

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «11» ноября 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством образования и науки Смоленской области государственной услуги «Предоставление информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования» (далее также соответственно – проект постановления, Административный регламент, государственная услуга).

Проект постановления разработан Министерством образования и науки Смоленской области в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Проектом постановления регламентируются сроки и последовательность административных процедур и административных действий Министерства образования и науки Смоленской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования».

Административным регламентом предусматривается предоставление государственной услуги в электронной форме в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов,

затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство образования и науки Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) Согласно пункту 2.3 Административного регламента *результатом предоставления государственной услуги является получение заявителем (представителем заявителя) необходимой информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования, расположенной на территории Смоленской области.*

Однако данный результат предоставления государственной услуги неконкретный, так как не указан состав получаемой информации, невозможно определить, какую информацию можно считать необходимой. Все это может привести к необоснованным ограничениям для заявителей, так как заявитель может считать необходимой одну информацию, а Министерство образования и науки Смоленской области – другую.

В целях исключения избыточных ограничений для заявителей Министерство считает целесообразным конкретизировать результат предоставления государственной услуги, указанный в пункте 2.3 Административного регламента, уточнив состав необходимой информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования, расположенной на территории Смоленской области, которую получит заявитель в рамках государственной услуги.

2) Согласно пункту 2.6.1 Административного регламента *документы, необходимые и обязательные для предоставления государственной услуги, подлежащие представлению заявителем (представителем заявителя), не предусмотрены.*

Однако далее в пункте 2.6.2 Административного регламента указывается, что для получения государственной услуги заявитель (представитель заявителя) может обратиться в Министерство образования и науки Смоленской области с обращением в письменной форме или в форме электронного документа, а также с устным обращением или посредством Единого портала и Регионального портала.

Таким образом, для получения государственной услуги заявитель (представитель заявителя) должен направить обращение в Министерство образования и науки Смоленской области в случае если заявляется на услугу в письменной форме. Однако форма такого обращения Административным регламентом не предусмотрена, также не указано, что обращение может быть подано в произвольной форме.

При этом в подпункте 5 пункта 1.3.4 Административного регламента указывается, что информация, которая размещается на официальном сайте и на информационных стендах Министерства образования и науки Смоленской области, а также на Едином портале и Региональном портале содержит формы заявлений и образцы их заполнения.

В пункте 1.3.6 Административного регламента перечисляются информационные материалы, которые подлежат размещению на информационных стендах в месте нахождения Министерства образования и науки Смоленской области и на официальном сайте Министерства образования и науки Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе форма заявления, необходимого для предоставления государственной услуги.

Таким образом, не понятно, о каких формах и образцах заявлений идет речь в данных пунктах, так как в пункте 2.6.1 Административного регламента указано, что документы, необходимые и обязательные для предоставления государственной услуги, подлежащие представлению заявителем (представителем заявителя), не предусмотрены, а в пункте 2.6.2 Административного регламента обозначено, что подается обращение в письменной форме.

Также в пункте 2.9.1 Административного регламента перечислены основания для отказа в предоставлении государственной услуги, основанные исключительно на письменном обращении заявителя (представителя заявителя):

- *содержание в письменном обращении нецензурных либо оскорбительных выражений, угроз жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи;*

- *наличие в письменном обращении неоговоренных исправлений, серьезных повреждений, не позволяющих однозначно истолковать содержание;*

- *отсутствие в обращении фамилии, имени, отчества физического лица и его адреса электронной почты, а также почтового адреса при обращении посредством почтового отправления.*

Пункт 2.13 Административного регламента обозначен как «Максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления», однако содержит информацию о максимальном сроке ожидания в очереди при подаче, регистрации письменного обращения о предоставлении государственной услуги.

В целях исключения избыточных ограничений и необоснованных требований для заявителей Министерство считает необходимым определить по тексту Административного регламента, с чем обращается в Министерство образования и

науки Смоленской области заявитель (представитель заявителя) для получения государственной услуги в письменной форме (с обращением или заявлением) и предусмотреть форму такого заявления / обращения, указав, где с ней можно ознакомиться (приложение к Административному регламенту, ссылка на сайт в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») или указав, что заявление / обращение подается в произвольной форме.

