



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1
E-mail: selhoz@admin-smolensk.ru
Тел.: (4812) 29-22-41, факс 29-10-53
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

№ _____
на № _____ от _____

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

Кожевникову В.Д.

Отчет

**по результатам предварительной оценки проекта постановления
Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок
предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной
программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской
области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан,
ведущих личное подсобное хозяйство), организациям, заключившим договор
(договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми
организациями, на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям, заключившим договор (договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми организациями, на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей» (далее – проект постановления) разработан в связи с переименованием отдельных исполнительных органов Смоленской области в соответствии с требованиями, установленными Указом Губернатора Смоленской области «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области» от 10.10.2023 № 1, а также в целях приведения Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям, заключившим договор (договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми организациями, на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей, утвержденного постановлением

Администрации Смоленской области от 22 ноября 2021 г. № 733, в соответствии с федеральным законодательством.

Проектом постановления предусматривается:

- уточнение содержания основных понятий;
- изменение порядка заключения соглашения о предоставлении субсидии;
- изменение условий предоставления субсидии;
- изменение срока подачи заявления для получения субсидии;
- дополнение документов, прилагаемых к заявлению;
- уточнение расчета размера субсидии;
- изменение результата предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Таким образом, проект постановления направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Смоленской области.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области осуществляется в соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 9, и проектом постановления.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области разработан проект постановления в связи с переименованием отдельных исполнительных органов Смоленской области.

В целом принятие проекта постановления направлено на уточнение отдельных положений указанного нормативного правового акта Смоленской области.

Негативный эффект для государства – неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанное с ухудшением их финансово-экономического состояния.

Негативный эффект для общества – снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Негативный эффект для получателей – ухудшение финансово-экономического состояния.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области:

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей

			регулирования		
1.	Увеличение (сохранение) объема производства сельскохозяйственной продукции, выполненных работ (услуг) за счет приобретения сельскохозяйственной техники в рамках финансовой аренды (лизинга)	Объем производства сельскохозяйственной продукции, выполненных работ (услуг)	1050000	тыс. рублей	31.12.2024

Показателями, необходимыми для достижения цели, являются:

- сохранение (увеличение) размера посевных площадей сельскохозяйственных культур (гектаров) на 31 декабря текущего финансового года по сравнению с 1 января текущего финансового года;
- сохранение (увеличение) площадей орошаемых сельскохозяйственных земель (гектаров) на 31 декабря очередного финансового года по сравнению с 1 января текущего финансового года;
- сохранение (увеличение) поголовья крупного рогатого скота, и (или) свиней, и (или) птицы (голов) на 31 декабря текущего финансового года по сравнению с 1 января текущего финансового года;
- вовлечение в оборот не менее 5 процентов площади, указанной в акте сдачи-приемки проектной документации по договору на разработку проектной документации на проведение культуртехнических мероприятий (гектаров) в году разработки проектной документации на проведение культуртехнических мероприятий и (или) в году, следующем за годом разработки указанной проектной документации (гектаров);
- увеличение не менее чем на 5 процентов объема дохода от оказанных сельскохозяйственным товаропроизводителям Смоленской области услуг в области растениеводства, связанных с производством сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработкой (доработкой) сельскохозяйственной продукции, и (или) услуг в области животноводства, связанных с содержанием сельскохозяйственных животных и уходом за ними (тыс. рублей) на 31 декабря текущего финансового года по сравнению с 1 января текущего финансового года;
- увеличение не менее чем на 5 процентов объема производства продукции по подклассам 10.13 «Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы» класса 10 «Производство пищевых продуктов» ОКВЭД 2 и 10.5 «Производство молочной продукции» класса 10 «Производство пищевых продуктов» ОКВЭД 2, на 31 декабря текущего финансового года по сравнению с 1 января текущего финансового года.

з) Оценка расходов, а также снижения доходов консолидированного бюджета Смоленской области в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – Программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и

плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям, заключившим договор (договоры) финансовой аренды (лизинга) с российскими лизинговыми организациями, на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей:

- за счет областного бюджета:
в 2024 году – 165 000 000, 00 рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей, показывает, что нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Пермского края от 23.10.2013 № 1481-п (ред. от 27.03.2023) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, организациям, осуществляющим переработку сельскохозяйственной продукции, и организациям потребительской кооперации на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга)»;

- распоряжение министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 10.04.2019 № 34 (ред. от 16.03.2023) «О представлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение современных сельскохозяйственной техники и оборудования для первичной переработки сельскохозяйственной продукции и (или) уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта

2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей увеличится	количество потенциальных заявителей останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в подпункте ж) настоящего Отчета	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	расходы областного бюджета отражены в подпункте г) настоящего Отчета	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p> <p>В связи с этим Министерство полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в связи с переименованием отдельных исполнительных органов Смоленской области. В целом принятие проекта постановления направлено на решение проблемы уточнения отдельных положений указанного нормативного</p>	

	правового акта Смоленской области.
--	------------------------------------

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Разработанный проект постановления затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, которым предоставляются субсидии на уплату лизинговых платежей.

ж) Оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью использования количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в январе-мае 2024 года составила 47 125,2 рублей (Статистический бюллетень № 305 «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-мае 2024 года»).

Средняя стоимость часа работы: 280,5 руб./ч. (47 125,2 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 4 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство – 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 5 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство – 2 чел./часов.
Общая стоимость требования: 1963.5 руб. (280,5 *7*1 обращение)	Общая стоимость требования: 2244 руб. (280,5 *8*1 обращение)
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей увеличатся на 280,5 руб.	

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, дополнительные расходы приведены в данном пункте Отчета.

