

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «11» ноября 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством образования и науки Смоленской области государственной услуги «Предоставление информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования» (далее также соответственно – проект постановления, Административный регламент, государственная услуга).

Проект постановления разработан Министерством образования и науки Смоленской области в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Проектом постановления регламентируются сроки и последовательность административных процедур и административных действий Министерства образования и науки Смоленской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования».

Административным регламентом предусматривается предоставление государственной услуги в электронной форме в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов,

затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство образования и науки Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) Согласно пункту 2.3 Административного регламента *результатом предоставления государственной услуги является получение заявителем (представителем заявителя) необходимой информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования, расположенной на территории Смоленской области.*

Однако данный результат предоставления государственной услуги неконкретный, так как не указан состав получаемой информации, невозможно определить, какую информацию можно считать необходимой. Все это может привести к необоснованным ограничениям для заявителей, так как заявитель может считать необходимой одну информацию, а Министерство образования и науки Смоленской области – другую.

В целях исключения избыточных ограничений для заявителей Министерство считает целесообразным конкретизировать результат предоставления государственной услуги, указанный в пункте 2.3 Административного регламента, уточнив состав необходимой информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования, расположенной на территории Смоленской области, которую получит заявитель в рамках государственной услуги.

2) Согласно пункту 2.6.1 Административного регламента *документы, необходимые и обязательные для предоставления государственной услуги, подлежащие представлению заявителем (представителем заявителя), не предусмотрены.*

Однако далее в пункте 2.6.2 Административного регламента указывается, что для получения государственной услуги заявитель (представитель заявителя) может обратиться в Министерство образования и науки Смоленской области с обращением в письменной форме или в форме электронного документа, а также с устным обращением или посредством Единого портала и Регионального портала.

Таким образом, для получения государственной услуги заявитель (представитель заявителя) должен направить обращение в Министерство образования и науки Смоленской области в случае если заявляется на услугу в письменной форме. Однако форма такого обращения Административным регламентом не предусмотрена, также не указано, что обращение может быть подано в произвольной форме.

При этом в подпункте 5 пункта 1.3.4 Административного регламента указывается, что информация, которая размещается на официальном сайте и на информационных стендах Министерства образования и науки Смоленской области, а также на Едином портале и Региональном портале содержит формы заявлений и образцы их заполнения.

В пункте 1.3.6 Административного регламента перечисляются информационные материалы, которые подлежат размещению на информационных стендах в месте нахождения Министерства образования и науки Смоленской области и на официальном сайте Министерства образования и науки Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе форма заявления, необходимого для предоставления государственной услуги.

Таким образом, не понятно, о каких формах и образцах заявлений идет речь в данных пунктах, так как в пункте 2.6.1 Административного регламента указано, что документы, необходимые и обязательные для предоставления государственной услуги, подлежащие представлению заявителем (представителем заявителя), не предусмотрены, а в пункте 2.6.2 Административного регламента обозначено, что подается обращение в письменной форме.

Также в пункте 2.9.1 Административного регламента перечислены основания для отказа в предоставлении государственной услуги, основанные исключительно на письменном обращении заявителя (представителя заявителя):

- *содержание в письменном обращении нецензурных либо оскорбительных выражений, угроз жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи;*

- *наличие в письменном обращении неоговоренных исправлений, серьезных повреждений, не позволяющих однозначно истолковать содержание;*

- *отсутствие в обращении фамилии, имени, отчества физического лица и его адреса электронной почты, а также почтового адреса при обращении посредством почтового отправления.*

Пункт 2.13 Административного регламента обозначен как «Максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления», однако содержит информацию о максимальном сроке ожидания в очереди при подаче, регистрации письменного обращения о предоставлении государственной услуги.

В целях исключения избыточных ограничений и необоснованных требований для заявителей Министерство считает необходимым определить по тексту Административного регламента, с чем обращается в Министерство образования и

науки Смоленской области заявитель (представитель заявителя) для получения государственной услуги в письменной форме (с обращением или заявлением) и предусмотреть форму такого заявления / обращения, указав, где с ней можно ознакомиться (приложение к Административному регламенту, ссылка на сайт в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») или указав, что заявление / обращение подается в произвольной форме.

