

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «05» сентября 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее также – проект областного закона).

Проект областного закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 220-ФЗ), а также с Федеральным законом от 29.05.2023 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом областного закона устанавливаются требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее также – перевозчики).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект областного закона содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля

(надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

В настоящее время также вносятся изменения в областной закон от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области», которые предусматривают установление административной ответственности и наложение штрафов за неисполнение утверждаемых проектом областного закона требований к перевозчикам.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, вступают в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект областного закона содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Статьей 2 проекта областного закона предусматривается, что *юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие на территории Смоленской области регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, обязаны соблюдать требования, устанавливаемые проектом областного закона.*

При этом проектом областного закона не закреплены понятия «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам», «муниципальный маршрут регулярных перевозок» и «межмуниципальный маршрут регулярных перевозок» или не указаны отсылочные нормы на федеральные законы, содержащие указанные понятия.

В целях исключения избыточных требований и ограничений для перевозчиков Министерство считает целесообразным проработать вопрос о закреплении в проекте

областного закона понятий «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам», «муниципальный маршрут регулярных перевозок» и «межмуниципальный маршрут регулярных перевозок» или указать отсылочные нормы на федеральные законы, содержащие указанные понятия.

Также считаем целесообразным проработать вопрос о необходимости конкретизации других понятий, используемых в проекте областного закона, например, расписание, рейс, региональная навигационно-информационная система и т.п.

2) Пунктом 1 статьи 2 проекта областного закона установлено, что *максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок, должно соответствовать установленному расписанию.*

При этом в проекте областного закона не указывается, что понимается под расписанием, а также кем и в каком порядке устанавливается такое расписание.

Так, согласно части 2 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ расписание – график, устанавливающий время или интервалы прибытия транспортных средств в остановочный пункт либо отправления транспортных средств от остановочного пункта.

В целях исключения избыточных ограничений и требований для перевозчиков Министерство считает целесообразным предусмотреть в проекте областного закона, что понимается под расписанием, а также кем и в каком порядке устанавливается такое расписание.

3) Пунктом 2 статьи 2 проекта областного закона установлено, что *максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием навигационно-информационной системы), должно составлять 5 процентов. К невыполненным не относятся рейсы, не выполненные вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в региональной навигационно-информационной системе Смоленской области или (при наличии) в муниципальной навигационно-информационной системе муниципального образования Смоленской области.*

Формулировка «соотношение ..., должно составлять 5 процентов» предусматривает требование для перевозчика ежеквартально обеспечивать выполнение нормы невыполненных рейсов в размере ровно 5 процентов. Однако, чем меньше данный показатель, тем более эффективнее осуществляются перевозки. В связи с этим Министерство считаем необходимым изменить указанную формулировку на «должно составлять не более 5 процентов».

Также проектом областного закона не установлен порядок определения обстоятельств, в следствие которых рейсы не считаются невыполненными (такие как: кто определяет наступление обстоятельств, должен ли перевозчик

предоставлять какие-либо документы, подтверждающие наступление таких обстоятельств, кому их предоставлять и в какие сроки и т.п.).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для перевозчиков, Министерство считает целесообразным указать, что максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала, установленных расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием навигационно-информационной системы), должно составлять не более 5 процентов, а также указать порядок определения обстоятельств, в следствие которых рейсы не считаются невыполненными.

4) В пункте 3 статьи 2 проекта областного закона установлена обязанность перевозчиков *передачи **соответственно** в региональную навигационно-информационную систему Смоленской области или (при наличии) в муниципальную навигационно-информационную систему муниципального образования Смоленской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок.*

Однако не установлено в какую именно (региональную или муниципальную) навигационно-информационную систему должны передавать информацию перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам и перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (например, перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам обязаны передавать информацию в региональную навигационно-информационную систему Смоленской области, перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам – в муниципальную навигационно-информационную систему муниципального образования Смоленской области). Не определено к чему относится слово «соответственно», соответственно чему?

Также проектом областного закона не предусмотрен срок (периодичность) передачи в региональную навигационно-информационную систему Смоленской области или (при наличии) в муниципальную навигационно-информационную систему муниципального образования Смоленской области информации о месте нахождения транспортных средств (например, онлайн, ежедневно, ежеквартально, или в другой срок).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для перевозчиков, Министерство считает необходимым конкретизировать, в какую именно (региональную или муниципальную) навигационно-информационную систему должны передавать информацию перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам, и перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, а также предусмотреть срок (периодичность) передачи в региональную навигационно-информационную систему Смоленской области или (при наличии) в муниципальную навигационно-информационную систему муниципального

образования Смоленской области информации о месте нахождения транспортных средств.

5) Пунктом 5 статьи 2 проекта областного закона установлено требование по *информированию не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки.*

При этом проектом областного закона не установлено, в какой форме должно осуществляться предусмотренное информирование (например, в письменной форме (нарочно или по электронной почте), устной форме (достаточно позвонить по телефону)), не предусмотрена форма для подачи такой информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для перевозчиков, Министерство считает необходимым предусмотреть, в какой форме осуществляется информирование не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки, а также предусмотреть форму для подачи такой информации или указать, что данная информация предоставляется в произвольной форме.

б) Обращаем внимание на требование, установленное пунктом 6 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ и вступившее в силу с 1 сентября 2024 года, которое касается *соблюдения установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом ограничения по экологическим характеристикам транспортного средства.*

В связи с этим Министерство считает необходимым проработать вопрос о необходимости включения в проект областного закона указанного требования.

7) Проектом областного закона устанавливаются требования к перевозчикам, но не указывается, кем и каким образом будет проводиться оценка соблюдения установленных к перевозчикам требований.

При этом в настоящее время разработан проект областного закона, предусматривающий внесение изменений в областной закон от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области», которые предусматривают установление административной ответственности и наложение штрафов за неисполнение утверждаемых проектом областного закона требований к перевозчикам.

Например, в проекте областного закона можно указать, что оценка соблюдения установленных областным законом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки, осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) на

автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для перевозчиков, Министерство считает необходимым предусмотреть в проекте областного закона положения, которые определяют, кем и каким образом будет проводится оценка соблюдения установленных к перевозчикам требований.

8) Частью 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ предусмотрено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Также в соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – Порядок установления и оценки применения обязательных требований), положения областных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу в соответствии с положениями, предусмотренными частью 1, частью 2, частью 2.1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

В проекте областного закона данное положение не учтено, и согласно статье 3 проекта областного закона *настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для перевозчиков, а также соблюдения положений федерального законодательства Министерство считает необходимым указать в проекте областного закона, что устанавливаемые требования для перевозчиков вступают в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования областного закона.

9) В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований областным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для перевозчиков, а также соблюдения положений Порядка установления и оценки применения обязательных требований Министерство считает необходимым установить срок действия устанавливаемых статьей 2 проекта областного закона требований к перевозчикам, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект областного закона затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам	Принятие областного закона для проведения процедуры аннулирования свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, а также для привлечения к административной ответственности	Областной закон принят	-	2024 год
2.	Создание правовых оснований для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, а также привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области	юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным			

регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, к административной ответственности за нарушение установленных к ним требований	маршрутам регулярных перевозок, за нарушение установленных к ним требований			
---	---	--	--	--

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области рассмотрен опыт других регионов по установлению обязательных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, показывающий, что нормативные правовые акты, устанавливающие такие требования, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области».

- закон Тульской области от 28.12.2015 № 2403-ЗТО «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Тульской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового	количество обращений в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по	количество обращений в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по

регулируемого в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	маршруту регулярных перевозок, а также количество привлечений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок к административной ответственности, может увеличиться в случае несоблюдения ими установленных проектом областного закона требований	маршруту регулярных перевозок, а также количество привлечений к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражена в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка неблагоприятных последствий рисков	отсутствуют	риск невозможности обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, а также риск невозможности привлечения к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

<p>7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы</p>	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Решение проблемы возможно путем принятия и реализации проекта областного закона. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>проект областного закона направлен на создание правовых оснований для обращения Министерства транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области, уполномоченных органов местного самоуправления Смоленской области в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, а также создает правовые основания для привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, к административной ответственности за несоблюдение установленных проектом областного закона обязательных требований.</p> <p>Проект областного закона разработан в целях установления требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.</p> <p>Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в связи с тем, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.</p>
---	--

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Проектом областного закона предусмотрено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие на территории Смоленской области регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, обязаны соблюдать следующие требования:

1) максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок, должно соответствовать установленному расписанию;

2) максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием навигационно-информационной системы), должно составлять 5 процентов. К невыполненным не относятся рейсы, не выполненные вследствие дорожно-

транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в региональной навигационно-информационной системе Смоленской области или (при наличии) в муниципальной навигационно-информационной системе муниципального образования Смоленской области;

3) передача соответственно в региональную навигационно-информационную систему Смоленской области или (при наличии) в муниципальную навигационно-информационную систему муниципального образования Смоленской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок;

4) обеспечение исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

5) информирование не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки.

При этом для выполнения установленных требований перевозчик должен будет осуществить следующие затраты:

1. Стоимость оборудования для подключения к навигационно-информационной системе Смоленской области с установкой в среднем составляет 100 000,00 рублей.

2. Передача в региональную навигационно-информационную систему Смоленской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок:

- ежемесячно – 1 чел/час при среднемесячной заработной плате по Смоленской области по виду экономической деятельности «Транспорт»: за июль 2024 года – 42 334 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2024 году количество рабочих дней составляет 248 (для 5-ти дневной рабочей недели при 8-ми часовом рабочем дне).

$248/12 = 21$ рабочий день в месяце;

$42\,334,00 / 21 / 8 = 251,99$ рублей в час.

Затраты по передаче информации составят ежемесячно 251,99 рублей, за год – 3 023,88 рублей.

3. Обеспечение исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля

температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда:

Стоимость оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов – в среднем 250 000,00 рублей, стоимость приборов контроля температурного режима воздуха – в среднем 20 000,00 рублей; стоимость валидатора (с установкой) – в среднем 80 000,00 рублей; стоимость электронного табло – в среднем 15 000,00 рублей.

Установка оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов в среднем составляет 15 000,00 рублей, установка электронного табло 1 500,00 – 3 000,00 рублей, установка приборов контроля температурного режима – 2 000,00 – 3 000,00 рублей.

Обеспечение исправной работы систем и оборудования, установленных в транспортном средстве, с учетом срока службы 15 лет составит 6,67% от стоимости оборудования ежегодно. В связи с этим, затраты на выполнение данного требования ежегодно в среднем будут составлять: $365\,000,00 * 6,67/100 = 24\,345,50$ рублей (2 028,79 рублей ежемесячно).

4. Информирование не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки:

- 1 чел/час 2 раза в год при среднемесячной заработной плате по Смоленской области по виду экономической деятельности «Транспорт»: за июль 2024 года – 42 334 руб. (статистические данные) и средней стоимости 1 часа работы 251,99 рублей.

Затраты по передаче информации составят $251,99 \text{ рублей} * 1 \text{ чел/час} * 2 = 503,98$ рублей.

Итого общая стоимость выполнения требований в среднем за год для перевозчика составляет: **27 873,36 рублей** ($3\,023,88 + 24\,345,50 + 503,98$).

Кроме того, единовременные затраты, связанные с приобретением и установкой оборудования при его отсутствии, могут составить 465 000,00 – 483 500,00 рублей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта областного закона на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=671>, срок проведения с 06 по 15 августа 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта областного закона Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области

уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Также Министерством в рамках проведения углубленной оценки проекта областного закона в период с 23 по 29 августа 2024 года были проведены дополнительные публичные консультации проекта областного закона на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=671>.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта областного закона не поступали.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта областного закона, прилагается.

Замечания и предложения в ходе дополнительных публичных консультаций проекта областного закона не поступали.

Справка, содержащая замечания и предложения, поступившие в ходе дополнительных публичных консультаций в отношении проекта областного закона, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта областного закона и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект областного закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта областного закона в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта областного закона:

1) Проработать вопрос о закреплении в проекте областного закона понятий «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам», «муниципальный маршрут регулярных перевозок» и «межмуниципальный маршрут регулярных перевозок» или указать отсылочные нормы на федеральные законы, содержащие указанные понятия.

Также считаем целесообразным проработать вопрос о необходимости конкретизации других понятий, используемых в проекте областного закона, например, расписание, рейс, региональная навигационно-информационная система и т.п.

2) Предусмотреть в проекте областного закона, что понимается под расписанием, а также кем и в каком порядке устанавливается такое расписание.

3) Указать в проекте областного закона, что максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала, установленных расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием навигационно-информационной системы), должно составлять не более 5 процентов, а также указать порядок определения обстоятельств, в следствие которых рейсы не считаются невыполненными.

4) Конкретизировать, в какую именно (региональную или муниципальную) навигационно-информационную систему должны передавать информацию перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам, и перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, а также предусмотреть срок (периодичность) передачи в региональную навигационно-информационную систему Смоленской области или (при наличии) в муниципальную навигационно-информационную систему муниципального образования Смоленской области информации о месте нахождения транспортных средств.

5) Предусмотреть в проекте областного закона, в какой форме осуществляется информирование не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки, а также

предусмотреть форму для подачи такой информации или указать, что данная информация представляется в произвольной форме.

6) Проработать вопрос необходимости включения в проект областного закона требования, установленного пунктом 6 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ и вступившее в силу с 1 сентября 2024 года, которое касается соблюдения установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом ограничения по экологическим характеристикам транспортного средства.

7) Предусмотреть в проекте областного закона положения, которые определяют, кем и каким образом будет проводиться оценка соблюдения установленных к перевозчикам требований.

8) Указать в проекте областного закона, что устанавливаемые требования для перевозчиков вступают в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования областного закона.

9) Установить срок действия устанавливаемых статьей 2 проекта областного закона требований к перевозчикам, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

Также при доработке проекта областного закона считаем необходимым обратить внимание на следующие вопросы и проработать их:

1) В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ *сведения о нарушениях требований, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, размещаются на официальных сайтах уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации, уполномоченных органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».*

В связи с этим Министерству транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области необходимо указать в проекте областного закона или в подзаконном акте положения предусматривающие, что сведения о нарушениях требований, предусмотренных статьей 2 проекта областного закона, должны размещаться на официальных сайтах уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации, уполномоченных органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определив форму размещаемых сведений и периодичность размещения информации.

2) В случае принятия проекта областного закона необходимо признать утратившим силу постановление Администрации Смоленской области от 02.07.2020 № 379 «Об утверждении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Смоленской области».

Заместитель министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

М.О. Гончарова
(расшифровка подписи)