рублей (258 000,00 + 10 560,00). Затраты имеют единовременный характер.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта областного закона на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=709>, срок проведения с 11 по 20 октября 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта областного закона Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области уведомлены: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Также Министерством в рамках проведения углубленной оценки проекта областного закона в период с 16 по 20 декабря 2024 года были проведены дополнительные публичные консультации проекта областного закона на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=709>.

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта областного закона не поступали.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта областного закона, прилагается.

В дополнительных публичных консультациях проекта областного закона принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта областного закона.

Кроме того, по мнению исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, полная перекраска (оклейка) кузова легковых такси, а так же изменение регистрационных данных в связи с изменением цвета (подпункт 129.2 пункта приказа МВД России от 21.12.2019 № 950 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств») несет дополнительную финансовую и административную нагрузку на легальный бизнес и самозанятых (статья 12.4 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ). При введении в регионе жестких требований к цвету автомобиля появится непреодолимый барьер для входа в легальный бизнес.

В целях упрощения идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам, в том числе в темное время суток, учитывая что легковое такси предполагает перевозку пассажиров за пределы региона, исполняющим полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области предлагает изменить формулировку текста статьи 6 проекта областного закона с учетом требований пункта 1 части 1 статьи 9 Федеральный закон № 580-ФЗ на следующую «Основной цвет белый или жёлтый, жёлтая светоотражающая полоса шириной 15–25 см по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 см от нижних границ рамок боковых окон, иметь на кузове (на боковых поверхностях кузова) цветографическую схему, представляющую собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке».

Справка, содержащая замечания и предложения, поступившие в ходе дополнительных публичных консультаций в отношении проекта областного закона, прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта областного закона и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект областного закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта областного закона в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта областного закона:

1) Предусмотреть в проекте областного закона положения, определенные пунктом 2.2 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, а именно определить:

- лиц, обязанных соблюдать обязательные требования;
- формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);
- исполнительные органы Смоленской области, осуществляющие оценку применения обязательных требований.

2) Привести обязательное требование, указанное в статье 5 проекта областного закона, в соответствие с положениями, содержащимися в части 4 Федерального закона № 580-ФЗ.

3) Привести сроки вступления в силу статей 5 и 6 проекта областного закона в соответствие с требованиями, установленными Федеральным законом № 247-ФЗ и Порядком установления и оценки применения обязательных требований, а также установить сроки действия обязательных требований, установленных статьями 5 и 6 проекта областного закона.

4) Проработать вопрос об изменении формулировки текста статьи 6 проекта областного закона с учетом предложений исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Министр экономического  
развития Смоленской области

\_\_\_\_\_ **А.А. Афонычев**  
(подпись) (расшифровка подписи)