



**МИНИСТЕРСТВО
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ОХРАНЫ
ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214004, Россия, г. Смоленск, ул. Николаева, 12-б
E-mail: les@admin-smolensk.ru
тел. (4812) 38-02-78, факс (4812) 35-59-93

№ _____
на № _____ от _____

**ОТЧЕТ
по результатам предварительной оценки регулирующего
воздействия проекта указа Губернатора Смоленской области
«О внесении изменений в Указ Губернатора Смоленской области
от 21.07.2021 № 80»**

1. Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Проектом указа Губернатора Смоленской области «О внесении изменений в Указ Губернатора Смоленской области от 21.07.2021 № 80» (далее - проект указа Губернатора Смоленской области) вносятся изменения в Административный регламент предоставления Департаментом Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания государственной услуги «Предоставление лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в аренду, включая подготовку, организацию и проведение торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности» (далее соответственно – Административный регламент, государственная услуга).

Проект указа Губернатора Смоленской области разработан Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с:

- Лесным кодексом Российской Федерации;
- указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области»;
- Федеральным законом от 29.12.2022 № 600-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 24.07.2023 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Проектом указа Губернатора Смоленской области в действующий Административный регламент вносятся следующие изменения:

- меняется наименование исполнительного органа Смоленской области, оказывающего государственную услугу;
- меняется наименование государственной услуги;
- уточняется срок направления заявителю решение об отказе в проведении аукциона, в

том числе в электронном виде;

- уточняется порядок подачи документов, необходимых для предоставления государственной услуги, в электронной форме;
- исключается обязанность заявителя по предоставлению государственного задания, предусматривающего выполнение мероприятий по государственному геологическому изучению недр, или государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр;
- дополняется перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги без организации и проведения торгов, которые заявитель (представитель заявителя) ***вправе представить по собственной инициативе, чем расширяются возможности хозяйствующих субъектов;***
- дополняется перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги с организацией и проведением аукциона (аукциона в электронной форме), которые заявитель (представитель заявителя) ***вправе представить по собственной инициативе, чем расширяются возможности хозяйствующих субъектов;***
- перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги с организацией и проведением аукциона (аукциона в электронной форме) в части принятия решения об отказе в проведении аукциона (аукциона в электронной форме) ***приводится в соответствии с положениями, установленными частью 4¹ статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации и введённым в действие Федеральным законом от 29.12.2022 № 600-ФЗ;***
- перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги с организацией и проведением аукциона (аукциона в электронной форме) в части отказа в допуске к участию в аукционе (аукционе в электронной форме) ***приводится в соответствии с положениями, установленными пунктом 9 части 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации и введённым в действие Федеральным законом от 24.07.2023 № 343-ФЗ;***
- ***по рекомендациям Министерства цифрового развития Смоленской области*** подраздел 2.17 раздела 2, устанавливающий иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, особенности предоставления государственной услуги по экстерриториальному принципу (в случае если государственная услуга предоставляется по экстерриториальному принципу) и особенности предоставления государственной услуги в электронной форме, излагается в новой редакции;
- ***по рекомендациям Министерства цифрового развития Смоленской области*** подраздел 3.31 раздела 3, определяющий порядок осуществления административных процедур в электронной форме, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональной государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Смоленской области», излагается в новой редакции.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проект указа Губернатора Смоленской области разработан в целях решения проблемы несоответствия действующего Административного регламента федеральному и областному законодательству.

Негативные эффекты, связанные с наличием указанной проблемы: отсутствие возможности оптимизации (повышения качества) предоставления государственной услуги.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Проект указа Губернатора Смоленской области разработан в целях оптимизации предоставления и доступности государственной услуги, повышения качества предоставления государственной услуги.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Оптимизация (доступность, повышение качества) предоставления государственной услуги «Предоставление лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в аренду»	Административный регламент соответствует действующему законодательству	Утверждение указа Губернатора Смоленской области «О внесении изменений в Указ Губернатора Смоленской области от 21.07.2021 № 80»	единица	декабрь 2024 года

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие указа Губернатора Смоленской области не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней внебюджетных источников.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области рассмотрен опыт регионов по внесению изменений в нормативно-правовые акты, регулирующих предоставление государственной услуги «Предоставление лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в аренду»:

- Указ Губернатора Воронежской обл. от 22.01.2024 № 23-у «О внесении изменений в указ Губернатора Воронежской области от 20.02.2016 № 52-у»;
- Указ Губернатора Иркутской области от 10.04.2023 N. 103-уг «О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Иркутской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Не принятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Количество потенциальных заявителей останется без изменений	Количество потенциальных заявителей останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отражены в количественной оценке	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют

5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Риск невыполнения требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: издание Указа Губернатора Смоленской области.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект указа Губернатора Смоленской области разработан в целях оптимизации (повышения качества) предоставления государственной услуги. Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в связи с тем, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.</p>	

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект указа Губернатора Смоленской области затрагивает интересы физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей), юридических лиц, заинтересованных в предоставлении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в аренду.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Название требования: представление документов для предоставления в аренду лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Условие возникновения требования: обращение в Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области с заявлением о предоставлении в аренду лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявления о предоставлении в аренду лесного участка, находящегося в государственной собственности и прилагаемых к нему документов:

1) подготовка заявления и прилагаемых к нему документов в бумажном виде для почтового отправления или в электронном виде – 1 чел/час;

2) отправка заявления и прилагаемых к нему документов в Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области почтовым отправлением или в электронном виде – 1 чел/час.

Итого трудозатрат: 2 чел/часов.

Список приобретений: бумага формата А4, маркированный конверт.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в январе-июне 2024 года составила 56 287 рублей (по данным официального сайта Смоленскстат).

Средняя стоимость часа работы: 335,04 руб./ч. (56 287 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документов почтовым отправлением:

1) 335,04 руб.*2чел/час*1 чел.=670,08 рублей – оплата труда;

2) 300/500*50=30 руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 50 листов);

3) стоимость маркированного конверта – 25 рублей;

4) 670,08+30+25=725,08 рублей.

Общая стоимость требования при почтовом отправлении: 725,08 рублей.

Расчет действия по подготовке и отправке документов в электронном виде:

335,04 руб.*2чел/час*1 чел.=670,08 рублей – оплата труда.

Общая стоимость требования при отправке в электронном виде: 670,08 руб.

В проекте указа Губернатора Смоленской области отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.

Публичные обсуждения в отношении проекта указа Губернатора Смоленской области «О внесении изменений в Указ Губернатора Смоленской области от 21.07.2021 № 80» проведены с 26 сентября по 2 октября 2024 года на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=700>.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта указа Губернатора Смоленской области по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).

Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта указа Губернатора Смоленской области: не поступили.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области Юрицын Р.В. Замечания и предложения о доработке проекта указа Губернатора Смоленской области по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект указа Губернатора Смоленской области концептуально одобрен (сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается).

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проектом указа Губернатора Смоленской области «О внесении изменений в Указ Губернатора Смоленской области от 21.07.2021 № 80» предусмотрена необходимость предоставления следующих документов:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	лицензия на право проведения работ по геологическому изучению недр и добычи полезных ископаемых	<p>В соответствии со статьей 9 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр; основанием для предоставления в пользование лесного участка в целях осуществления геологическому изучению недр, разведки и добычи полезных ископаемых является лицензия, определяющая виды работ в границах лицензионной территории. Для более оперативного оказания государственной услуги по заключению договора аренды лесного участка без организации и проведения торгов.</p> <p>В случае непредставления заявителем лицензии по собственной инициативе Министерство получает указанные документы (сведения, содержащиеся в них) на основании межведомственных запросов.</p> <p>Таким образом, предоставление лицензии – это право заявителя.</p>
2	документ, подтверждающий наличие права собственности или иного законного основания владения объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (в случае подачи заявления о проведении аукциона в целях заготовки древесины).	<p>В соответствии с частью 4¹ Лесного кодекса Российской Федерации заявлением о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, в целях заготовки древесины вправе обратиться хозяйствующий субъект, владеющий на праве собственности или ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.</p> <p>Данная норма введена Федеральным законом от 29.12.2022 № 600-ФЗ.</p>

10. Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Проект указа Губернатора Смоленской области «О внесении изменений в Указ Губернатора Смоленской области от 21.07.2021 № 80» содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, что соответствует **средней степени регулирующего воздействия.**

11. Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект указа Губернатора Смоленской области не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения

к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

12. Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Указ Губернатора Смоленской области вступает в силу со дня его официального опубликования.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

Министр

Ю.В. Шарин

Исп. Коваленкова Ольга Николаевна
(4812) 38-23-18