



**МИНИСТЕРСТВО  
ИМУЩЕСТВЕННЫХ  
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008  
Тел./факс (4812) 20-59-12  
e-mail: depim@admin-smolensk.ru,  
<https://depim.admin-smolensk.ru/>

Министерство экономического  
развития Смоленской области

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ**

**по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Смоленской области  
«О внесении изменений в Административный регламент предоставления  
Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области  
государственной услуги «Подготовка проектов решений Правительства  
Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об  
отказе в переводе земель из одной категории в другую»**

1. *Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:*

- *содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;*
- *содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Проектом постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Подготовка проектов решений Правительства Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую» (далее – проект постановления) вносятся изменения в Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Подготовка проектов решений Правительства Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую»,

утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 12.07.2021 № 456 (далее – Административный регламент).

Проектом постановления в действующий Административный регламент вносятся следующие изменения:

1) изменяется перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем (представителем заявителя) при переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий;

2) изменяется способ представления заявителем (представителем заявителя) документов;

3) дополняется требованиями к документам, представляемым заявителем (представителем заявителя);

4) изменяется перечень документов, которые заявитель (представитель заявителя) вправе представить по собственной инициативе при переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий;

5) дополняется особенностями предоставления государственной услуги в электронной форме;

6) изменяется описание административной процедуры приема и регистрации заявления и прилагаемых к нему документов;

7) изменяется порядок осуществления административных процедур в электронной форме, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

8) форма заявления излагается в новой редакции.

*2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.*

Проект постановления разработан в целях решения проблемы:

Административный регламент не соответствует действующему законодательству, а именно постановлению Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648 «О содержании ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий и перечня прилагаемых к нему документов».

Негативные эффекты, связанные с наличием указанной проблемы: риск неполучения государственной услуги индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, заинтересованными в переводе земель из одной категории в другую.

*3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.*

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
Оптимизация (повышение качества) предоставления государственной услуги «Подготовка проектов решений Правительства Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую»	Административный регламент соответствует действующему областному законодательству	Утверждение постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Подготовка проектов решений Правительства Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую»	1	апрель 2025 г.

4. *Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.*

Расходов из областного бюджета в связи с реализацией положений проекта постановления не потребуется.

5. *Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).*

Анализ регионального опыта в сфере оказания государственной услуги при переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- приказ Министерства имущества Белгородской области от 03.09.2024 № 356 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Рассмотрение ходатайств о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую и подготовка проектов соответствующих распоряжений Правительства Белгородской области»;

- приказ Управления имущественных отношений Брянской области от 12.09.2023 № 1493 «Об утверждении административного регламента предоставления управлением имущественных отношений Брянской области государственной услуги «Перевод земель и земельных участков в составе таких

земель из одной категории в другую»);

- приказ Министерства экономического развития и промышленности Калужской области от 17.05.2023 № 797-п «Об утверждении Административного регламента предоставления министерством экономического развития и промышленности Калужской области государственной услуги «Отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую»);

- постановление Министерства имущества Рязанской области от 05.04.2022 № 6-П «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **Оценка возможных вариантов правового регулирования:**

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресантов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования увеличится	количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресантов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной услуги индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, заинтересованными в переводе земель из одной категории в другую
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях актуализации Административного регламента в соответствии с действующим областным законодательством.</p> <p>Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в связи с тем, что проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648 «О содержании ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий и перечня прилагаемых к нему документов». Также в соответствии с вносимыми изменениями в Административный регламент государственная услуга может быть оказана с использованием федеральной государственной информационной системы «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)».</p>	

*6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.*

Проект постановления затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заинтересованных в переводе земель из одной категории в другую. В 2022 году поступило на рассмотрение 23 ходатайства о переводе земель, в 2023 году – 18 ходатайств.

*7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.*

**Название требования:** представление документов для осуществления перевода земель из одной категории в другую.

**Условие возникновения требования:** обращение в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области с ходатайством о

переводе земель из одной категории в другую (лично, по почте, посредством Единого портала).

**Тип требования:** подготовка и представление документов.

**Масштаб:** участников - 1 ед.

**Частота:** при возникновении необходимости.

**Действия:** подготовка и отправка ходатайства о переводе земель:

1) подготовка ходатайства и прилагаемых к нему документов на бумажном носителе лично заявителем или посредством почтового отправления – 3 чел/час;  
или подготовка ходатайства и прилагаемых к нему документов в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг – 3 чел/час.

2) отправка ходатайства и прилагаемых к нему документов:

- лично – 4 чел/часов;

- почтовым отправлением – 2 чел/часов;

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

**Итого трудозатрат:**

1) При личном обращении заявителя - 7 чел/часов;

- почтовым отправлением – 5 чел/часов;

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 3,5 чел/час.

**Список приобретений:** бумага формата А4 (при личном обращении); бумага формата А4 и маркированный конверт (при почтовом отправлении).

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в январе-июне 2024 года составила 56 287 рублей (по данным официального сайта Смоленскстат).

**Средняя стоимость часа работы:** 335,04 руб./ч. (56 287 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

**1. Расчет действия по подготовке и отправке документов лично заявителем:**

1)  $335,04 \text{ руб.} * 7 \text{ чел/час} = 2\,345,28 \text{ рублей}$  – оплата труда;

2)  $300 / 500 * 50 = 30 \text{ руб.}$  – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 50 листов);

3) Печать документов:  $50 \text{ листов} * 4 \text{ руб./лист} = 200 \text{ руб.};$

4) Стоимость проезда: Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 18.09.2024 – 52,95 руб. при расстоянии в среднем – 100 км:  $0,1 * 100 * 52,95 \text{ руб.} = 529,50 \text{ руб.}$  (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

5)  $2\,345,28 + 30 + 200 + 529,50 = 3\,104,78 \text{ рублей.}$

Общая стоимость требования при личном обращении: **3 104,78 рублей.**

**2. Расчет действия по подготовке и отправке документов почтовым отправлением:**

1)  $335,04 \text{ руб.} * 5 \text{ чел/час} = 1\,675,20 \text{ рублей}$  – оплата труда;

2)  $300 / 500 * 50 = 30$  руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 50 листов);

3) Печать документов: 50 листов \* 4 руб./лист = 200 руб.;

4) Стоимость маркированного конверта – 40 рублей;

5)  $1\,675,20 + 30 + 200 + 40 = 1\,945,20$  рублей.

Общая стоимость требования при почтовом отправлении: **1 945,20 рублей.**

**Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг:**

335,04 руб. \* 3,5 чел/час = 1 172,64 рублей – оплата труда;

Общая стоимость требования при отправке документов посредством Единого портала: **1 172,64 рублей.**

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

#### 8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с 07.10.2024 по 13.10.2024. Ссылка на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=704>.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: **исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap\_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).**

В публичных обсуждениях принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области. Замечания и предложения о доработке проекта постановления по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен (сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается).

9. *Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.*

№ п/	Наименование документа	Норма федерального законодательства, обосновывающая предоставление документа
------	------------------------	--

п		субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности
1.	Копии документов о наличии правообладателей, земельные участки которых расположены в пределах границ земель, подлежащих переводу в земли других категорий	Документ требуется в случае если права на земельные участки не зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости. Согласно ч. 2 ст. 26 Земельного кодекса РФ договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, безвозмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами.
2.	Копия документа, подтверждающего консервацию земель, создание особо охраняемой природной территории, отнесение земель к землям природоохранного, историко-культурного, рекреационного и иного особо ценного назначения	Документ требуется в случае перевода земельных участков в указанных целях и обосновывает необходимость перевода земель из одной категории в другую в целях, указанных в пп. 1, 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ.
3.	Копия утвержденной документации по планировке территории, за исключением случаев, если подготовка документации по планировке территории не требуется в соответствии с градостроительным законодательством	Требуется в случае перевода земельных участков, предусмотренного п. 8 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ. Согласно п. 5 ч. 3 ст. 41 Градостроительного кодекса РФ подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной в случае если планируются строительство, реконструкция линейного объекта (за исключением случая, если размещение линейного объекта планируется осуществлять на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и для размещения такого линейного объекта не требуются предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и установление сервитутов). Правительством РФ могут быть установлены иные случаи, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории
4.	Копия согласия владельца автомобильной дороги на строительство, реконструкцию являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге и	Требуется в случае планируемого строительства указанных сооружений и объектов. Согласно ч. 1 ст. 20, ч. 8 ст. 26 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требуется согласие владельцев автомобильных дорог



	(или) строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса	в случаях: - строительства, реконструкции являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге; - строительства, реконструкции в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса.
5.	Копия разрешения на застройку земельного участка, выданного уполномоченным федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, при наличии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки	Требуется в случае перевода земельных участков в целях строительства. Согласно ст. 25 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» застройка земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений допускается на основании разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа.
6.	Землеустроительная, градостроительная, лесоустроительная, геодезическая, картографическая документация, связанная с использованием земель, обосновывающая необходимость перевода земель из одной категории в другую, и (или) технико-экономическое обоснование размещения объекта, содержащее технические и экономические показатели строительства объекта, обоснование размещения объекта с учетом имеющихся характеристик и ограничений на земельные участки, характеристику объекта, схему планировочной организации земельных участков, в том числе сведения об организации подъездных путей, сведения об организации, подготовившей технико-экономическое обоснование	Документы требуются в случаях перевода земельных участков, предусмотренных пунктами 4, 5, 7, 9 части 1 статьи 7 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» и обосновывают перевод земельных участков в указанных целях.

Остальные документы, указанные в проекте постановления, не являются обязательными для представления заявителями, запрашиваются Министерством в рамках межведомственных запросов.

10. *Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

Проект постановления подлежит отнесению к средней степени регулирующего воздействия.

Обоснование отнесения: проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные Административным регламентом содержание ходатайства и прилагаемые к нему документы и порядок осуществления административных процедур в электронной форме.

11. *Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.*

Проект НПА не содержит обязательных требований.

12. *Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.*

Проект НПА не содержит обязательных требований.

Министр

**Е.В. Макаревская**