

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «24» июля 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект указа Губернатора Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области государственной услуги «Утверждение проектной документации лесного участка» (далее – проект указа, Административный регламент, государственная услуга).

Проект указа разработан Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации и пунктом 3.16 раздела 3 Положения о Министерстве лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области, утвержденного постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 12.

Проектом указа определены порядок, сроки и последовательность действий (административных процедур) при утверждении проектной документации лесных участков в отношении лесных участков в составе земель лесного фонда.

Административным регламентом предусматривается предоставление государственной услуги в электронной форме в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).

Проект указа разработан в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект указа содержит положения устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие

ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект указа не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект указа содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Согласно пункту 2.4.1 Административного регламента *общий срок предоставления государственной услуги не превышает тридцати дней со дня поступления в Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов.*

Вместе с тем в Административном регламенте не определено, в каких днях происходит отсчет срока предоставления государственной услуги: в календарных или в рабочих?

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений для получателей государственной услуги, Министерство считает необходимым определить в пункте 2.4.1 Административного регламента, в каких днях (календарных или рабочих) идет отсчет общего срока предоставления государственной услуги.

Также необходимо произвести аналогичные уточнения, указав, в каких днях идет отсчет сроков в пунктах 2.4.2, 3, 3.1.6, 3.2.5 и 3.3.4 Административного регламента.

2) В пункте 2.6.1 Административного регламента приведен перечень необходимых к представлению при получении государственной услуги документов.

Также пунктом 1.2 Административного регламента обозначен круг заявителей, в число которых входят физические лица и индивидуальные предприниматели.

В нарушение положений статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в Административном регламенте отсутствует положение о необходимости предоставления физическими лицами и индивидуальными предпринимателями согласия на обработку персональных данных.

В целях соблюдения требований статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в Административном регламенте необходимо предусмотреть согласие на обработку персональных данных для физических лиц и индивидуальных предпринимателей либо в разделе 2.6.1 Административного регламента в составе перечня документов, необходимых для получения государственной услуги, либо в форме Заявления об утверждении проектной документации лесного участка, приведенной в Приложении к Административному регламенту (далее – Заявление).

3) В нижней части формы Заявления, приведенной в Приложении к Административному регламенту, предусмотрено поле для проставления печати – «МП».

Ввиду того, что форма Заявления единая для физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в Административном регламенте необходимо сделать уточнение о необходимости проставления печати при её наличии, так как у заявителя, согласно действующему законодательству, её может не быть.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым в форме Заявления, приведенной в Приложении к Административному регламенту, указать «МП (при наличии)».

4) Согласно пункту 2.8 Административного регламента *основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, отсутствуют*, а согласно пункту 2.9.1 Административного регламента *основания для приостановления предоставления государственной услуги не предусмотрены*.

Вместе с тем согласно пункту 3.2.3 *в случае несоответствия формы заявления и (или) прилагающихся документов требованиям, установленным настоящим Административным регламентом, ответственный специалист отдела Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области уведомляет об этом заявителя в течение одного рабочего дня*.

При этом в Административном регламенте не указан порядок дальнейших действий заявителя и ответственного специалиста Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области (далее - ответственный специалист): рассмотрение пакета документов приостанавливается до устранения замечаний; происходит отказ в предоставлении государственной услуги и возврат документов; отводится срок на устранение выявленных несоответствий и повторная подача их в Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области?

Также обращаем внимание, что в соответствии с абзацем четвертым пункта 2.7.2 Административного регламента *запрещается требовать от заявителя представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, либо в предоставлении государственной услуги, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4*

части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

При этом согласно пункту 2.8 Административного регламента основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, отсутствуют.

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений и избыточных требований для получателей государственной услуги, Министерство считает необходимым предусмотреть в Административном регламенте порядок действий ответственного специалиста и заявителя в случае уведомления последнего о несоответствии представленных документов требованиям, установленным Административным регламентом, обеспечив корреспонденцию пунктов 2.8, 2.9.1 Административного регламента с пунктом 3.2.3 Административного регламента, а также с абзацем четвертым пункта 2.7.2 Административного регламента.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта указа затрагивает интересы физических лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Смоленской области, заинтересованных в утверждении проектной документации лесного участка.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Упорядочение выполнения административных процедур предоставления государственной услуги «Утверждение проектной документации лесного участка»	Упорядочено выполнение административных процедур и административных действий, конкретизированы сроки их исполнения при предоставлении государственной услуги «Утверждение проектной документации лесного участка»	1	единицы	декабрь 2024 года
2.	Организация предоставления услуги в электронном виде	Организовано предоставление услуги в электронном виде			

