

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «13» сентября 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

| |
|--|
| <p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p> |
|--|

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий автономной некоммерческой организации «Центр информирования граждан по вопросам социально-экономического развития Смоленской области» на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности по оказанию консультационных и информационных услуг, в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 18.09.2023 № 551.

Проект постановления разработан с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782).

Проектом постановления уточняются направления расходования средств субсидии, дополняется перечень условий, которым должен соответствовать получатель субсидии, предусматривается получение согласия получателя субсидии на осуществление в отношении его проверки Министерством Смоленской области по внутренней политике соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 261.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, вводится обязанность выплаты пени получателем субсидии в случае недостижения в установленные соглашением сроки значения результата предоставления субсидии, и устанавливается её размер.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство Смоленской области по внутренней политике.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для автономной некоммерческой организации «Центр информирования граждан по вопросам социально-экономического развития Смоленской области» (далее также – получатель субсидии) или способствуют их введению, а также способствуют возникновению ее необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 3 Порядка включаются новые направления расходования средств субсидии, в том числе *оплата услуг по информационному сопровождению реализации в Смоленской области национальных проектов, государственных и региональных целевых программ.*

При этом в соответствии с распоряжением Администрации Смоленской области от 15.06.2012 № 759-р/адм «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации региональных программ» в Смоленской области реализуются региональные программы.

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений для получателя субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает необходимым уточнить направление расходования средств субсидии, указанное в абзаце 10 пункта 3 Порядка (с учетом вносимых изменений), указав – оплата услуг по информационному

сопровождению реализации в Смоленской области национальных проектов, государственных и региональных программ.

2) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 8 Порядка условия предоставления субсидии дополняются следующими:

- не нахождение в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности и терроризму;

- не нахождение в составляемых рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

- неотнесение к иностранным агентам в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

При этом в Порядке не указаны документы, которыми получатель субсидии подтверждает выполнение данных условий, а также не указано, каким образом Министерство Смоленской области по внутренней политике проверяет соответствие получателя субсидии данным условиям.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 13 Порядка одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является невыполнение получателем субсидии условий предоставления субсидии, указанных в пункте 8 настоящего Порядка.

Учитывая, что в форме заявления о предоставлении субсидии, утвержденной Приложением № 1 к Порядку, получатель субсидии подтверждает свое соответствие условиям предоставления субсидии, установленным пунктом 8 Порядка, а Министерство Смоленской области по внутренней политике может самостоятельно посредством электронного межведомственного взаимодействия проверить соответствие получателя субсидии данным условиям, Министерство считает целесообразным дополнить форму заявления о предоставлении субсидии условиями, указанными в подпунктах 8 – 10 пункта 8 Порядка (с учетом вносимых изменений), предусмотрев соответствующую проверку указанных в заявлении сведений.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для получателя субсидии, а также положений, способствующих возникновению его необоснованных расходов Министерство считает целесообразным дополнить форму заявления о предоставлении субсидии, утвержденную Приложением № 1 к Порядку, условиями, указанными в подпунктах 8 – 10 пункта 8 Порядка (с учетом вносимых изменений).

При этом Порядок должен быть дополнен положениями, что Министерство Смоленской области по внутренней политике проверяет соответствие получателя субсидии вводимыми проектом постановления условиями предоставления субсидии посредством электронного межведомственного взаимодействия.

3) Проектом постановления вносятся изменения в пункт 23 Порядка, касающиеся установления пени в случае недостижения в установленные сроки значения результата предоставления субсидии.

При этом согласно пункту 17 Порядка результатами предоставления субсидии являются количество произведенных консультационных и информационных услуг, количество респондентов по результатам проведенных онлайн социально значимых опросов в Смоленской области.

В соответствии с областной государственной программой «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2014 № 765 (далее также – областная государственная программа), в ГИИС «Электронный бюджет» результатом предоставления субсидии является: Оказаны консультационные и информационные услуги автономной некоммерческой организацией «Центр информирования граждан по вопросам социально-экономического развития Смоленской области».

Таким образом, результат предоставления субсидии, который указан в пункте 17 Порядка, не соответствует результату, указанному в областной государственной программе в ГИИС «Электронный бюджет».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателя субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает необходимым обеспечить корреспонденцию между пунктом 17 Порядка и областной государственной программой в ГИИС «Электронный бюджет» в части наименования результата предоставления субсидии.

Также в 16, 17, 18 и 23 пунктах Порядка необходимо уточнить действующие положения с учетом того, что результат предоставления субсидии один. Так, например, в пункте 18 Порядка расчет размера возврата субсидии исходит из того, что результатов предоставления субсидии несколько.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы автономной некоммерческой организации «Центр информирования граждан по вопросам социально-экономического развития Смоленской области», осуществляющей деятельность по оказанию консультационных и информационных услуг в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области»

Источником финансового обеспечения субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности по оказанию консультационных и информационных услуг, являются средства субсидии, предоставляемой из областного бюджета в соответствии с областной государственной программой «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2014 № 765.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в областном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях которых

предоставляется субсидия, составляет в 2024 году 80 991 000,69 (восемьдесят миллионов девятьсот девяносто одна тысяча) рублей 69 копеек.

| № п/п | Цели предполагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения | Сроки достижения целей |
|-------|---|---|--|-------------------|------------------------|
| 1. | Приведение положений Порядка в соответствие с федеральным законодательством (постановление № 1782) с целью создания правовых оснований для предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Центр информирования граждан по вопросам социально-экономического развития Смоленской области» на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности по оказанию консультационных и информационных услуг в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области» | Оказаны консультационные и информационные услуги автономной некоммерческой организацией «Центр информирования граждан по вопросам социально-экономического развития Смоленской области» | 744 | единицы | 31.12.2024 |

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Министерством Смоленской области по внутренней политике рассмотрен опыт регионов, показывающий, что нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий автономным некоммерческим организациям на возмещение части затрат за предоставление информационно-консультационных услуг в рамках оказания услуг социально-ориентированным организациям, приняты в иных субъектах Российской Федерации, например:

- приказ администрации Краснодарского края от 31.01.2023 № 36 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Центр развития гражданского общества Краснодарского края» в целях предоставления услуг, направленных на реализацию

мер по оказанию финансовой, информационной, консультационной и иной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в Краснодарском крае»;

- постановление Правительства Ставропольского края от 20.02.2024 № 74-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Правительством Ставропольского края государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих социальные проекты в Ставропольском крае»;

- приказ Департамента здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа от 19.04.2024 № 390-о «Об организации и проведении отбора получателя субсидии для предоставления субсидии из окружного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, добровольческим (волонтерским) организациям на осуществление деятельности в сфере здравоохранения в Ямало-Ненецком автономном округе в 2024 году (ЗОЖ)».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|--|---|---|
| 1. Содержание варианта решения выявленной проблемы | принятие проекта | непринятие проекта |
| 2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений | количество потенциальных получателей господдержки останется без изменения |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением | дополнительные расходы отражены в количественной оценке | дополнительные расходы (доходы) отсутствуют |
| 4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы/расходы областного бюджета отсутствуют | доходы/расходы областного бюджета отсутствуют |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | риск неполучения субсидии на финансовое обеспечение затрат |
| 7. Обоснование выбора предпочтительного | Выбран вариант № 1, поскольку в случае | |

| | |
|--------------------------------------|--|
| варианта решения выявленной проблемы | непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана автономной некоммерческой организации «Центр информирования граждан по вопросам социально-экономического развития Смоленской области» на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности по оказанию консультационных и информационных услуг. В связи с этим альтернативные способы решения проблемы, в рамках которых возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствия, отсутствуют. |
|--------------------------------------|--|

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования: Предоставление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования: Обращение в Министерство Смоленской области по внутренней политике.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: неоднократно в течение финансового года.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в январе-июне 2024 года составила 55 921,00 рублей (по данным официального сайта Смоленскстат: <https://67.rosstat.gov.ru>).

Средняя стоимость часа работы:

В 2024 году при 5-ти дневной рабочей неделе (количество рабочих дней составляет 248) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1) $248/12 = 21$ рабочий день в месяце,

2) $55\,921,00/21/8 = 332,86$ руб./час.

| Текущее регулирование | Новое регулирование |
|---|---|
| Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 3 чел./час; 3. подача пакета документов в Министерство Смоленской области по внутренней политике – 1 чел./час. Итого: 5 чел./час. | Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 4 чел./час; 3. подача пакета документов в Министерство Смоленской области по внутренней политике – 1 чел./час. Итого: 6 чел./час. |
| Общая стоимость требования: $332,86 \text{ руб.} * 5 \text{ чел./час.} * 1 \text{ обращение} = 1\,664,30 \text{ руб. за 1 обращение}$ | Общая стоимость требования: $332,86 \text{ руб.} * 6 \text{ чел./час.} * 1 \text{ обращение} = 1\,997,16 \text{ руб. за 1 обращение}$ |
| При принятии проекта постановления расходы получателей субсидии увеличатся на 332,86 руб. при одном обращении. | |

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

На основании пункта 2.4.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718, публичные обсуждения в отношении проекта постановления не проводились.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством Смоленской области по внутренней политике проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2014 № 765.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для получателя субсидии, а также недопущения его необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Уточнить направление расходования средств субсидии, указанное в абзаце 10 пункта 3 Порядка (с учетом вносимых изменений), указав – оплата услуг по информационному сопровождению реализации в Смоленской области национальных проектов, государственных и региональных программ.

2) Дополнить форму заявления о предоставлении субсидии, утвержденную Приложением № 1 к Порядку, условиями, указанными в подпунктах 8 – 10 пункта 8 Порядка (с учетом вносимых изменений).

При этом Порядок должен быть дополнен положениями, что Министерство Смоленской области по внутренней политике проверяет соответствие получателя

субсидии вводимыми проектом постановления условиями предоставления субсидии посредством электронного межведомственного взаимодействия.

3) Обеспечить корреспонденцию между пунктом 17 Порядка и областной государственной программой в ГИИС «Электронный бюджет» в части наименования результата предоставления субсидии.

Также в 16, 17, 18 и 23 пунктах Порядка необходимо уточнить действующие положения с учетом того, что результат предоставления субсидии один.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников