



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
«ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ
ИНСПЕКЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»**

214038, г. Смоленск, ул. Кловская, д. 13

Тел./факс (4812) 20-55-88/65-44-86

<https://uggi.admin-smolensk.ru/>

E-mail: uggi@admin-smolensk.ru

27.11.2024 № 14072
на № _____ от _____

**Отчет
по результатам предварительной оценки регулирующего
воздействия проекта постановления
Правительства Смоленской области
«Об утверждении Положения о региональном государственном
жилищном контроле (надзоре) на территории Смоленской
области»**

1. Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Смоленской области» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект постановления подготовлен в целях принятия Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Смоленской области (далее – Положение), соответствующего федеральному законодательству.

В частности проект постановления подготовлен в целях приведения Положения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)» в части:

- установления порядка осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Смоленской области;
- установления критериев отнесения объектов контроля к категориям риска

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- определения периодичности и вида планового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении объекта контроля;

- установления сроков досудебного обжалования решения контрольного (надзорного) органа;

- установления видов проводимых в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) контрольных (надзорных) мероприятий.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности:

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» (далее – Главное управление) осуществляется в соответствии с Положением о Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Смоленской области», утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 4, и проектом постановления.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующей проблемы: отсутствие на региональном уровне правового регулирования осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Смоленской области.

Негативные эффекты, связанные с наличием указанной проблемы: на региональном уровне отсутствует исчерпывающий перечень оснований для осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, что порождает правовую неопределенность и способствует административному давлению на субъекты предпринимательской деятельности.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели

<p>Установление порядка организации и осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Смоленской области в целях контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с частью 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации</p>	<p>Положение о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Смоленской области</p>	<p>Утверждение постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)»</p>	<p>-</p>	<p>Февраль 2025</p>
---	--	---	----------	---------------------

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Анализ регионального опыта в сфере регионального государственного жилищного контроля (надзора) показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты во многих субъектах Российской Федерации, например:

- Постановление Правительства Московской области от 21.09.2021 № 889/33 «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Московской области»;

- Постановление Правительства Воронежской области от 13.12.2021 № 719 «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Воронежской области»;

- Постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2021 № 463 «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Республики Коми»;

- Постановление Правительства Пензенской области от 24.12.2021 № 906-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Пензенской области»;

- Постановление Правительства Калининградской области от 24.12.2021 № 853 «О региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на

территории Калининградской области и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Калининградской области»;

- Постановление Правительства Ставропольского края от 18.10.2021 № 524-п «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)»;

- Постановление Правительства Новгородской области от 24.09.2021 № 315 «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Новгородской области»;

- Постановление Правительства Республики Тыва от 29.09.2021 № 511 «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) в Республике Тыва»;

- Постановление Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 386-п «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре)»;

- Постановление Правительства Красноярского края от 14.09.2021 № 632-п «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) в Красноярском крае».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменения	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменения
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отсутствуют	дополнительные расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Отсутствие правового регулирования на региональном уровне порождает правовую неопределенность и способствует административному давлению на субъекты предпринимательской деятельности.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект НПА разработан в целях установления порядка организации и осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Смоленской области в целях контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с частью 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.</p>	

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

- товариществ собственников жилья;
- жилищных и жилищно-строительных кооперативов;
- ресурсоснабжающих организаций;
- региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;
- специализированных организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;
- организаций, осуществляющих деятельность по проверке состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов, их очистке и ремонту;
- организаций, предметом деятельности которых является выполнение одного или нескольких видов работ при осуществлении деятельности по эксплуатации лифтов в многоквартирных домах, в том числе их обслуживание и ремонт (далее – контролируемые лица).

По состоянию на октябрь 2024 года, согласно внутреннему реестру

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области», количество товариществ собственников жилья составляет 77 единиц, жилищных и жилищно-строительных кооперативов – 28 единиц, ресурсоснабжающих организаций – 120 единиц; региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами – 1 единица; юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, – 54 единицы, специализированных организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, – 1 единица.

Установить количество организаций, осуществляющих деятельность по проверке состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов, их очистке и ремонту, и организаций, предметом деятельности которых является выполнение одного или нескольких видов работ при осуществлении деятельности по эксплуатации лифтов в многоквартирных домах, в том числе их обслуживание и ремонт, на территории Смоленской области не представляется возможным.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Проектом постановления предусмотрено проведение в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) таких контрольных (надзорных) мероприятий как инспекционный визит, документарная и выездная проверка.

В рамках вышеуказанных контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрено совершение следующих действий:

- получение письменных объяснений;
- истребование доказательств.

Таким образом, при осуществлении регионального государственного жилищного контроля (надзора) у субъектов предпринимательской деятельности (контролируемых лиц) могут возникнуть единовременные расходы, связанные с подготовкой и представлением документов.

При этом состав запрашиваемых документов может отличаться в зависимости от конкретного обязательного требования, которое подлежит проверке в рамках данного вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Кроме того, необходимо отметить, что контрольное (надзорное) мероприятие осуществляется в основном на внеплановой основе при поступлении сведений о нарушении обязательных требований по фактам, указанным в обращениях граждан. В связи с чем установить частоту предоставления документов или письменных пояснений контролируемым лицом не представляется возможным.

Ниже представлен расчет возможных издержек контролируемого лица при истребовании доказательств в рамках проведения в отношении него контрольного

(надзорного) мероприятия.

Наименование требования: истребование доказательств при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Радел требования: информационное.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: в зависимости от поступления сведений о фактах нарушения обязательных требований.

Действия: подготовка и направление запрашиваемого пакета документов – 8,00 чел./час. (один рабочий день).

Список приобретений: бумага формата А4.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-сентябрь 2024 г. составила 56 836 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2024 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 248) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1) $248 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;

2) $56\ 836 / 21 / 8 = 338,3$ рублей в час.

Расчет действия по подготовке документов:

1) $338,3 * 7 * 1 = 2\ 368,1$ рублей – оплата труда;

2) $350 / 500 * 30 = 21$ рубль – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов – 30 листов);

3) $2\ 368,1 + 21 = 2\ 389,1$ рублей

Расчет действия по направлению документов в государственный орган по электронной почте (сканирование, направление) – 1 чел./час.:

$338,3 * 1 * 1 = 338,3$ рублей.

Общая стоимость требования:

$2\ 389,1 + 338,3 = 2\ 727,4$ рублей

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления будут проведены в период с 15.11.2024 – 24.11.2024. Ссылка на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=720>

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (uprp67@yandex.ru), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»

(sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), товарищества собственников жилья, жилищные и жилищно-строительные кооперативы, ресурсоснабжающие организации, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, специализированная организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, юридические лица, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги и (или) выполняющие работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Смоленской области.

Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления: поступили.

В публичных обсуждениях приняли участие: исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области Юрицын Р.В, Муниципальное унитарное предприятие «ЖКХ-Красный», АО «Газпром газораспределение Смоленск». Замечания и предложения о доработке проекта постановления по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект концептуально одобрен (сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается).

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проект постановления не содержит норм, устанавливающих необходимость представления субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности каких-либо документов.

10. Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Проект постановления соответствует высокой степени регулирующего воздействия, установленной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

11. Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект постановления содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, которые установлены иными федеральными нормативными правовыми актами (Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»), установление новых

обязательных требований проект постановления не предусматривает.

12. Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

И.о. начальника
Главного управления



А.Г. Чобанян