3) В пункте 1.2.2 Административного регламента указано, что *от имени заявителя за предоставлением государственной услуги вправе обратиться его представитель, обладающий полномочиями, оформленными в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.*

При этом в соответствии с пунктом 2.6.1 Административного регламента документы, необходимые и обязательные для предоставления государственной услуги, подлежащие представлению заявителем (представителем заявителя), не предусмотрены.

В Административном регламенте не указано, что представитель заявителя должен подтвердить свои полномочия соответствующим документом.

Так, в случае обращения представителя заявителя, ему необходимо предоставить документ, подтверждающий свои полномочия в соответствии с федеральным законодательством.

Также в основаниях для отказа в предоставлении государственной услуги, указанных в пункте 2.9.1 Административного регламента, не предусмотрены основания, связанные с непредставлением документов, указанных в пункте 2.6.1 Административного регламента

В целях исключения необоснованных требований для заявителей Министерство считает необходимым предусмотреть в пункте 2.6.1 Административного регламента в составе документов, необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги, документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя, в случае если за предоставлением государственной услуги обращается представитель заявителя.

Также необходимо дополнить пункт 2.9.1 Административного регламента основанием для отказа в предоставлении государственной услуги – непредставление документов, указанных в пункте 2.6.1 Административного регламента и подтверждающих полномочия представителя заявителя, в случае если за предоставлением государственной услуги обращается представитель заявителя.

4) Согласно пункту 2.14 Административного регламента *срок регистрации обращения о предоставлении государственной услуги в Министерстве – в течение 3 рабочих дней со дня получения обращения.*

В соответствии с пунктом 3.1.2 Административного регламента *при индивидуальном информировании заявителя (представителя заявителя) на основании обращения в устной форме по телефону либо лично ответ предоставляется в момент обращения.*

В соответствии с абзацем 10 пункта 3.5.3 Административного регламента *предоставление государственной услуги посредством Единого портала начинается с момента приема и регистрации заявления в форме электронного документа и прилагаемых к нему документов в Министерстве в день их поступления.*

В целях исключения избыточных ограничений для заявителей Министерство считает целесообразным предусмотреть в Административном регламенте единый срок регистрации обращений о предоставлении государственной услуги после их поступления в Министерство образования и науки Смоленской области.

5) В пункте 3 Административного регламента перечислены административные процедуры для предоставления государственной услуги:

- предоставление информации заявителю (представителю заявителя) в устной форме;
- прием и регистрация письменного обращения;
- рассмотрение письменного обращения и подготовка ответа на обращение;
- направление письменного ответа на обращение.

При этом в указанные административные процедуры не входят процедуры, связанные с предоставлением государственной услуги в электронной форме посредством Единого портала, указанные в пункте 3.5 Административного регламента.

В целях исключения избыточных ограничений для заявителей Министерство считает необходимым проработать вопрос о дополнении пункта 3 Административного регламента положениями, касающимися приема, регистрации и рассмотрения обращения, поступившего от заявителя посредством Единого портала.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы физических и юридических лиц, заинтересованных в получении информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования.

| Цели предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Значение ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения целей |
|---|--|---|--|------------------------|
| Организация предоставления государственной услуги | Предоставление государственной услуги организовано | Утвержден Административный регламент предоставления Министерством образования и науки Смоленской области государственной услуги «Предоставление информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования» | - | 31.12.2024 |

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере оказания государственной услуги «Предоставление информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования» показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Министерства образования Рязанской области от 21 ноября 2014 г. № 19 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление информации об организации предоставления среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования»;

- приказ Министерства образования Тульской области от 22.01.2016 № 94 об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление информации об организации начального, среднего и дополнительного профессионального образования»;

- постановление Правительства Челябинской области от 17 апреля 2013 г. № 185-П «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Предоставление информации об организации предоставления среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|--|---|---|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | Принятие проекта | Непринятие проекта |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресантов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | количество потенциальных адресатов правового регулирования увеличится | количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменится |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресантов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные расходы отражены в количественной оценке | дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы отсутствуют |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы/расходы областного бюджета отсутствуют | доходы/расходы областного бюджета отсутствуют |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты |

| | | |
|--|--|---|
| вариантов предлагаемого правового регулирования | | |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | риск неполучения государственной услуги физическими и юридическими лицами, заинтересованными в получении информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования |
| 7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы | <p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях актуализации Административного регламента в соответствии с действующим областным законодательством.</p> <p>Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют в связи с тем, что проект постановления разработан в соответствии с Порядком разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224.</p> | |

Оценка расчета возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня, с использованием количественных методов

Название требования: представление документов для получения информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования.

