

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «15» августа 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям, заключившим договор (договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми организациями, на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 22.11.2021 № 733.

Проектом постановления в Порядок вносятся следующие изменения:

- уточняется содержание основных понятий;
- изменяется порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии;
- изменяются условия предоставления субсидии;
- изменяется срок подачи заявления для получения субсидии;
- дополняется перечень документов, прилагаемых к заявлению для получения субсидии;
- уточняется расчет размера субсидии;
- изменяется результат предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера, в том числе связанных с переименованием Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области в соответствии с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области».

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) Согласно абзацу 8 пункта 1 Порядка под организациями, заключившими договор (договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми организациями, понимаются организации, представляющие в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, получателей средств, по формам, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее - организации).

Однако не указано, за какой период должна быть предоставлена отчетность (например, предыдущий квартал, предыдущий год, текущий год или иные периоды).

Согласно пункту 1 Порядка под организациями, заключившими договор (договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми организациями, понимаются организации, основным или дополнительным видом экономической деятельности, указанным в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, которых является:

- оказание услуг по подклассам 01.61 «Предоставление услуг в области растениеводства» и (или) 01.62 «Предоставление услуг в области животноводства» класса 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» Общероссийского

классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст (далее - ОКВЭД 2);

- производство продукции по подклассу 10.13 «Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы» класса 10 «Производство пищевых продуктов» ОКВЭД 2;

- производство продукции по подклассу 10.5 «Производство молочной продукции» класса 10 «Производство пищевых продуктов» ОКВЭД 2.

При этом не указано, должна ли организация иметь в выписке из Единого государственного реестра юридических одновременно все указанные виды экономической деятельности или хотя бы один из них.

При этом, приложениями № 3 и № 3.1 к Порядку предусмотрен только код и наименование основного вида деятельности по ОКВЭД.

В целях недопущения необоснованных ограничений для получателей субсидии Министерство считает целесообразным:

- уточнить в абзаце 8 пункта 1 Порядка, за какой период должна быть предоставлена отчетность, чтобы организация, заключившая договор (договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми организациями, соответствовала категории получателя субсидии;

- определить в Порядке должна ли организация иметь в выписке из Единого государственного реестра юридических одновременно все указанные виды экономической деятельности или хотя бы один из них (или несколько из них);

Уточнить в приложениях № 3 и № 3.1 к Порядку какой(кие) вид(ы) деятельности по ОКВЭД необходимо указывать – основной и (или) дополнительный (ные).

2) Согласно абзацу 1 пункта 7 Порядка размер субсидии на уплату лизинговых платежей, подлежащий предоставлению получателю, определяется в соответствии с приложением № 1 к Порядку и рассчитывается от стоимости техники по договору (договорам) купли-продажи предмета лизинга (без учета налога на добавленную стоимость).

Далее в Порядке приведены формулы для расчета субсидии на уплату лизинговых платежей, подлежащей перечислению получателю.

В свою очередь в приложениях № 3 и № 3.1 к Порядку в расчете размера субсидии на уплату лизинговых платежей в графе 10 указано, что размер субсидии к **перечислению** равен 99% от суммы по платежным (расчетным) документам, подтверждающим уплату лизинговых платежей (Приложение № 3) и по платежным (расчетным) документам, подтверждающим уплату первоначального лизингового платежа (Приложение № 3.1) (без учета НДС).

Таким образом, для получателей субсидии на уплату лизинговых платежей установлен разный порядок расчета и размера субсидии в зависимости от наличия (отсутствия) первоначального лизингового платежа, что приводит к неравным условиям для ее получателей.

Порядком не определена периодичность предоставления субсидии на уплату лизинговых платежей.

В приложении № 3 к Порядку сноски № 2 относится к двум графам одновременно (№ 7 и №10), но по содержанию этих граф в них содержится разная информация.

