



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008

E-mail: depdors@admin-smolensk.ru

depransdor.admin-smolensk.ru

Тел./факс (4812) 29-24-41, 38-67-06

№ _____

на № _____ от _____

Отчет

**о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта
областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным
предпринимателям, участникам договора простого товарищества,
осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки
пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым
тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок,
межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок»**

***а) краткое описание предполагаемого правового регулирования в части
положений, которые изменяют:***

*- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской
и инвестиционной деятельности:*

Проект областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее – проект областного закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.05.2023 № 185-ФЗ) в целях установления требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

*- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов
Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской
и инвестиционной деятельности:*

В случае принятия и реализации проекта областного закона содержание и порядок реализации полномочий Министерства транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области (далее – Министерство) в отношении с субъектами предпринимательской деятельности будет осуществляться в соответствии с положением о Министерстве, утвержденном постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 21.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Проектом областного закона в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливаются требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание правовых оснований для обращения Министерства, уполномоченных органов местного самоуправления в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Кроме того, проект областного закона создает правовые основания для привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, к административной ответственности за несоблюдение установленных проектом областного закона обязательных требований.

Негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

- невозможность обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также привлечения к административной ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, к административной ответственности за нарушение обязательных требований, установленных проектом областного закона.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области;

ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам	Принятие областного закона для проведения процедуры аннулирования свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, для привлечения к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	Областной закон принят	-	2024 год
2.	Создание правовых оснований для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, а также привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым	юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок			

тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, административной ответственности за нарушение обязательных требований	к				
---	---	--	--	--	--

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по установлению обязательных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок показывает, что нормативные правовые акты, устанавливающие такие требования, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области».

- закон Тульской области от 28.12.2015 № 2403-ЗТО «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Тульской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового	количество обращений в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных	количество обращений в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных

регулирувания в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	перевозок, а также количество привлечений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок к административной ответственности может увеличиться в случае несоблюдения ими установленных проектом областного закона требований	перевозок, а также количество привлечений к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражена в пункте ж) настоящего отчета	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск невозможности обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, а также риск невозможности привлечения к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской

		области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Решение проблемы возможно путем принятия и реализации проекта областного закона. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте <i>а)</i> настоящего отчета.</p> <p>Проект областного закона разработан в целях установления требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.</p> <p>Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в связи с тем, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.</p>	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта областного закона затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

ж) оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Проектом областного закона предусмотрено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие на территории Смоленской области регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, обязаны соблюдать следующие требования:

1) максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок, должно соответствовать установленному расписанию;

2) максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием навигационно-информационной системы), должно составлять 5 процентов. К невыполненным не относятся рейсы, не выполненные вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в региональной навигационно-информационной системе Смоленской области или (при наличии) в муниципальной навигационно-информационной системе муниципального образования Смоленской области;

3) передача соответственно в региональную навигационно-информационную систему Смоленской области или (при наличии) в муниципальную навигационно-информационную систему муниципального образования Смоленской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок;

4) обеспечение исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

5) информирование не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки.

При этом для выполнения установленных требований перевозчик должен будет осуществить следующие затраты:

1. Стоимость оборудования для подключения к навигационно-информационной системе Смоленской области с установкой в среднем составляет 100 000,00 рублей.

2. Передача в региональную навигационно-информационную систему Смоленской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок:

- ежемесячно – 1 чел/час при среднемесячной заработной плате по Смоленской области по виду экономической деятельности «Транспорт»: за июль 2024 года – 42 334 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2024 году количество рабочих дней составляет 248 (для 5-ти дневной рабочей недели при 8-ми часовом рабочем дне).

$248/12 = 21$ рабочий день в месяце;

$42\,334,00 \text{ руб.}/21/8 = 251,99$ рублей в час.

Затраты по передаче информации составят ежемесячно 251,99 рублей, за год – 3 023,88 рублей.

3. Обеспечение исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда:

Стоимость оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов – в среднем 250 000,00 рублей, стоимость приборов контроля температурного режима воздуха – в среднем 20 000,00 рублей; стоимость валидатора (с установкой) – в среднем 80 000,00 рублей; стоимость электронного табло – в среднем 15 000,00 рублей.

Установка оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов в среднем составляет 15 000,00 рублей, установка электронного табло 1 500,00 – 3 000,00 рублей, установка приборов контроля температурного режима – 2 000,00 – 3 000,00 рублей.

Обеспечение исправной работы систем и оборудования, установленных в транспортном средстве, с учетом срока службы 15 лет составит 6,67% от стоимости оборудования ежегодно. В связи с этим, затраты на выполнение данного требования ежегодно в среднем будут составлять: $365\,000,00 * 6,67/100 = 24\,345,50$ рублей (2 028,79 рублей ежемесячно).

4. Информирование не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки:

- 1 чел/час 2 раза в год при среднемесячной заработной плате по Смоленской области по виду экономической деятельности «Транспорт»: за июль 2024 года – 42 334 руб. (статистические данные) и средней стоимости 1 часа работы 251,99 рублей.

Затраты по передаче информации составят $251,99 \text{ рублей} * 1 \text{ чел/час} * 2 = 503,98$ рублей.

Итого общая стоимость выполнения требований в среднем за год для перевозчика составляет: 27 873,36 рублей (3 023,88 + 24 345,50 + 503,98).

Кроме того, единовременные затраты, связанные с приобретением и установкой оборудования при его отсутствии, могут составить 465 000,00 – 483 500,00 рублей.

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

№ п/п	Информация по проекту областного закона	
1	Наименование проекта областного закона:	О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок
2	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта областного закона	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области
3	Контактное лицо, телефон:	Ивонин Дмитрий Сергеевич, тел. 29-24-05
4	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта областного закона:	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=671
5	Срок проведения публичных обсуждений проекта областного закона, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления:	06.08.2024 – 15.08.2024
6	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта областного закона по уведомлению:	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (uprb7@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru)
7	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта областного закона:	Замечаний и предложений не поступило

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного
обсуждения проекта областного закона

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта областного закона отсутствуют. Проект областного закона концептуально одобрен	-
2	Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»		-
3	Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»		-
4	Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»		-
5	Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»		-

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

Проектом НПА не предусмотрено представление субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов.

к) оценка степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Принятие и реализация проекта областного закона имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с содержанием положений, устанавливающих обязательные требования.

л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований:

В проекте областного закона содержатся обязательные требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Проект областного закона вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

И.о. министра

А.А. Захарян