з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с 23.07.2024 по 29.07.2024 на Интернет- портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=660>.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Замечаний и предложений по результатам проведения публичных обсуждений не поступило. Сводка замечаний и предложений прилагается.

и) *Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:*

В соответствии с проектом постановления к перечню документов требуется также предоставление:

- информацию налогового органа о наличии на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов или налогового агента, выданную налоговым органом или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления и прилагаемых к нему документов (представляется получателем по собственной инициативе). В случае если получатель не представил указанную информацию по собственной инициативе, Министерство в течение 2 рабочих дней со дня окончания указанного в пункте 9 настоящего Порядка срока представления заявления, направляет межведомственный запрос о наличии или об отсутствии задолженности по состоянию на дату подачи заявления, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключенной к ней региональной системы межведомственного электронного взаимодействия, в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им организации (далее также - исполнительные органы) в порядке, определенном федеральным законодательством. В случае если исполнительными органами представлена информация об имеющейся у получателя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, Министерство в течение 2 рабочих дней с даты получения такой информации запрашивает у получателя путем направления письма на адрес электронной почты, указанный в заявлении, информацию о положительном, отрицательном или нулевом сальдо единого налогового счета по состоянию на дату

формирования указанной информации, выданную соответствующим исполнительным органом или сформированную в электронной форме и подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший исполнительный орган. Получатель в течение 5 рабочих дней с даты направления Министерством указанного письма представляет запрашиваемую информацию с сопроводительным письмом в адрес Министерства на бумажном носителе. Информация, поступившая по истечении 5 рабочих дней с даты направления Министерством указанного письма, рассмотрению не подлежит;

- расчет размера субсидии на уплату лизинговых платежей в случае заключения получателем договора лизинга с установлением первоначального лизингового платежа (аванса), по форме согласно приложению № 3.1 к настоящему Порядку (с приложением фотоматериалов приобретенной техники (общий план, заводская (маркировочная) табличка (шильд), где в случае наличия указаны марка, модель, заводской (идентификационный) номер (VIN), год выпуска);

- копию инвентарной карточки учета объекта основных средств по форме № ОС-6, подтверждающей наличие на дату представления заявления и документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству пищевых продуктов (в случае если производственный(ые) объект(ы) по производству пищевых продуктов принадлежал(и) получателю на праве собственности) (в случае приобретения получателями – организациями техники, указанной в пунктах 4.4.2 и 4.4.3 раздела 4 приложения № 1 к настоящему Порядку);

- копию (копии) правоустанавливающего(их) или правоудостоверяющего(их) документа(ов), подтверждающего(их) наличие на дату представления заявления и документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству пищевых продуктов (в случае если производственный(ые) объект(ы) по производству пищевых продуктов принадлежал(и) получателю на ином имущественном праве) (в случае приобретения получателями – организациями техники, указанной в пунктах 4.4.2 и 4.4.3 раздела 4 приложения № 1 к настоящему Порядку);

- справку об объеме производства продукции по подклассам 10.13 «Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы» класса 10 «Производство пищевых продуктов» ОКВЭД 2 и 10.5 «Производство молочной продукции» класса 10 «Производство пищевых продуктов» ОКВЭД 2, в году, предшествующем текущему финансовому году, по форме, утвержденной правовым актом Министерства (в случае приобретения техники, указанной в пунктах 4.4.2 и 4.4.3 раздела 4 приложения № 1 к настоящему Порядку, получателями – организациями, указанными в абзацах пятом и шестом пункта 1 настоящего Порядка);

- заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя копии документов, подтверждающих полномочия представителя получателя на подписание договора.

Из перечня документов, предоставляемых для получения субсидии, исключаются такие документы как:

- информацию налогового органа об исполнении получателем обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную налоговым органом или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется получателем по собственной инициативе). В случае если получатель не представил указанную информацию по собственной инициативе, Департамент в течение 2 рабочих дней по истечении срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, направляет межведомственный запрос о наличии или об отсутствии задолженности по состоянию на дату подачи заявления, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключенной к ней региональной системы межведомственного электронного взаимодействия, в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им организации (далее также - исполнительные органы) в порядке, определенном федеральным законодательством. В случае если исполнительными органами представлена информация об имеющейся у получателя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, Департамент в течение 2 рабочих дней с даты получения такой информации запрашивает у получателя путем направления письма на адрес электронной почты, указанный в заявлении, информацию о положительном, отрицательном или нулевом сальдо единого налогового счета по состоянию на дату формирования указанной информации, выданную соответствующим исполнительным органом или сформированную в электронной форме и подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший исполнительный орган. Получатель в течение 5 рабочих дней с даты направления Департаментом указанного письма представляет в адрес Департамента запрашиваемую информацию с сопроводительным письмом на бумажном носителе. Информация, поступившая от получателя по истечении 5 рабочих дней с даты направления Департаментом указанного письма, рассмотрению не подлежит;

- копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, с отметкой о принятии Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации, заверенную печатью (при наличии) и подписью руководителя получателя (представляется получателями, за исключением индивидуальных предпринимателей - глав крестьянских (фермерских) хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств) (представляется получателем по собственной инициативе). В случае если получатель не представил указанную копию по собственной инициативе, Департамент направляет межведомственный запрос о среднесписочной численности работников за последний отчетный период, по которому истек установленный

федеральным законодательством срок представления отчетности, в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им организации в порядке, определенном федеральным законодательством.

к) Степень регулирующего воздействия:

Проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

л) Наличие или отсутствие в проекте постановления обязательных требований:

Проект постановления не содержит обязательные требования.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Проект постановления вступает в силу с момента его принятия.

Министр

О.А. Мелехова