3) В пункте 1.2.2 Административного регламента указано, что *от имени заявителя за предоставлением государственной услуги вправе обратиться его представитель, обладающий полномочиями, оформленными в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.*

При этом в соответствии с пунктом 2.6.1 Административного регламента документы, необходимые и обязательные для предоставления государственной услуги, подлежащие представлению заявителем (представителем заявителя), не предусмотрены.

В Административном регламенте не указано, что представитель заявителя должен подтвердить свои полномочия соответствующим документом.

Так, в случае обращения представителя заявителя, ему необходимо предоставить документ, подтверждающий свои полномочия в соответствии с федеральным законодательством.

Также в основаниях для отказа в предоставлении государственной услуги, указанных в пункте 2.9.1 Административного регламента, не предусмотрены основания, связанные с непредставлением документов, указанных в пункте 2.6.1 Административного регламента

В целях исключения необоснованных требований для заявителей Министерство считает необходимым предусмотреть в пункте 2.6.1 Административного регламента в составе документов, необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги, документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя, в случае если за предоставлением государственной услуги обращается представитель заявителя.

Также необходимо дополнить пункт 2.9.1 Административного регламента основанием для отказа в предоставлении государственной услуги – непредставление документов, указанных в пункте 2.6.1 Административного регламента и подтверждающих полномочия представителя заявителя, в случае если за предоставлением государственной услуги обращается представитель заявителя.

4) Согласно пункту 2.14 Административного регламента *срок регистрации обращения о предоставлении государственной услуги в Министерстве – в течение 3 рабочих дней со дня получения обращения.*

В соответствии с пунктом 3.1.2 Административного регламента *при индивидуальном информировании заявителя (представителя заявителя) на основании обращения в устной форме по телефону либо лично ответ предоставляется в момент обращения.*

В соответствии с абзацем 10 пункта 3.5.3 Административного регламента *предоставление государственной услуги посредством Единого портала начинается с момента приема и регистрации заявления в форме электронного документа и прилагаемых к нему документов в Министерстве в день их поступления.*

В целях исключения избыточных ограничений для заявителей Министерство считает целесообразным предусмотреть в Административном регламенте единый срок регистрации обращений о предоставлении государственной услуги после их поступления в Министерство образования и науки Смоленской области.

5) В пункте 3 Административного регламента перечислены административные процедуры для предоставления государственной услуги:

- предоставление информации заявителю (представителю заявителя) в устной форме;
- прием и регистрация письменного обращения;
- рассмотрение письменного обращения и подготовка ответа на обращение;
- направление письменного ответа на обращение.

При этом в указанные административные процедуры не входят процедуры, связанные с предоставлением государственной услуги в электронной форме посредством Единого портала, указанные в пункте 3.5 Административного регламента.

В целях исключения избыточных ограничений для заявителей Министерство считает необходимым проработать вопрос о дополнении пункта 3 Административного регламента положениями, касающимися приема, регистрации и рассмотрения обращения, поступившего от заявителя посредством Единого портала.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы физических и юридических лиц, заинтересованных в получении информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значение ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
Организация предоставления государственной услуги	Предоставление государственной услуги организовано	Утвержден Административный регламент предоставления Министерством образования и науки Смоленской области государственной услуги «Предоставление информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования»	-	31.12.2024

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере оказания государственной услуги «Предоставление информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования» показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Министерства образования Рязанской области от 21 ноября 2014 г. № 19 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление информации об организации предоставления среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования»;

- приказ Министерства образования Тульской области от 22.01.2016 № 94 об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление информации об организации начального, среднего и дополнительного профессионального образования»;

- постановление Правительства Челябинской области от 17 апреля 2013 г. № 185-П «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Предоставление информации об организации предоставления среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресантов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	количество потенциальных адресатов правового регулирования увеличится	количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресантов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

вариантов предлагаемого правового регулирования		
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной услуги физическими и юридическими лицами, заинтересованными в получении информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях актуализации Административного регламента в соответствии с действующим областным законодательством.</p> <p>Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют в связи с тем, что проект постановления разработан в соответствии с Порядком разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224.</p>	

Оценка расчета возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня, с использованием количественных методов

Название требования: представление документов для получения информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования.

Условие возникновения требования: обращение в Министерство с заявлением о получении информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования (лично, по почте, посредством Единого портала).

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявления:

1) подготовка заявления на бумажном носителе лично заявителем или посредством почтового отправления – 1 чел/час;

или подготовка заявления в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел/час.

2) отправка заявления:

- лично – 4 чел/часов;

- почтовым отправлением – 3 чел/часов;

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат:

1) При личном обращении заявителя - 5 чел/часов;

- почтовым отправлением – 4 чел/часов;

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1,5 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4 (при личном обращении); бумага формата А4 и маркированный конверт (при почтовом отправлении).

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в сфере образования в январе-июне 2024 года составила 43 658,00 рублей (по данным Росстата «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-июне 2024 года»).

Средняя стоимость часа работы: 259,87 руб./ч. (43 658 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

1. Расчет действия по подготовке и отправке документов лично заявителем:

1) 259,87 руб. * 5 чел/час = 1 299,35 руб. – оплата труда;

2) $300 / 500 * 2 = 1,2$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 2 листов);

3) Печать документов: 2 листов * 4 руб./лист = 8 руб.;

4) Стоимость проезда: Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 18.09.2024 – 52,95 руб. при расстоянии в среднем – 100 км: $0,1 * 100 * 52,95$ руб. = 529,50 руб. (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

5) $1 299,35 + 1,2 + 8 + 529,50 = 1 838,05$ руб.

Общая стоимость требования при личном обращении: **1 838,05 руб.**

2. Расчет действия по подготовке и отправке документов почтовым отправлением:

1) 259,87 руб. * 4 чел/час = 1 039,48 руб. – оплата труда;

2) $300 / 500 * 2 = 1,2$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 2 листа);

3) Печать документов: 2 листа * 4 руб./лист = 8 руб.;

4) Стоимость маркированного конверта – 40 рублей;

5) $1 039,48 + 1,2 + 8 + 40 = 1 088,68$ рублей.

Общая стоимость требования при почтовом отправлении: **1 088,68 руб.**

3. Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг:

259,87 руб. * 1,5 чел/час = 389,81 рубль – оплата труда;

Общая стоимость требования при отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг: **389,81 рубль.**

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством образования и науки Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=713>, срок проведения с 18 по 24 октября 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством образования и науки Смоленской области уведомлены: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством образования и науки Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Конкретизировать результат предоставления государственной услуги, указанный в пункте 2.3 Административного регламента, уточнив состав необходимой информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования, расположенной на территории Смоленской области, которую получит заявитель в рамках государственной услуги.

2) Определить по тексту Административного регламента, с чем обращается в Министерство образования и науки Смоленской области заявитель (представитель заявителя) для получения государственной услуги в письменной форме (с обращением или заявлением) и предусмотреть форму такого заявления / обращения, указав, где с ней можно ознакомиться (приложение к Административному регламенту, ссылка на сайт в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») или указав, что заявление / обращение подается в произвольной форме.

3) Предусмотреть в пункте 2.6.1 Административного регламента в составе документов, необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги, документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя, в случае если за предоставлением государственной услуги обращается представитель заявителя.

Также необходимо дополнить пункт 2.9.1 Административного регламента основанием для отказа в предоставлении государственной услуги – непредставление документов, указанных в пункте 2.6.1 Административного регламента и подтверждающих полномочия представителя заявителя, в случае если за предоставлением государственной услуги обращается представитель заявителя.

4) предусмотреть в Административном регламенте единый срок регистрации обращений о предоставлении государственной услуги после их поступления в Министерство образования и науки Смоленской области.

5) Проработать вопрос о дополнении пункта 3 Административного регламента положениями, касающимися приема, регистрации и рассмотрения обращения, поступившего от заявителя посредством Единого портала.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников