



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1

E-mail: deppromtorg@smolinvest.com

тел.: (4812) 20-50-80

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов»

а) краткое описание предполагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 8¹ статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 года № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», в целях реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235.

Проект постановления предусматривает возможность возмещения части фактически понесенных затрат, осуществленных юридическими лицами – коммерческими организациями, не являющиеся государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и юридическими лицами, 100

процентов акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации (далее – юридические лица), не ранее 1 января 2021 года, направленных на инженерные изыскания, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов на территории Смоленской области.

Проектом постановления определяются: общие положения о предоставлении субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (далее – субсидии); условия и порядок предоставления субсидий; порядок проведения отбора получателей субсидий, перечень документов, предоставляемых главному распорядителю для получения субсидий; сроки заключения и содержание договора о предоставлении субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства промышленности и торговли Смоленской области (далее – Министерство) в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности не изменятся.

Министерство в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, совместно с органами государственного финансового контроля осуществляет обязательные проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидии их получателями, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение вопроса предоставления мер государственной поддержки с соответствии с пунктом 8¹ статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации юридическим лицам, реализующим новые инвестиционные проекты на территории Смоленской области, включенные в сводный перечень новых инвестиционных проектов, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 25.05.2023 № 349, в целях реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235 (далее – государственная программа).

Негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

- невозможность реализации мероприятия государственной программы, предусматривающего поддержку юридических лиц, в части возмещения затрат на

создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов;

- невозможность обеспечения достижения целей и показателей государственной программы.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	поддержка юридических лиц, в части возмещения затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов	количество поддержанных юридических лиц	1	условная единица	2024 год

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов, доведенных до Министерства в рамках государственной программы на возмещение части затрат юридическим лицам на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов за счет средств областного бюджета в 2024 году – 150 000 000,00 рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по предоставлению государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в форме предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации

новых инвестиционных проектов показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Ярославской области от 26.09.2022 № 813-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение фактически произведенных затрат на создание объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов»;

- постановление Администрации Костромской области от 18.12.2023 № 570-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей субсидий останется без изменений	количество потенциальных получателей субсидий останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	расходы областного бюджета отражены в пункте 2) настоящего отчета	расходы областного бюджета отражены в пункте 2) настоящего отчета
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка неблагоприятных последствий рисков	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки юридическими лицами, реализующими новые инвестиционные проекты на территории Смоленской области

7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте б) настоящего отчета. Проект постановления разработан в целях поддержки юридических лиц, в части возмещения затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов</p> <p>Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в связи с тем, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.</p>
--	---

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы юридических лиц, реализующих новые инвестиционные проекты на территории Смоленской области.

ж) оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Наименование требования: представление документов для участия в отборе получателей субсидии.

Тип требования: предоставление информации.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей – 1,00 ед.

Частота: документы представляются один раз при подаче заявления для участия в отборе (единовременные издержки).

Действия:

- подготовка документов – 24 чел./час (3 рабочих дней);

- представление документов в государственный орган – 2,00 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»: за июль 2024 года – 74 959,00 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2024 году количество рабочих дней составляет 248 (для 5-ти дневной рабочей недели при 8-ми часовом рабочем дне).

$248/12 = 21$ рабочий день в месяце;

$74\,959,00 \text{ руб.}/21/8 = 446,18$ руб. в час;

Расчет действия по подготовке документа:

1) $446,18 * 24 * 1 = 10\,708,42$ руб. – оплата труда;

2) $300/500 \cdot 330 = 198$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 руб. и примерного количества затраченных листов – 330 листов).

3) $10\,708,42$ руб. + 198 руб. = $10\,906,42$ руб.

Расчет действия по подаче документа в составе пакета документов в государственный орган:

1) $446,18 \cdot 2 \cdot 1 = 892,36$ руб.

2) Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 18.09.2024 – $52,95$ руб. Расстояние в среднем – 80 км.

$0,1 \cdot 80 \cdot 52,95$ руб. = $423,6$ руб. (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

3) $892,36$ руб. + $423,6$ руб. = $1315,96$ руб.

Общая стоимость требования: $10\,906,42$ руб. + $1315,96$ руб. = **$12\,222,38$ руб.**

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

№ п/п	Информация по проекту постановления	
1	Наименование проекта постановления:	«Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов»
2	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта постановления	Министерство промышленности и торговли Смоленской области
3	Контактное лицо, телефон:	Кропотова Татьяна Александровна, тел. 20-50-87
4	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта постановления:	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=697
5	Срок проведения публичных обсуждений проекта постановления, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления:	25.09.2024 – 04.10.2024
6	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению:	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru)

7	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления:	Поступили
---	---	-----------

**Перечень замечаний и предложений, поступивших
в ходе публичного обсуждения проекта НПА**

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичного обсуждения	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	1. Концептуально одобряется текущая редакция проекта областного нормативного правового акта (укажите «да» или «нет»).	да	учтено
2.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	2. Является ли актуальным регулирование, предлагаемое проектом областного нормативного правового акта?	да	учтено
3.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	3. Содержит ли проект областного нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению? В случае наличия, укажите такие положения и их негативные последствия.	нет	учтено
4.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	4. К каким полезным эффектам для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности приведет принятие проекта областного нормативного правового акта?	Проект постановления предполагает возмещение части фактически понесенных затрат, осуществленных юридическими лицами не ранее 1 января 2021 года, направленных на инженерные изыскания, проектирование,	учтено

			экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов на территории Смоленской области.	
5.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	5. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования? В случае, если требуется, приведите обоснование своей позиции.	нет	учтено
6.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	6. Иные предложения и замечания по проекту областного нормативного правового акта.	нет	учтено

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	заявка на участие в отборе получателей субсидии	представляется в целях установления волеизъявления субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности на участие в отборе получателей субсидии, а также подтверждения соответствия условиям, указанным в Порядке
2.	документ, подтверждающий полномочия руководителя получателя субсидии либо уполномоченного представителя получателя субсидии на подачу заявки на участие в отборе получателей субсидии	представляется в целях подтверждения полномочий руководителя получателя субсидии либо уполномоченного представителя получателя субсидии на подачу заявки на участие в отборе получателей субсидии в соответствии с федеральным законодательством
3	информация налогового органа об исполнении получателем субсидии обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов	представляется в целях подтверждения своевременной уплаты получателем субсидии налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (представляется получателем субсидии по собственной

		инициативе)
4	информация Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам получателя субсидии	представляется в целях подтверждения своевременной уплаты получателем субсидии страховых взносов, пеней, штрафов, уплачиваемых в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, а также подтверждения отсутствия задолженности по вышеуказанным страховым взносам, пеням, штрафам (представляется получателем субсидии по собственной инициативе)
5	выписка из Единого государственного реестра юридических лиц	представляется в целях подтверждения статуса юридического лица, его вида деятельности, сведений об учредителях (представляется получателем субсидии по собственной инициативе)
6	выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости	представляется в целях подтверждения права собственности получателя субсидии на объекты инфраструктуры, представленные для субсидирования затрат
7	прогнозные значения сумм федеральных налогов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет от реализации нового инвестиционного	представляется в целях расчета размера субсидии и установления значения результата предоставления субсидии
8	копия зарегистрированного в налоговом органе согласия получателя субсидии на признание сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными по форме КНД 1110058 «Согласие налогоплательщика (плательщика страховых взносов) на признание сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными»	представляется в целях проверки информации о фактической уплате получателем субсидии налогов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет от реализации нового инвестиционного
9	согласие получателя субсидии на предоставление документов и сведений, необходимых для проведения Федеральным казначейством проверочных мероприятий	представляется в целях осуществления финансово-хозяйственной деятельности получателя субсидии для подтверждения достоверности суммы доходов от реализации нового инвестиционного проекта, используемых для расчета поступления налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов
10	обязательства получателя субсидии не отчуждать по договорам купли-продажи, иным возмездным и безвозмездным сделкам объекты инфраструктуры, затраты в	представляется в целях подтверждения соответствия получателя субсидии требованиям, установленным Порядком

	отношении которых были возмещены за счет средств субсидии	
11	реестр фактически понесенных затрат, в целях реализации нового инвестиционного проекта	предоставляется в целях определения суммы фактически понесенных затрат получателем субсидии по всем объектам инфраструктуры и направлениям затрат
12	расчет размера субсидии	предоставляется в целях проверки правильности расчета размера субсидии и определения суммы субсидии, необходимой получателю субсидии
13	документов, подтверждающих фактические затраты получателя субсидии на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры	предоставляется в целях подтверждения фактически произведенных затрат получателем субсидии и ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры не ранее 1 января 2021 года

к) оценка степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Принятие и реализация проекта постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с содержанием положений, устанавливающих новые обязательные требования и обязанности.

л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований:

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования.

м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Проект постановления не содержит обязательных требований.

Первый заместитель министра

А.А. Афонычев