Также согласно подпункту 7.1 пункта 7 Порядка *в случае заключения получателем договора лизинга с установлением первоначального лизингового платежа (аванса) размер субсидии на уплату лизинговых платежей, подлежащий перечислению получателю, не может превышать размер первоначального лизингового платежа (аванса)*. То есть размер субсидии на уплату лизинговых платежей может быть равен размеру первоначального лизингового платежа (аванса), но в приложении № 3.1 к Порядку в расчете размера субсидии на уплату лизинговых платежей в графе 10 указано, что размер субсидии к перечислению равен 99% от суммы по платежным (расчетным) документам, подтверждающим уплату первоначального лизингового платежа (Приложение № 3.1) (без учета НДС).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает необходимым:

- в целях установления равных условий получения субсидии обеспечить корреспонденцию абзаца 1 пункта 7, абзацев 1 и 6 подпункта 7.1. пункта 7 Порядка, устанавливающих размер субсидии на уплату лизинговых платежей, подлежащий предоставлению и перечислению получателю и расчетов размера субсидии на уплату лизинговых платежей, указанных в графе 10 приложений № 3 и № 3.1 Порядка; обеспечить равные условия предоставления субсидии для всех ее получателей, имея в виду порядок расчета субсидии;

- определить периодичность предоставления субсидии;

- откорректировать в приложении №3 к Порядку применение сноски № 2;

- четко определить размер субсидии на уплату лизинговых платежей, подлежащий перечислению получателю, в случае заключения получателем договора лизинга с установлением первоначального лизингового платежа (аванса) (100% или 99%);

- в случае ежеквартального предоставления субсидии дополнить Порядок положениями о проведении мониторинга достижения значения результата предоставления субсидии.

3) Согласно изменениям, вносимым в пункт 7.1. Порядка *предельный размер субсидии на уплату лизинговых платежей на одного ее получателя в текущем финансовом году не должен превышать:*

- в случае приобретения техники и оборудования, указанных в разделах 1 – 4 приложения № 1 к настоящему Порядку, - 15 млн. рублей;

- в случае приобретения техники, указанной в разделе 5 приложения № 1 к настоящему Порядку, - 30 млн. рублей.

Однако Порядком не установлен предельный размер субсидии на уплату лизинговых платежей на одного ее получателя в случае, если один и тот же получатель приобрел в лизинг технику одновременно из разделов 1 – 4 и раздела 5 приложения № 1 к Порядку (например, если получатель субсидии осуществляет основной вид экономической деятельности по оказанию услуг в области

растениеводства и дополнительный – любой иной вид экономической деятельности, указанный в определении «организация»).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает необходимым определить в Порядке предельный размер субсидии на уплату лизинговых платежей на одного ее получателя в случае, если получатель приобрел в лизинг технику одновременно из разделов 1 – 4 и раздела 5 приложения № 1 к Порядку.

4) Согласно абзацу 11 пункта 8 Порядка одним из условий предоставления субсидии на уплату лизинговых платежей является *неполучение получателем субсидии на уплату лизинговых платежей на просубсидированную ранее технику*.

При этом Порядок не содержит положений, предусматривающих периодичность предоставления субсидии.

Одновременно обращаем внимание, что в случае ежеквартального представления субсидии (или с другой периодичностью) необходимо откорректировать перечень предоставляемых получателем субсидии документов при первом и последующих обращениях получателей субсидий, исключив дублирование предоставляемых для получения субсидий документов, а также откорректировать вышеуказанное условие предоставления субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, Министерство считает целесообразным дополнить Порядок положениями, предусматривающими периодичность предоставления субсидий и при необходимости откорректировать условие предоставления субсидии о неполучении получателем субсидии на уплату лизинговых платежей на просубсидированную ранее технику.

5) Согласно абзацу 24 пункта 8 Порядка одним из условий предоставления субсидии является *приобретение получателем техники, произведенной на территории стран Таможенного союза в рамках Евразийского экономического союза и (или) межгосударственного объединения, союза пяти государств: Бразилии, России, Индии, КНР, ЮАР (в случае оплаты техники после 1 января 2022 года, за исключением техники, указанной в пункте 2.14 раздела 2 и разделах 3 и 4 приложения № 1 к настоящему Порядку)*.

Так как Порядком не предусмотрено требование о дате заключения договора лизинга, возникает неопределенность, имеет ли право обратиться за предоставлением субсидии на уплату лизинговых платежей (за период с 1 января 2022 года по текущее время) получатель, который заключил договор лизинга до 1 января 2022 года и указанная техника не произведена на территории стран Таможенного союза в рамках Евразийского экономического союза и (или) межгосударственного объединения, союза пяти государств: Бразилии, России, Индии, КНР, ЮАР (за исключением техники, указанной в пункте 2.14 раздела 2 и разделах 3 и 4 приложения № 1 к настоящему Порядку).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, Министерство

считает целесообразным откорректировать условие предоставления субсидии, указанное в абзаце 24 пункта 8 Порядка.

б) Согласно абзацу 25 пункта 8 Порядка одним из условий предоставления субсидии на уплату лизинговых платежей является *наличие Соглашения о сотрудничестве с Правительством Смоленской области о реализации инвестиционного проекта по развитию оказания услуг в области растениеводства с использованием сельскохозяйственной и специализированной техники* (далее – Соглашение о сотрудничестве).

При этом в соответствии с Порядком субсидии предоставляются осуществляющим деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, а также организациям, заключившим договор (договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми организациями. Организации соответственно могут работать в сфере растениеводства, животноводства и производства продукции.

Получается, что данное условие может привести к ограничениям для заявителей, которые не реализуют инвестиционный проект по развитию оказания услуг в области растениеводства с использованием сельскохозяйственной и специализированной техники.

Также в Порядке отсутствуют положения о порядке и сроках заключения Соглашения о сотрудничестве, не приводится, где в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена форма такого соглашения.

Соответственно, кто не заключит Соглашение о сотрудничестве, тот не сможет получить субсидию. Так, в соответствии с абзацем третьим пункта 14 Порядка основанием для отказа в предоставлении субсидии на уплату лизинговых платежей является невыполнение получателем условий предоставления субсидии на уплату лизинговых платежей, указанных в пункте 8 Порядка.

Обращаем внимание, что данное условие в предложенной формулировке распространяется на всех потенциальных заявителей, а не только на организации, оказывающие услуги в области растениеводства.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, Министерство считает целесообразным уточнить в абзаце 25 пункта 8 Порядка категорию сельскохозяйственных товаропроизводителей, для которых является обязательным наличие Соглашения о сотрудничестве для предоставления субсидии на уплату лизинговых платежей.

Также необходимо дополнить Порядок положениями о порядке и сроках заключения Соглашения о сотрудничестве, указать, где в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена форма такого соглашения.

7) Согласно абзацу 9 пункта 9 Порядка к заявлению о предоставлении субсидии на уплату лизинговых платежей получатели прилагают реестр заключенных договоров на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям Смоленской области услуг в области растениеводства, связанных с производством сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработкой (доработкой) сельскохозяйственной продукции, и (или) услуг в области животноводства, связанных с содержанием сельскохозяйственных животных и уходом за ними, за год, предшествующий текущему финансовому году, по форме, утвержденной правовым актом Министерства (в случае приобретения получателями - организациями техники, указанной в приложении № 1 к Порядку) (далее – реестр заключенных договоров).

Однако в пункте 8 Порядка отсутствует условие предоставления субсидии на уплату лизинговых платежей, подтверждающее необходимость предоставления реестра заключенных договоров.

Так, условия предоставления субсидии, касающиеся:

- оказания получателем - организацией сельскохозяйственным товаропроизводителям Смоленской области услуг в области растениеводства, связанных с производством сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработкой сельскохозяйственной продукции, и (или) услуг в области животноводства, связанных с содержанием сельскохозяйственных животных и уходом за ними, доход от оказания которых составляет не менее 70 процентов от общего дохода от оказания услуг за год, предшествующий текущему финансовому году (в случае приобретения техники получателями - организациями в разделах 1, 2, 4 приложения № 1 к настоящему Порядку);