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере предоставления государственной услуги «Утверждение проектной документации лесного участка» показывает, что нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление данной услуги, приняты в ряде субъектов Российской Федерации:

- указ Губернатора Иркутской области от 06.09.2021 № 246-уг «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Утверждение проектной документации лесного участка из состава земель лесного фонда при предоставлении лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду (в случае заключения договора аренды лесного участка в соответствии с частью 3 статьи 73.1 Лесного кодекса Российской Федерации), безвозмездное пользование»;

- указ Губернатора Воронежской обл. от 29.04.2016 № 152-у (в ред. от 09.12.2022 № 207-у) «Об утверждении Административного регламента управления лесного хозяйства Воронежской области по предоставлению государственной услуги «Проектирование лесных участков на землях лесного фонда»;

Проведенный анализ позволяет сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Количество потенциальных заявителей может увеличиться	Количество потенциальных заявителей останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отражены в количественной оценке	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	риск невыполнения требований Федерального

		закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
7.	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Выбран вариант № 1, поскольку в случае неприятия проекта указа исключается возможность получения государственной услуги в электронной форме посредством Единого портала. В связи с этим Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект указа разработан в связи с необходимостью перевода государственной услуги в электронный вид	

Оценка расходов юридических лиц, связанных с получением государственной услуги, с использованием количественных методов.

Название требования: предоставление документов для получения государственной услуги «Утверждение проектной документации лесного участка».

Условие возникновения требования: обращение в Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области.

Тип требования: подготовка и предоставление документов.

Масштаб: участников – 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости

Среднемесячная заработная плата в лесном хозяйстве в апреле 2024 года составила 48 955 руб. руб. (материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области).

Средняя стоимость часа работы: 48 955/21 рабочий день/8 рабочих часов = 291,40 руб.

Текущее регулирование / Новое регулирование	Новое регулирование (предоставление услуги в электронной форме)
Пакет документов для получения государственной услуги: 1) заявление – 1 чел/час; 2) пакет документов – 4 чел/час; 3) подача документов в Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области – 2 чел/час. Итого – 7 чел/час.	Пакет документов для получения государственной услуги: 1) заявление – 0,5 чел/час; 2) пакет документов – 4 чел/час; 3) подача документов в Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области – 0,5 чел/час Итого – 5 чел/час.
Общая стоимость требования: 291,40 руб.*7 чел/час*1 обращение = 2039,80 руб.	Общая стоимость требования: 291,40 руб.*5 чел/час*1 обращение = 1457,00 руб.

При принятии проекта указа и предоставлении государственной услуги расходы заявителей не изменятся при предоставлении услуги стандартным способом.
При предоставлении государственной услуги в электронном виде посредством Единого портала расходы заявителей **уменьшатся на 582,80 руб.** на одно обращение.

Государственная услуга предоставляется бесплатно.

Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов

Реализация проекта указа не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта указа на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=640>, срок проведения с 24 июня по 03 июля 2024.

О проведении публичных обсуждений проекта указа Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта указа не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта указа, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта указа и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект указа разработан в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта указа в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта указа:

1) Определить в пункте 2.4.1 Административного регламента, в каких днях (календарных или рабочих) идет отсчет общего срока предоставления государственной услуги, а также произвести аналогичные уточнения, указав, в каких днях идет отсчет сроков, в пунктах 2.4.2, 3, 3.1.6, 3.2.5 и 3.3.4 Административного регламента.

2) Предусмотреть согласие на обработку персональных данных для физических лиц и индивидуальных предпринимателей либо в разделе 2.6.1 Административного регламента в составе перечня документов, необходимых для получения государственной услуги, либо в форме Заявления, приведенной в Приложении к Административному регламенту.

3) В форме Заявления, приведенной в Приложении к Административному регламенту, указать «МП (при наличии)».

4) Предусмотреть в Административном регламенте порядок действий ответственного специалиста и заявителя в случае уведомления последнего о несоответствии представленных документов требованиям, установленным Административным регламентом, обеспечив корреспонденцию пунктов 2.8, 2.9.1 Административного регламента с пунктом 3.2.3 Административного регламента, а также с абзацем четвертым пункта 2.7.2 Административного регламента.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)