

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «30» октября 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Подготовка проектов решений Правительства Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую» (далее - проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Подготовка проектов решений Правительства Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую», утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 12.07.2021 № 456 (далее соответственно - Административный регламент, государственная услуга).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648 «О содержании ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий и перечня прилагаемых к нему документов».

Проектом постановления в Административный регламент вносятся следующие изменения:

- изменяется перечень документов, необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем (представителем заявителя) при переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий;

- дополняются способы представления заявителем (представителем заявителя) документов - лично заявителем (представителем заявителя) на бумажном носителе и в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет с использованием федеральной государственной информационной системы «Единого

портала государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее также - Единый портал);

- дополняются требования к документам, представляемым заявителем (представителем заявителя) на бумажном носителе и в электронной форме;

- изменяется перечень документов, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, которые заявитель (представитель заявителя) вправе представить по собственной инициативе при переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий;

- изменяется срок и порядок регистрации ходатайства о переводе земель из одной категории в другую (далее – ходатайство);

- дополняются показатели доступности и качества государственной услуги;

- дополняются особенности предоставления государственной услуги в электронной форме посредством Единого портала;

- изменяется описание административной процедуры приема и регистрации ходатайства и прилагаемых к нему документов;

- изменяется порядок осуществления административных процедур в электронной форме, в том числе с использованием Единого портала;

- излагается в новой редакции форма ходатайства, указанная в Приложении к Административному регламенту.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии со вторым абзацем подпункта 2 пункта 3.1.2 Административного регламента (с учетом вносимых изменений) при личном обращении заявителя в случае несоответствия представленных документов требованиям, установленным пунктом 2.6.4 подраздела 2.6 раздела 2 настоящего Административного регламента, указанный специалист Министерства прекращает процедуру приема документов, передает документы заявителю (представителю заявителя) для приведения их в соответствие с указанными требованиями, одновременно информируя о содержании выявленных несоответствий.

При этом в соответствии с пунктом 2.8 Административного регламента основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, отсутствуют.

Также обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 2.6.3 Административного регламента документы представляются одним из следующих способов:

- 1) лично заявителем (представителем заявителя) на бумажном носителе;
- 2) посредством почтового отправления на бумажном носителе;
- 3) в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала.

Вместе с тем в пункте 3.1.1 Административного регламента указано, что основанием для начала административной процедуры приема и регистрации ходатайства и прилагаемых к нему документов является обращение заявителя (представителя заявителя) в Министерство с ходатайством и документами, необходимыми для предоставления государственной услуги, посредством личного обращения или направление указанных заявления и документов по почте.

В связи с этим:

а) пункт 3.1.1 Административного регламента не содержит положений, касающихся приема, регистрации и рассмотрения документов, поступивших от заявителя по почте.

При этом в случае возврата документов, поступивших по почте, необходимо предусмотреть положения, касающиеся их возврата, учитывая, что это потребует дополнительных расходов областного бюджета (почтовые расходы на пересылку);

б) в пункте 3.1.1 Административного регламента не предусмотрена возможность поступления ходатайства и документов посредством Единого портала.

Однако в соответствии с пунктом 3.7.5 Административного регламента при оказании государственной услуги посредством Единого портала предоставление государственной услуги начинается с момента приема и регистрации заявления в форме электронного документа и прилагаемых к нему документов в Министерстве имущественных и земельных отношений Смоленской области в день их поступления. Дальнейшие административные процедуры и действия

осуществляются в порядке, предусмотренном подразделами 3.2 - 3.6 настоящего раздела.

Административный регламент также не содержит положений, касающихся рассмотрения документов при их приеме и регистрации, поступивших от заявителя посредством Единого портала.

При наличии замечаний к поступившим документам (по почте и посредством Единого портала) не указаны действия ответственного специалиста: например, рассмотрение пакета документов приостанавливается до устранения замечаний; происходит отказ в приеме и возврат документов; отводится срок на устранение выявленных несоответствий и повторную подачу их в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области?

Также обращаем внимание, что в первом абзаце пункта 3.1.1 Административного регламента вместе с документами направляется заявление. При этом вместе с документами направляется ходатайство, а не заявление в соответствии с пунктом 2.6.1. Административного регламента.

В целях исключения избыточных ограничений для заявителей Министерство считает необходимым проработать вопрос об обеспечении корреспонденции пунктов 2.8 и 3.1.1 Административного регламента, а также о дополнении пункта 3.1.1 Административного регламента положениями, касающимися приема и регистрации документов, и их рассмотрения ответственным специалистом, поступивших от заявителя по почте и посредством Единого портала.

При этом в случае возврата документов, поступивших по почте, необходимо предусмотреть положения, касающиеся их возврата, учитывая, что это потребует дополнительных расходов областного бюджета (почтовые расходы на пересылку).

Также в абзаце первом пункта 3.1.1 Административного регламента и по тексту Административного регламента указать, что вместе с документами направляется ходатайство.

2) В нижней части формы ходатайства, приведенной в Приложении к Административному регламенту, предусмотрено поле для проставления печати – «МП».

Ввиду того, что форма ходатайства единая для физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в Административном регламенте необходимо сделать уточнение о необходимости проставления печати при её наличии, так как у заявителя, согласно действующему законодательству, её может не быть.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым в форме ходатайства, приведенной в Приложении к Административному регламенту, указать «МП (при наличии)».

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заинтересованных в переводе земель из одной категории в другую.

В 2022 году в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области поступило на рассмотрение 23 ходатайства о переводе земель из одной категории в другую, в 2023 году – 18 ходатайств.

Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значение ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
Оптимизация (повышение качества) предоставления государственной услуги «Подготовка проектов решений Правительства Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую»	Административный регламент соответствует действующему областному законодательству	Утверждение постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Подготовка проектов решений Правительства Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую»	1	апрель 2025 г.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере оказания государственной услуги при переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- приказ Министерства имущества Белгородской области от 03.09.2024 № 356 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Рассмотрение ходатайств о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую и подготовка проектов соответствующих распоряжений Правительства Белгородской области»;

- приказ Управления имущественных отношений Брянской области от

12.09.2023 № 1493 «Об утверждении административного регламента предоставления управлением имущественных отношений Брянской области государственной услуги «Перевод земель и земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую»;

- приказ Министерства экономического развития и промышленности Калужской области от 17.05.2023 № 797-п «Об утверждении Административного регламента предоставления министерством экономического развития и промышленности Калужской области государственной услуги «Отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую»;

- постановление Министерства имущества Рязанской области от 05.04.2022 № 6-П «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресантов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	количество потенциальных адресатов правового регулирования увеличится	количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресантов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной услуги индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, заинтересованными в переводе земель из одной категории в другую
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях актуализации Административного регламента в соответствии с действующим областным законодательством.</p> <p>Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в связи с тем, что проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648 «О содержании ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий и перечня прилагаемых к нему документов». Также в соответствии с вносимыми изменениями в Административный регламент государственная услуга может быть оказана с использованием федеральной государственной информационной системы «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)».</p>	

Оценка расчета возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня, с использованием количественных методов

Название требования: представление документов для осуществления перевода земель из одной категории в другую.

Условие возникновения требования: обращение в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области с ходатайством о переводе земель из одной категории в другую (лично, по почте, посредством Единого портала).

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка ходатайства о переводе земель:

1) подготовка ходатайства и прилагаемых к нему документов на бумажном носителе лично заявителем или посредством почтового отправления – 3 чел/час;

или подготовка ходатайства и прилагаемых к нему документов в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг – 3 чел/час.

2) отправка ходатайства и прилагаемых к нему документов:

- лично – 4 чел/часов;
- почтовым отправлением – 2 чел/часов;
- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат:

- 1) При личном обращении заявителя - 7 чел/часов;
- почтовым отправлением – 5 чел/часов;
- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 3,5 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4 (при личном обращении); бумага формата А4 и маркированный конверт (при почтовом отправлении).

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в январе-июне 2024 года составила 56 287 рублей (по данным официального сайта Смоленскстат).

Средняя стоимость часа работы: 335,04 руб./ч. (56 287 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

1. Расчет действия по подготовке и отправке документов лично заявителем:

- 1) $335,04 \text{ руб.} * 7 \text{ чел/час} = 2\,345,28 \text{ рублей}$ – оплата труда;
- 2) $300 / 500 * 50 = 30 \text{ руб.}$ – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 50 листов);
- 3) Печать документов: $50 \text{ листов} * 4 \text{ руб./лист} = 200 \text{ руб.}$;
- 4) Стоимость проезда: Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 18.09.2024 – 52,95 руб. при расстоянии в среднем – 100 км: $0,1 * 100 * 52,95 \text{ руб.} = 529,50 \text{ руб.}$ (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);
- 5) $2\,345,28 + 30 + 200 + 529,50 = 3\,104,78 \text{ рублей.}$

Общая стоимость требования при почтовом отправлении: **3 104,78 рублей.**

2. Расчет действия по подготовке и отправке документов почтовым отправлением:

- 1) $335,04 \text{ руб.} * 5 \text{ чел/час} = 1\,675,20 \text{ рублей}$ – оплата труда;
- 2) $300 / 500 * 50 = 30 \text{ руб.}$ – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 50 листов);
- 3) Печать документов: $50 \text{ листов} * 4 \text{ руб./лист} = 200 \text{ руб.}$;
- 4) Стоимость маркированного конверта – 40 рублей;
- 5) $1\,675,20 + 30 + 200 + 40 = 1\,945,20 \text{ рублей.}$

Общая стоимость требования при почтовом отправлении: **1 945,20 рублей.**

Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг:

$335,04 \text{ руб.} * 3,5 \text{ чел/час} = 1\,172,64 \text{ рублей}$ – оплата труда;

Общая стоимость требования при отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг: **1 172,64 рублей.**

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством имущественных и земельных Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=704>, срок проведения с 07 по 13 октября 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством имущественных и земельных Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Также Министерством в рамках проведения углубленной оценки проекта постановления в период с 22 по 28 октября 2024 года были проведены дополнительные публичные консультации проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=704>.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

Замечаний и предложений в ходе дополнительных публичных консультаций проекта постановления не поступало.

Справка замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций в отношении проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством имущественных и земельных Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648 «О содержании ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий и перечня прилагаемых к нему документов».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Проработать вопрос об обеспечении корреспонденции пунктов 2.8 и 3.1.1 Административного регламента, а также о дополнении пункта 3.1.1 Административного регламента положениями, касающимися приема и регистрации документов, и их рассмотрения ответственным специалистом, поступивших от заявителя по почте и посредством Единого портала.

При этом в случае возврата документов, поступивших по почте, необходимо предусмотреть положения, касающиеся их возврата, учитывая, что это потребует дополнительных расходов областного бюджета (почтовые расходы на пересылку).

Также в абзаце первом пункта 3.1.1 Административного регламента и по тексту Административного регламента указать, что вместе с документами направляется ходатайство.

2) В форме ходатайства, приведенной в Приложении к Административному регламенту, указать «МП (при наличии)».

Министр

А.А. Афонычев