

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «06» сентября 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона).

Проектом областного закона вносятся изменения в областной закон от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» (далее – областной закон № 28-з).

Проект областного закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.05.2023 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») (далее также – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Проект областного закона разработан в целях установления административной ответственности за несоблюдение требований, установленных проектом областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее также – перевозчики, регулярные перевозки), разработанному в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, выразившееся:

- в превышении максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием,

- в неисполнении обязанности по информированию не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев

автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки.

Нарушение установленных требований к перевозчикам влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – трехсот тысяч рублей.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект областного закона содержит положения, устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект областного закона не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Вместе с тем проект областного закона устанавливает административную ответственность за нарушение обязательных требований, установленных проектом областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок», разработанным в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект областного закона содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Согласно статье 35², вводимой проектом областного закона, *несоблюдение требований, установленных областным законом, предусматривающим требования*

к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, выразившееся:

в превышении максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием,

в неисполнении обязанности по информированию не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – трехсот тысяч рублей.

Размер устанавливаемого административного штрафа является достаточно высоким, при этом отсутствует финансово-экономическое обоснование (расчет), по результатам которого было принято решение об установлении указанной суммы штрафа, а также не установлены границы размера штрафа от минимального до максимального значения.

Данное обстоятельство будет способствовать увеличению риска прекращения деятельности перевозчиков, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Рассмотренный опыт Калининградской и Липецкой областей, приведенный Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области в отчете о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта областного закона, показывает, что в данных регионах размер административного штрафа на порядок ниже (*для должностных лиц в размере от трех до пяти тысяч рублей; для юридических лиц – от десяти до тридцати тысяч рублей, при этом штрафы установлены за каждое нарушенное требование*), чем планируется установить в Смоленской области проектом областного закона.

Кроме этого, областным законом № 28-з за иные административные правонарушения предусмотрено наложение административных штрафов на юридических лиц ниже трехсот тысяч рублей (за исключением административного правонарушения «Невыполнение требований, установленных правилами благоустройства территории городского округа (городского, сельского поселения) Смоленской области», за невыполнение которого установлен административный штраф на юридических лиц в размере от четырехсот до шестисот тысяч рублей).

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для перевозчиков, Министерство считает необходимым проработать вопрос об установлении экономически обоснованного размера административного штрафа для должностных лиц и индивидуальных

предпринимателей, юридических лиц, а также об установлении границ размера административного штрафа от минимального до максимального значения.

Министерством проведены дополнительные публичные консультации проекта областного закона, в рамках которых исполняющим полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области **концептуально не одобрена текущая редакция проекта областного закона.**

По мнению исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – трехсот тысяч рублей негативно отразится на перевозчиках. Задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе предупреждение административных правонарушений.

В связи с этим Министерство считает необходимым дополнительно проработать вопрос установления размера административных штрафов к перевозчикам, приведя необходимые финансово-экономические обоснования (расчеты) для их установления.

2) Согласно статье 35², вводимой проектом областного закона, *несоблюдение требований, установленных областным законом, предусматривающим требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее – регулярные перевозки) по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – требования для регулярных перевозок), выразившееся:*

в превышении максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием (далее – превышение максимального количества ТС),

в неисполнении обязанности по информированию не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки (далее – неисполнение обязанности по информированию), –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – трехсот тысяч рублей.

При этом проектом областного закона однозначно не определено, когда наступают обстоятельства для наложения штрафа, а именно наложение штрафа производится при одновременном нарушении обоих требований (и превышение максимального количества ТС, и неисполнение обязанности по информированию), либо за нарушение каждого из требований взимается штраф?

В целях исключения избыточных ограничений для перевозчиков и недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым

определить в проекте областного закона размер административного штрафа за каждое отдельное нарушение требования, либо указать в статье 35² проекта областного закона, что наложение административного штрафа происходит при одновременном нарушении всех требований, приведенных в данной статье.

3) Согласно статье 35², вводимой проектом областного закона, предусмотрена административная ответственность за несоблюдение перевозчиками, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, двух требований, выразившееся:

- в превышении максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием,
- в неисполнении обязанности по информированию не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки.

Однако, статьей 2 проекта областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» предусмотрена необходимость соблюдения перевозчиками следующих пяти требований:

1) *максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок, должно соответствовать установленному расписанию;*

2) *максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием навигационно-информационной системы), должно составлять 5 процентов. К невыполненным не относятся рейсы, не выполненные вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в региональной навигационно-информационной системе Смоленской области или (при наличии) в муниципальной навигационно-информационной системе муниципального образования Смоленской области;*

3) *передача соответственно в региональную навигационно-информационную систему Смоленской области или (при наличии) в муниципальную навигационно-информационную систему муниципального образования Смоленской области*

информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок;

4) обеспечение исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

5) информирование не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки.

В связи с этим Министерство считает необходимым проработать вопрос об установлении административной ответственности за нарушение всех требований, установленных статьей 2 проекта областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок».

4) Согласно статье 2 проекта областного закона *настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.*

При этом одновременно находится в стадии разработки проект областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок».

Частью 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ предусмотрено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Настоящий проект областного закона не содержит обязательные требования, но поскольку он издается в целях установления размеров административных штрафов (наложения административной ответственности) за несоблюдение установленных проектом областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по

муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» требований к перевозчикам, то сроки вступления в силу данных проектов областных законов должны быть одинаковыми, так как административная ответственность должна устанавливаться за несоблюдение действующих обязательных требований.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для перевозчиков, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым предусмотреть в проекте областного закона срок вступления его в силу аналогичный сроку вступления в силу областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок».

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта областного закона затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Создание правовых оснований для привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым	Принятие областного закона для привлеченных к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным	Областной закон принят	-	2024 год

тарифам муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, административной ответственности за нарушение установленных к ним требований	по к за	транспортом нерегулируемым тарифам муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, за установленных к ним требований	по по			
---	---	--	--	--	--	--

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области рассмотрен опыт регионов по установлению административной ответственности за несоблюдение отдельных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по маршрутам регулярных перевозок, который показывает, что нормативные правовые акты, устанавливающие такую ответственность, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- закон Калининградской области от 12.05.2008 № 244 «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях» (статья 70-1);
- закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (статья 8.4);
- «Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» от 19.06.2017 № 83-ОЗ (статья 9.1).

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

1. Содержание решения проблемы	варианта	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики привлечение административной ответственности в рамках	к	количество привлечений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого	возможность привлечения к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников

<p>предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</p>	<p>товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, к административной ответственности может увеличиться в случае несоблюдения ими установленных к ним требований</p>	<p>договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, за нарушение установленных к ним требований отсутствует</p>
<p>3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>оценка дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражена в количественной оценке</p>	<p>дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют</p>
<p>4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат</p>	<p>не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат</p>
<p>5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>цели регулирования будут достигнуты</p>	<p>цели регулирования не будут достигнуты</p>
<p>6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>отсутствуют</p>	<p>риск невозможности привлечения к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок</p>

7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Решение проблемы возможно путем принятия и реализации проекта областного закона.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект областного закона разработан в целях установления административной ответственности за несоблюдение отдельных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по маршрутам регулярных перевозок на территории Смоленской области</p>
--	---

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Принятие проекта областного закона не повлечет изменения расходов и доходов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, при условии соблюдения ими требований, за нарушение которых проектом областного закона предусмотрена административная ответственность.

В случае несоблюдения перевозчиками, осуществляющими на территории Смоленской области регулярные перевозки, установленных к ним требований, их расходы будут равны величине административного штрафа, предусмотренного проектом областного закона.

Так, согласно проекту областного закона несоблюдение требований, установленных областным законом, предусматривающим требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, выразившееся:

- в превышении максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием,

- в неисполнении обязанности по информированию не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – трехсот тысяч рублей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта областного закона на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=670>, срок проведения с 06 по 15 августа 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта областного закона Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Министерством в рамках проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта областного закона проведены дополнительные публичные консультации проекта областного закона, срок проведения с 23 по 29 августа 2024 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта областного закона не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта областного закона, прилагается.

В дополнительных публичных консультациях проекта областного закона принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально не одобрил текущую редакцию проекта областного закона.

Кроме того, по мнению исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – трехсот тысяч рублей негативно отразится на перевозчиках. Задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе предупреждение административных правонарушений.

Справка, содержащая замечания и предложения, поступившие в ходе дополнительных публичных консультаций в отношении проекта областного закона, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта областного закона и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект областного закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта областного закона в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта областного закона:

1) Проработать вопрос установления экономически обоснованного размера административного штрафа для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также об установлении границ размера административного штрафа от минимального до максимального значения.

2) Определить в проекте областного закона размер административного штрафа за каждое отдельное нарушение требования, либо указать в статье 35² проекта областного закона, что наложение административного штрафа происходит при одновременном нарушении всех требований, приведенных в данной статье.

3) Проработать вопрос о необходимости установления административной ответственности за нарушение всех требований, установленных статьей 2 проекта областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок».

4) Предусмотреть в проекте областного закона срок вступления его в силу аналогичный сроку вступления в силу областного закона «О требованиях к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок».

5) Рассмотреть и проработать замечание, поступившее в ходе проведения дополнительных публичных консультаций проекта областного закона от исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, отраженного в разделе 5 настоящего заключения и в Справке замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций проекта областного нормативного правового акта (прилагается).

Заместитель министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

М.О. Гончарова
(расшифровка подписи)