- оказания получателем - организацией сельскохозяйственным товаропроизводителям Смоленской области услуг в области растениеводства, связанных с производством сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработкой (доработкой) сельскохозяйственной продукции доход от оказания которых составляет не менее 70 процентов от общего дохода от оказания услуг за год, предшествующий текущему финансовому году (в случае приобретения получателями – организациями техники, указанной в разделе 5 приложения № 1 к настоящему Порядку),

подтверждаются справкой об объеме дохода от оказания услуг в области растениеводства, связанных с производством сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработкой (доработкой) сельскохозяйственной продукции, и (или) услуг в области животноводства, связанных с содержанием сельскохозяйственных животных и уходом за ними, сельскохозяйственным товаропроизводителям Смоленской области в общем доходе от оказания услуг в году, предшествующем текущему финансовому году, по форме, утвержденной правовым актом Министерства (в случае приобретения техники получателями - организациями, указанными в абзаце пятом пункта 1 настоящего Порядка)).

Также обращаем внимание, что абзац 13 по своему содержанию идентичен абзацу 22 пункта 9 Порядка и касается предоставления копии документов, подтверждающих полномочия представителя получателя, уполномоченного на подписание соглашения о предоставлении субсидии на уплату лизинговых

платежей, заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя получателя.

При этом в соответствии с абзацем 22 пункта 9 Порядка прилагаются заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя копии документов, подтверждающих полномочия представителя получателя на подписание договора, тогда как в пункте 11 Порядка указано о заключении соглашения о предоставлении субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, Министерство считает целесообразным либо дополнить пункт 8 Порядка условием, в подтверждение выполнения которого предоставляется реестр заключенных договоров, либо исключить из пункта 9 Порядка требование о представлении данного реестра.

Также предлагаем исключить из пункта 9 Порядка абзац 22, так как он повторяет абзац 13 этого же пункта и содержит некорректное наименование заключаемого соглашения о предоставлении субсидии.

8) Согласно абзацам 3-5 пункта 11 Порядка предусмотрено перечисление субсидии на уплату лизинговых платежей в течение 13 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидий, что противоречит подпункту «а» пункта 11 Требований к правовым актам в части условий предоставления субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Требования к правовым актам).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для получателей субсидии, Министерство считает необходимым привести положения абзацев 3-5 пункта 11 Порядка в соответствии с Требованиями к правовым актам.

9) Согласно пункту 16 Порядка предусмотрен расчет объема средств, подлежащий возврату (V возврата), который рассчитывается по следующей формуле:

$$V_{\text{возврата}} = V_{\text{субсидии}} \times k, \text{ где:}$$

$V_{\text{субсидии}}$ – размер субсидии на уплату лизинговых платежей, предоставленной получателю, рублей;

k – коэффициент возврата субсидии, которой рассчитывается по следующей форме:

$$k = 1 - T/S, \text{ где:}$$

T – фактически достигнутое значение результата предоставления субсидии на уплату лизинговых платежей на отчетную дату;

S – плановое значение результата на отчетную дату.

Также пунктом 16 Порядка предусмотрен ряд показателей, необходимых для достижения результата.

Однако, вышеуказанные формулы не предусматривают участие в расчетах показателей, необходимых для достижения результата. В связи с этим не предусмотрено, каким образом будет рассчитываться фактически достигнутое

значение результата предоставления субсидии в случае, если часть показателей, необходимых для достижения результата, будет достигнута получателем субсидии, а часть нет.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает необходимым пересмотреть формулу для расчета объема средств, подлежащих возврату.

10) Согласно абзацу 1 пункта 16 Порядка результатом предоставления субсидии является: *«Увеличен (сохранен) объем производства сельскохозяйственной продукции, выполненных работ (услуг) за счет приобретения сельскохозяйственной техники в рамках финансовой аренды (лизинга) (тыс. рублей)».*

В соответствии с областной государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее также – областная государственная программа), в ГИИС «Электронный бюджет» результатом предоставления субсидии (далее также – результат) является: *«Увеличен (сохранен) объем производства сельскохозяйственной продукции за счет приобретения сельскохозяйственной техники в рамках финансовой аренды (лизинга)».*

Таким образом, результат, который указан в абзаце первом пункта 16 Порядка (с учетом вносимых изменений), не соответствует результату, указанному в областной государственной программе в ГИИС «Электронный бюджет».

Также показатели, необходимые для достижения результата, указанные в абзацах 3 – 8 пункта 16 Порядка, не совпадают с характеристиками, необходимыми для достижения результата, предусмотренными в областной государственной программе в ГИИС «Электронный бюджет».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает необходимым обеспечить корреспонденцию между пунктом 16 Порядка и областной государственной программой в ГИИС «Электронный бюджет» в части наименования результата и характеристик, необходимых для его достижения.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, которым предоставляются субсидии на уплату лизинговых платежей.

№ п/п	Цели предлагаемого правового	Наименование ключевых показателей	Значения ключевых	Единица измерения	Сроки достижения
-------	------------------------------	-----------------------------------	-------------------	-------------------	------------------

	регулируемая	достижения целей предлагаемого правового регулирования	показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	ключевых показателей	целей
1.	Увеличение (сохранение) объема производства сельскохозяйственной продукции, выполненных работ (услуг) за счет приобретения сельскохозяйственной техники в рамках финансовой аренды (лизинга)	Объем производства сельскохозяйственной продукции, выполненных работ (услуг)	1050000	тыс. рублей	31.12.2024

Показателями, необходимыми для достижения цели, являются:

- сохранение (увеличение) размера посевных площадей сельскохозяйственных культур (гектаров) на 31 декабря текущего финансового года по сравнению с 1 января текущего финансового года;
- сохранение (увеличение) площадей орошаемых сельскохозяйственных земель (гектаров) на 31 декабря очередного финансового года по сравнению с 1 января текущего финансового года;
- сохранение (увеличение) поголовья крупного рогатого скота, и (или) свиней, и (или) птицы (голов) на 31 декабря текущего финансового года по сравнению с 1 января текущего финансового года;
- вовлечение в оборот не менее 5 процентов площади, указанной в акте сдачи-приемки проектной документации по договору на разработку проектной документации на проведение культуртехнических мероприятий (гектаров) в году разработки проектной документации на проведение культуртехнических мероприятий и (или) в году, следующем за годом разработки указанной проектной документации (гектаров);
- увеличение не менее чем на 5 процентов объема дохода от оказанных сельскохозяйственным товаропроизводителям Смоленской области услуг в области растениеводства, связанных с производством сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработкой (доработкой) сельскохозяйственной продукции, и (или) услуг в области животноводства, связанных с содержанием сельскохозяйственных животных и уходом за ними (тыс. рублей) на 31 декабря текущего финансового года по сравнению с 1 января текущего финансового года;
- увеличение не менее чем на 5 процентов объема производства продукции по подклассам 10.13 «Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы» класса 10 «Производство пищевых продуктов» ОКВЭД 2 и 10.5 «Производство молочной продукции» класса 10 «Производство пищевых продуктов» ОКВЭД 2, на 31 декабря текущего финансового года по сравнению с 1 января текущего финансового года.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области рассмотрен опыт регионов в сфере предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей, показывающий, что нормативные правовые

акты, регулирующие данный вопрос, приняты в иных субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Пермского края от 23.10.2013 № 1481-п (ред. от 27.03.2023) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, организациям, осуществляющим переработку сельскохозяйственной продукции, и организациям потребительской кооперации на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга)»;

- распоряжение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 10.04.2019 № 34 (ред. от 16.03.2023) «О представлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение современных сельскохозяйственной техники и оборудования для первичной переработки сельскохозяйственной продукции и (или) уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей увеличится	количество потенциальных заявителей останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы увеличатся, отражены в количественной оценке	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

правового регулирования		
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск не получения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск не освоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей областной государственной программы и не получению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p> <p>В связи с этим Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект постановления разработан в целях изменения условий предоставления субсидии, порядка заключения соглашения о предоставлении субсидии, срока подачи заявления для получения субсидии, перечня документов, прилагаемых к заявлению для получения субсидии, расчета размера субсидии, результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.</p>	

Оценка расходов юридических лиц, связанных с получением субсидии, с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в январе-мае 2024 года составила 47 125,2 рублей (Статистический бюллетень № 305 «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-мае 2024 года»).

Средняя стоимость часа работы: 280,5 руб./ч. (47 125,2 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии, – 4 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области – 2 чел./часов. Итого: 7 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии, – 5 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области – 2 чел./часов. Итого: 8 чел./часов.
Общая стоимость требования: 1963.5 руб. (280,5 *7*1 обращение)	Общая стоимость требования: 2244 руб. (280,5 *8*1 обращение)
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателя субсидии увеличатся на 280,5 руб. при одном обращении	

Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям, заключившим договор (договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми организациями, на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей:

- за счет областного бюджета:

в 2024 году – 165 000 000, 00 рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=660>, срок проведения с 23 по 29 июля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Уточнить в абзаце 8 пункта 1 Порядка, за какой период должна быть предоставлена отчетность, чтобы организация, заключившая договор (договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми организациями, соответствовала категории получателя субсидии.

2) Определить в Порядке должна ли организация иметь в выписке из Единого государственного реестра юридических одновременно все указанные виды экономической деятельности или хотя бы один из них (или несколько из них).

3) Уточнить в приложениях № 3 и № 3.1 к Порядку какой(кие) вид(ы) деятельности по ОКВЭД необходимо указывать – основной и (или) дополнительный (ные).

4) Обеспечить корреспонденцию абзаца 1 пункта 7, абзацев 1 и 6 подпункта 7.1. пункта 7 Порядка, устанавливающих размер субсидии на уплату лизинговых платежей, подлежащий предоставлению и перечислению получателю и расчетов размера субсидии на уплату лизинговых платежей, указанных в графе 10 приложений № 3 и № 3.1 Порядка, обеспечить равные условия предоставления субсидий для всех ее получателей, имея в виду порядок расчета субсидии.

5) Определить периодичность предоставления субсидии.

6) Откорректировать в приложении №3 к Порядку применение сноски № 2.

7) Четко определить размер субсидии на уплату лизинговых платежей, подлежащий перечислению получателю, в случае заключения получателем договора лизинга с установлением первоначального лизингового платежа (аванса) (100% или 99%).

8) В случае ежеквартального предоставления субсидии дополнить Порядок положениями о проведении мониторинга достижения значения результата предоставления субсидии.

9) Определить в Порядке предельный размер субсидии на уплату лизинговых платежей на одного ее получателя в случае, если получатель приобрел в лизинг технику одновременно из разделов 1 – 4 и раздела 5 приложения № 1 к Порядку.

10) Дополнить Порядок положениями, предусматривающими периодичность предоставления субсидий и при необходимости откорректировать условие предоставления субсидии о неполучении получателем субсидии на уплату лизинговых платежей на просубсидированную ранее технику.

11) Откорректировать условие предоставления субсидии, указанное в абзаце 24 пункта 8 Порядка.

12) Уточнить в абзаце 25 пункта 8 Порядка категорию сельскохозяйственных товаропроизводителей, для которых является обязательным наличие Соглашения о сотрудничестве для предоставления субсидии на уплату лизинговых платежей. Дополнить Порядок положениями о порядке и сроках заключения Соглашения о сотрудничестве, указать, где в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена форма такого соглашения.

13) Дополнить пункт 8 Порядка условием, в подтверждение выполнения которого предоставляется реестр заключенных договоров, либо исключить из пункта 9 Порядка требование о представлении данного реестра.

Также предлагаем исключить из пункта 9 Порядка абзац 22, так как он повторяет абзац 13 этого же пункта и содержит некорректное наименование заключаемого соглашения о предоставлении субсидии.

14) Привести положения абзацев 3-5 пункта 11 Порядка в соответствие с Требованиями к правовым актам.

15) Пересмотреть формулу для расчета объема средств, подлежащих возврату.

16) Обеспечить корреспонденцию между пунктом 16 Порядка и областной государственной программой в ГИИС «Электронный бюджет» в части наименования результата предоставления субсидии и характеристик, необходимых для его достижения.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников