

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «26» августа 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Положение).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) в рамках осуществления полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области, а также в соответствии с пунктами 107, 109 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 16 «О переименовании Департамента государственного строительного и технического надзора Смоленской области в Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области и об утверждении Положения о Главном управлении государственного строительного и технического надзора Смоленской области».

Проект постановления определяет предмет регионального контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области (далее также – региональный государственный контроль (надзор)), виды и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, порядок проведения мероприятий по профилактике нарушений и мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований, содержит критерии отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска, а также порядок досудебного обжалования контролируруемыми лицами своих прав и интересов, которые, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Предметом регионального государственного надзора являются:

1) оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

- установленных Правительством Российской Федерации к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

- утвержденных актами Президента Российской Федерации в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

2) соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области, а также самоходные машины и другие виды техники, которыми владеют и(или) пользуются контролируемые лица, к техническому состоянию и эксплуатации которых предъявляются обязательные требования.

Проект постановления направлен на регламентацию порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области и защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, их представителей, в отношении которых осуществляется надзор, при осуществлении указанного вида контроля (надзора).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля

(надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Согласно отчету о предварительной оценке регулирующего воздействия постановление, которым утверждается Положение, вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Согласно подпункту 1 пункта 3 Положения *предметом регионального государственного надзора является оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:*

- *установленных Правительством Российской Федерации к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;*

- *установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;*

- *утвержденных актами Президента Российской Федерации в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам,*

воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе.

При этом в Положении не указаны реквизиты указанных нормативных правовых актов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать в Положении реквизиты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования для юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, предъявляемые к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, а также к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники.

2) Согласно пункту 8 Положения *объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля (надзора)) являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области.*

При этом в Приложении 2 к Положению объектами контроля (надзора) при отнесении к определенной категории риска являются *самоходные машины и другие виды техники*, состоящие на регистрационном учете.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым привести пункт 8 Положения в соответствие со статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части дополнения объектов регионального государственного контроля (надзора), например: *самоходные машины и другие виды техники, которыми владеют и(или) пользуются контролируемые лица, к техническому состоянию и эксплуатации которых предъявляются обязательные требования.*

3) Согласно пункту 9 Положения *при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход. В целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) объекты контроля (надзора) подлежат отнесению к определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806).*

Вместе с тем Постановление № 806 применяется в рамках реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии со статьями 22 - 25 Федерального закона № 248-ФЗ применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях исключения избыточных ограничений для контролируемых лиц и недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета необходимо привести положения проекта постановления, касающиеся системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствие со статьями 22 – 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

4) Согласно пункту 20 Положения *контролируемое лицо вправе подать в Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области заявление об изменении категории риска объектов контроля (надзора) в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.*

При этом в Положении не указан способ подачи заявления контролируемым лицом (нарочно, по электронной почте, почтовым отправлением или другим способом), не приведена форма заявления (ссылка на размещение формы заявления в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), либо информация о возможности подачи заявления в произвольной форме. Также рекомендуем предусмотреть представление контролируемым лицом документов, подтверждающих основания для изменения категории риска объектов контроля (надзора), или предусмотреть заполнение необходимой информации непосредственно в заявлении.

Кроме того, в Положении не определены сроки рассмотрения поступившего заявления и порядок уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым конкретизировать способ подачи контролируемым лицом заявления в Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области, утвердить форму заявления (привести ссылку на размещение формы заявления в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), либо указать информацию о возможности подачи заявления в произвольной форме с указанием в заявлении или прилагаемых к нему документах оснований для изменения категории риска объектов контроля (надзора), а также определить в Положении сроки рассмотрения поступившего заявления и порядок уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении.

5) Согласно пункту 28 Положения *в зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 27 настоящего Положения, составляет:*

- 1) для категории значительного риска – 1 раз в 3 года;
- 2) для категории среднего риска – 1 раз в 4 года;

3) для категории умеренного риска – 1 раз в 6 лет.

Однако указанная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям значительного, среднего и умеренного риска, не совпадает с частотой их проведения, установленной частями 3, 4 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

Так, для объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска устанавливается средняя частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года, а для среднего и умеренного риска, устанавливается минимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым привести частоту проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска, указанную в пункте 28 Положения, в соответствии с частотой их проведения, определенной статьей 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

б) Пунктом 32 Положения определено, что *утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Главного управления государственного строительного и технического надзора Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»*, но не указано, в течение какого срока после её утверждения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать в Положении срок размещения программы профилактики рисков после её утверждения на сайте Главного управления государственного строительного и технического надзора Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7) Согласно частям 10 - 13 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ *контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита* (далее – заявление).

В то же время настоящим Положением не предусмотрено данное право контролируемого лица и соответственно не определены форма заявления, порядок его подачи, регистрации, сроки рассмотрения, причины отказа в проведении профилактического визита, порядок и сроки уведомления контролируемого лица о результатах рассмотрения Заявления, а также порядок и сроки проведения профилактического визита в случае положительного решения.

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений и избыточных требований для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым определить в Положении право контролируемого лица обратиться в Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита,

определив в соответствии с требованиями частей 10 - 13 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ форму Заявления, порядок его подачи, регистрации, сроки рассмотрения, причины отказа в проведении профилактического визита, порядок и сроки уведомления контролируемого лица о результатах рассмотрения заявления, а также порядок и сроки проведения профилактического визита в случае положительного решения.

8) Согласно пункту 97 Положения *контролируемое лицо вправе представить в Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в случае наличия уважительных причин.*

Вместе с тем в Положении не указано, каким образом (письменно, по электронной почте или звонок по телефону в Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области) и за какое время до начала контрольного (надзорного) мероприятия (например, не позднее чем за три рабочих дня, 24 часа или иной временной промежуток до даты его проведения) контролируемое лицо может подать указанное уведомление. Также в Положении не определена форма уведомления (ссылка на размещение формы уведомления в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), либо информация о возможности подачи уведомления в произвольной форме с указанием причин, послуживших основанием для невозможности присутствия контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия. Кроме того, в Положении не определены сроки рассмотрения уведомления и порядок уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить проект постановления положениями, определяющими способ и срок направления контролируемым лицом уведомления о невозможности присутствия при проведении в отношении его контрольного (надзорного) мероприятия, а также определить форму уведомления (ссылка на размещение формы уведомления в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), либо указать информацию о возможности подачи уведомления в произвольной форме с указанием причин, послуживших основанием для невозможности присутствия контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также определить в Положении сроки рассмотрения уведомления и порядок уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении.

9) В соответствии с пунктом 125 Положения *жалоба подлежит рассмотрению в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях срок может быть продлен не более чем на 20 рабочих дней. Также в соответствии с пунктом 128 Положения уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение 5 рабочих дней со дня получения жалобы.*

При этом Положением не предусмотрено в какой срок контролируемое лицо будет проинформировано о результатах рассмотрения жалобы.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает

целесообразным предусмотреть в Положении, в какой срок контролируемое лицо будет проинформировано о результатах рассмотрения поданной им жалобы.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями - владельцев самоходных машин и других видов техники.

Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
Определение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области	Положение соответствует действующему федеральному законодательству	1	единица	01.09.2024

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области рассмотрен опыт регионов по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин, показывающий, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в иных субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Липецкой области от 13.09.2023 № 503 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»;

- постановление Правительства Брянской области от 20.12.2021 № 562-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре)

в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»;

- постановление Администрации Курской области от 15.11.2022 № 1300-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Курской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	При проведении контрольных надзорных мероприятий с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности основными являются профилактические мероприятия, которые исключают (минимизируют) риск неблагоприятных последствий

7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях регламентации порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Смоленской области и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, их представителей, в отношении которых осуществляется контроль (надзор), при осуществлении указанного вида контроля (надзора)</p>
--	--

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита в рамках регионального государственного контроля (надзора):

Название требования: обращение с заявлением о проведении профилактического визита.

