

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «10» сентября 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» (далее также – проект областного закона).

Проект областного закона разработан в соответствии с пунктом 4.2, абзацем вторым пункта 9, пунктом 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Проект областного закона устанавливает требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а также ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в периоды времени, а именно:

- с 00.00 до 08.00 часов и с 23.00 до 24.00 часов по местному времени ежедневно.

Также проектом областного закона предлагается ввести запрет на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в праздничные дни, посвященные детям, школьникам и молодежи (международный день защиты детей (1 июня); день молодежи (последняя суббота июня); день знаний (1 сентября), а в случае если день знаний приходится на воскресенье, – в следующий за днем знаний рабочий день; дни проведения общеобразовательными организациями школьного мероприятия «Последний звонок» на территориях городских округов, муниципальных округов, в границах которых находятся указанные общеобразовательные организации).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект областного закона содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Согласно отчету по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия областной закон, которым утверждаются новые требования и ограничения, вступает в силу с 1 марта 2025 года.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство промышленности и торговли Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект областного закона содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Статьей 3 проекта областного закона устанавливается требование к индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания на территории Смоленской области (далее – контролируемые лица), но не указывается, кем и каким образом будет проводиться оценка соблюдения установленного к ним требования.

Так, розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания возможна только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения

которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – Порядок установления и оценки применения обязательных требований), при установлении обязательных требований областным нормативным правовым актом должны быть, в том числе определены:

- формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);
- исполнительные органы Смоленской области, осуществляющие оценку применения обязательных требований.

Так, например, в проекте областного закона можно указать, что оценка соблюдения, установленного областным законом требования к контролируемым лицам осуществляется в рамках соответствующего регионального государственного контроля (надзора), проводимая соответствующим уполномоченным органом.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, а также соблюдения положений Порядка установления и оценки применения обязательных требований Министерство считает необходимым предусмотреть в проекте областного закона положения, которые определяют, каким образом и кем будет проводиться оценка соблюдения, установленного к контролируемым лицам, требования.

2) В соответствии со статьей 7 проекта областного закона настоящий областной закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

При этом в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований областным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, а также соблюдения положений Порядка установления и оценки применения обязательных требований Министерство считает необходимым установить срок действия, устанавливаемого проектом областного закона требования к контролируемым лицам, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект областного закона затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг.

общественного питания на территории Смоленской области.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Проект областного закона устанавливает: - требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях; - ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в праздничные дни, посвященные детям, школьникам и молодежи	Установление требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области в соответствии с действующим законодательством	Областной закон принят	единица	01.03.2025

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта областного закона	непринятие проекта областного закона
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменится	количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменится

3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражена в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Существуют риски функционирования организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов, что ведет к увеличению объема потребления алкогольных напитков, в том числе слабоалкогольных, а также количества правонарушений, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Реализация положений областного закона позволит минимизировать социальную напряженность в отношении деятельности объектов общественного питания, осуществляющих услуги розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, а также будет способствовать снижению потребления алкоголя гражданами, станет существенным барьером вовлечения несовершеннолетних в потребление алкоголя, снизит общий уровень правонарушений в регионе, связанный с потреблением алкогольной продукции в праздничные дни.</p>	

Министерством промышленности и торговли Смоленской области рассмотрен опыт других регионов по установлению указанного в проекте областного закона

требования и ограничений. На сегодняшний день в соответствии с пунктом 4.2, абзацем вторым пункта 9, пунктом 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ использовали свое право устанавливать требование и ограничение Краснодарский край и Нижегородская область:

- закон Краснодарского края от 03.07.2024 № 5171-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков»;

- закон Нижегородской области от 29.06.2012 № 74-З (в ред. от 08.05.2024 № 29-З) «О регулировании отдельных правоотношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде издержек (недополученной прибыли, упущенной выгоды), которые связаны с сокращением времени продажи алкоголя в размере 1 368 900 руб. на 15 субъектов или 91 260 руб. в расчете на 1 субъект.

Расчет издержек в связи с сокращением времени продажи алкоголя:

По данным ЕГАИС объем реализованных пива и пивных напитков в нелицензированных объектах общественного питания составляет в месяц в среднем 485 литров.

При режиме работы с 10 до 2 часов (16 час.) в течение 26 рабочих дней в месяц (среднее количество рабочих дней) средний объем продажи пива в час составляет 1,17 литра (485 л / 26 дн. / 16 час.).

Средняя стоимость 1 литра пива и пивных напитков в объектах общественного питания составляет примерно 250 рублей за литр; заложенная доли прибыли от суммы выручки в среднем составляет 25 %.

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции до 23 часов приведет в среднем к сокращению работы на 4 часа (средний режим работы таких объектов с 10 часов дня до 2 часов ночи); недополученная прибыль одного объекта общественного питания от продажи пива и пивных напитков в год составит 91 260 руб. (1,17 л * 4 час. * 250 руб. * 25% * 312 дн.).

Предполагаемое количество нелицензированных объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним

территориях, – 15 ед.; общая сумма недополученной прибыли по указанным объектам за год составит 1 368 900 руб. (91 260 руб.*15 ед.).

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством промышленности и торговли Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта областного закона на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=676>, срок проведения с 13.08.2024 по 22.08.2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта областного закона Министерством промышленности и торговли Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта областного закона не поступали.

В публичных обсуждениях принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта областного закона.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта областного закона, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством промышленности и торговли Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта областного закона и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект областного закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта областного закона в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта областного закона:

1) Предусмотреть в проекте областного закона положения, которые определяют, каким образом и кем будет проводится оценка соблюдения, установленного к контролируемым лицам, требования.

2) Установить срок действия, устанавливаемого проектом областного закона требования к контролируемым лицам, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)