Условие возникновения требования: обращение в Министерство с заявлением о получении информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования (лично, по почте, посредством Единого портала).

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявления:

1) подготовка заявления на бумажном носителе лично заявителем или посредством почтового отправления – 1 чел/час;

или подготовка заявления в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел/час.

2) отправка заявления:

- лично – 4 чел/часов;

- почтовым отправлением – 3 чел/часов;

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат:

1) При личном обращении заявителя - 5 чел/часов;
 - почтовым отправлением – 4 чел/часов;
 - посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1,5 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4 (при личном обращении); бумага формата А4 и маркированный конверт (при почтовом отправлении).

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в сфере образования в январе-июне 2024 года составила 43 658,00 рублей (по данным Росстата «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-июне 2024 года»).

Средняя стоимость часа работы: 259,87 руб./ч. (43 658 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

1. Расчет действия по подготовке и отправке документов лично заявителем:

1) 259,87 руб. * 5 чел/час = 1 299,35 руб. – оплата труда;
 2) 300 / 500 * 2 = 1,2 руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 2 листов);
 3) Печать документов: 2 листов * 4 руб./лист = 8 руб.;
 4) Стоимость проезда: Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 18.09.2024 – 52,95 руб. при расстоянии в среднем – 100 км: 0,1 * 100 * 52,95 руб. = 529,50 руб. (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);
 5) 1 299,35 + 1,2 + 8 + 529,50 = 1 838,05 руб.

Общая стоимость требования при личном обращении: **1 838,05 руб.**

2. Расчет действия по подготовке и отправке документов почтовым отправлением:

1) 259,87 руб. * 4 чел/час = 1 039,48 руб. – оплата труда;
 2) 300 / 500 * 2 = 1,2 руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 2 листа);
 3) Печать документов: 2 листа * 4 руб./лист = 8 руб.;
 4) Стоимость маркированного конверта – 40 рублей;
 5) 1 039,48 + 1,2 + 8 + 40 = 1 088,68 рублей.

Общая стоимость требования при почтовом отправлении: **1 088,68 руб.**

3. Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг:

259,87 руб. * 1,5 чел/час = 389,81 рубль – оплата труда;
 Общая стоимость требования при отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг: **389,81 рубль.**

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством образования и науки Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=713>, срок проведения с 18 по 24 октября 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством образования и науки Смоленской области уведомлены: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством образования и науки Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Конкретизировать результат предоставления государственной услуги, указанный в пункте 2.3 Административного регламента, уточнив состав необходимой информации об организации среднего и дополнительного профессионального образования, расположенной на территории Смоленской области, которую получит заявитель в рамках государственной услуги.

2) Определить по тексту Административного регламента, с чем обращается в Министерство образования и науки Смоленской области заявитель (представитель заявителя) для получения государственной услуги в письменной форме (с обращением или заявлением) и предусмотреть форму такого заявления / обращения, указав, где с ней можно ознакомиться (приложение к Административному регламенту, ссылка на сайт в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») или указав, что заявление / обращение подается в произвольной форме.

3) Предусмотреть в пункте 2.6.1 Административного регламента в составе документов, необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги, документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя, в случае если за предоставлением государственной услуги обращается представитель заявителя.

Также необходимо дополнить пункт 2.9.1 Административного регламента основанием для отказа в предоставлении государственной услуги – непредставление документов, указанных в пункте 2.6.1 Административного регламента и подтверждающих полномочия представителя заявителя, в случае если за предоставлением государственной услуги обращается представитель заявителя.

4) предусмотреть в Административном регламенте единый срок регистрации обращений о предоставлении государственной услуги после их поступления в Министерство образования и науки Смоленской области.

5) Проработать вопрос о дополнении пункта 3 Административного регламента положениями, касающимися приема, регистрации и рассмотрения обращения, поступившего от заявителя посредством Единого портала.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников