



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008

E-mail: depdors@admin-smolensk.ru

deptransdor.admin-smolensk.ru

Тел./факс (4812) 29-24-41, 38-67-06

№ _____

на № _____ от _____

Отчет

**о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта
областного закона «О внесении изменений в
областной закон «Об административных
правонарушениях на территории Смоленской
области»**

а) краткое описание предполагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) (в редакции Федерального закона от 29.05.2023 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») в целях установления административной ответственности за несоблюдение отдельных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее – регулярные перевозки) по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Проектом областного закона предлагается дополнить областной закон от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» (далее – областной закон) статьей 35², устанавливающей административную ответственность за несоблюдение требований к максимальному количеству транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием, а также за невыполнение обязанности

информирования не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки.

В связи с этим проектом областного закона предлагается внести соответствующие изменения в статьи 39 и 42 областного закона.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

В случае принятия и реализации проекта областного закона содержание и порядок реализации полномочий Министерства транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области (далее – Министерство) в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности не изменятся.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание правовых оснований для привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, к административной ответственности за несоблюдение установленных областным законом обязательных требований.

Негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

- невозможность привлечения к административной ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, к административной ответственности за нарушение обязательных требований, установленных проектом областного закона.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Создание правовых оснований для привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, к административной ответственности за нарушение обязательных требований	Принятие областного закона для привлеченных к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	Областной закон принят	-	2024 год

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по установлению административной

ответственности за несоблюдение отдельных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок показывает, что нормативные правовые акты, устанавливающие такую ответственность, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Закон Калининградской области от 12.05.2008 № 244 «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях» (статья 70-1).

- Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (статья 8.4).

- «Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» от 19.06.2017 № 83-ОЗ (статья 9.1).

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

1. Содержание решения проблемы	варианта	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики привлечения к административной ответственности в рамках предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		количество привлечений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок к административной ответственности увеличится	Невозможность привлечь к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок за нарушение обязательных требований
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		оценка дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражена в пункте ж) настоящего отчета	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат

5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск невозможности привлечения к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Решение проблемы возможно путем принятия и реализации проекта областного закона. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте а) настоящего отчета.</p> <p>Проект областного закона разработан в целях установления административной ответственности за несоблюдение отдельных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.</p> <p>Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в связи с тем, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.</p>	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта областного закона затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

ж) оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Принятие проекта областного закона не повлечет изменения расходов и доходов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих на территории Смоленской области регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, при условии соблюдения ими требований, за нарушение которых проектом областного закона предусмотрена административная ответственность.

В случае несоблюдения перевозчиками, осуществляющими на территории Смоленской области регулярные перевозки, установленных к ним требований, их расходы будут равны величине административного штрафа, предусмотренного проектом областного закона.

Так, согласно проекту областного закона несоблюдение требований, установленных областным законом, предусматривающим требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим на территории Смоленской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, выразившееся:

- в превышении максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием,

- в неисполнении обязанности по информированию не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – трехсот тысяч рублей.

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

№ п/п	Информация по проекту областного закона	
1	Наименование проекта областного закона:	«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области»
2	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта областного	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области

	закона	
3	Контактное лицо, телефон:	Ивонин Дмитрий Сергеевич, тел. (4812) 29-24-05
4	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта областного закона:	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=670
5	Срок проведения публичных обсуждений проекта областного закона, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления:	06.08.2024 – 15.08.2024
6	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта областного закона по уведомлению:	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru)
7	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта областного закона:	Замечаний и предложений не поступило

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта областного закона

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта областного закона отсутствуют. Проект областного закона концептуально одобрен	-
2	Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»		-
3	Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»		-
4	Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»		-
5	Смоленское региональное		-

	объединение работодателей «Научно-промышленный союз»		
--	--	--	--

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

Проектом НПА не предусмотрено представление субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов.

к) оценка степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Принятие и реализация проекта областного закона имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с содержанием положений, устанавливающих административную ответственность за не соблюдение обязательных требований.

л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований:

В проекте областного закона отсутствуют обязательные требования.

м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Проект областного закона не содержит обязательных требований.

Срок вступления в силу настоящего областного закона 1 марта 2025 года.

И.о. министра

А.А. Захарян