Условие возникновения требования: заявление о проведении профилактического визита.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и направление заявления в адрес Главного управления – 1 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: в январе-мае 2024 года составила 40 643 рублей (Статистический бюллетень «Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности (предоставление прочих видов услуг)»).

Средняя стоимость часа работы: 241,92 руб. (40 643 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования обращения с заявлением о проведении профилактического визита составила: 241,92 руб. (1 чел./часов).

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по

адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=651>, срок проведения с 09 по 18 июля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Указать в Положении реквизиты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования для юридических лиц, их руководителей и

иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, предъявляемые к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, а также к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники.

2) Привести пункт 8 Положения в соответствие со статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части дополнения объектов регионального государственного контроля (надзора) самоходными машинами и другими видами техники.

3) Привести положения проекта постановления, касающиеся системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствие со статьями 22 – 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

4) Конкретизировать в Положении способ подачи контролируемым лицом заявления в Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области, утвердить форму заявления (привести ссылку на размещение формы заявления в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), либо указать информацию о возможности подачи заявления в произвольной форме с указанием в заявлении или прилагаемых к нему документах оснований для изменения категории риска объектов контроля (надзора), а также определить в Положении сроки рассмотрения поступившего заявления и порядок уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении.

5) Привести частоту проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска в соответствии с частотой их проведения, определенной статьей 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

6) Предусмотреть в Положении срок размещения программы профилактики рисков после её утверждения на сайте Главного управления государственного строительного и технического надзора Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7) Предусмотреть в Положении право контролируемого лица обратиться в Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита, определив в соответствии с требованиями частей 10 – 13 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ форму заявления, порядок его подачи, регистрации, сроки рассмотрения, причины отказа в проведении профилактического визита, порядок и сроки уведомления контролируемого лица о результатах рассмотрения заявления, а также порядок и сроки проведения профилактического визита в случае положительного решения.

8) Дополнить проект постановления положениями, определяющими способ и срок направления контролируемым лицом уведомления о невозможности присутствия при проведении в отношении его контрольного (надзорного) мероприятия, а также

определить форму уведомления (ссылку на размещение формы уведомления в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), либо указать информацию о возможности подачи уведомления в произвольной форме с указанием причин, послуживших основанием для невозможности присутствия контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также определить в Положении сроки рассмотрения уведомления и порядок уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении.

9) Предусмотреть в Положении, в какой срок контролируемое лицо будет проинформировано о результатах рассмотрения поданной им жалобы.

Также при доработке проекта постановления считаем необходимым проработать следующие вопросы:

10) Согласно пункту 27 Положения *взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области следующих контрольных (надзорных) мероприятий:*

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

Данный пункт Министерство считает логичным разместить после пункта 64 Положения, в котором приведены контрольные (надзорные) мероприятия, посредством проведения которых осуществляется региональный государственный контроль, учитывая, что в пункте 65 Положения указываются контрольные (надзорные) мероприятия, которые проводятся без взаимодействия с контролируемым лицом.

Также в Положении отсутствуют пункты 10 и 11.

11) Во исполнение требований части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в Положении необходимо предусмотреть, что при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований, утвержденные постановлением Правительства Смоленской области.

12) Проект постановления содержит положения, связанные с соблюдением обязательных требований, которые установлены федеральными нормативными правовыми актами, установление новых обязательных требований проект постановления не предусматривает.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

Согласно отчету о предварительной оценке регулирующего воздействия постановление, которым утверждается Положение, вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия.

При этом самим проектом постановления отлагательный срок вступления в силу Положения не предусмотрен.

В связи с этим в проекте постановления необходимо предусмотреть, что постановление вступает в силу по истечении 10 дней с даты его утверждения.

Кроме того, обращаем внимание, что частью 1 статьи 24 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» установлено, что виды государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля, организация и осуществление которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», осуществляются на территории опережающего развития с учетом особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленных настоящим Федеральным законом и нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2024 № 698 установлены особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях опережающего развития и на территории свободного порта Владивосток, а также утверждены Правила проведения профилактических визитов, не предусматривающих возможность отказа от их проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

Заместитель министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

М.О. Гончарова
(расшифровка подписи)