

Отчет
по результатам предварительной оценки
регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Смоленской области «Об утверждении Правил определения размера платы за
использование земельных участков, находящихся в государственной
собственности Смоленской области, без предоставления земельных участков и
установления сервитутов, публичного сервитута для размещения объектов,
виды которых установлены постановлением Правительства Российской
Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов,
размещение которых может осуществляться на землях или земельных
участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности,
без предоставления земельных участков и установления сервитутов», а также
порядка расчета, условий и сроков ее внесения»

а) описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Правил определения размера платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута для размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», а также порядка расчета, условий и сроков ее внесения» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с подпунктом «а» пункта 7¹ Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 28.05.2015 № 302.

Проектом постановления предлагается утвердить Правила определения размера платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута для размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, а также порядок расчета, условия и сроки ее внесения (далее – Правила).

Согласно проекту постановления размер платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области (далее – земельные участки) определяется Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области – уполномоченным исполнительным органом Смоленской области, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области, по формуле:

$$PP_{д} = (KC \times C_T / 100) \times KЧ_S \times K_{д} / K_{г}, \text{ где:}$$

$РП_d$ – размер платы за использование земельного участка (рублей);

$КС$ – кадастровая стоимость земельного участка (рублей);

C_T – ставка, применяемая для определения размера платы за использование земельного участка;

$КЧ_S$ – коэффициент площади земельного участка. В случае если используется весь земельный участок, коэффициент площади земельного участка равен 1. В случае если используется часть земельного участка, коэффициент площади земельного участка рассчитывается по следующей формуле:

$$КЧ_S = S_ч / S_{общ}, \text{ где:}$$

$S_ч$ – площадь части земельного участка (m^2);

$S_{общ}$ – общая площадь земельного участка (m^2);

$К_d$ – количество дней использования земельного участка в течение календарного года (дней);

$К_T$ – количество дней в году (дней).

Проектом постановления устанавливаются ставки, применяемые для определения размера платы за использование земельных участков в зависимости от целевого использования земельных участков. Ставки устанавливаются в процентном отношении от кадастровой стоимости земельных участков.

Проект постановления содержит положения, предусматривающие кем, куда и каким образом будет осуществляться плата за использование земельных участков, порядок уведомления землепользователей о размере платы и о реквизитах бюджетного счета для внесения платы, порядок осуществления землепользователями платежей, порядок уведомления землепользователей, нарушивших срок внесения платы за использование земельных участков, о размере пени и о реквизитах бюджетного счета для внесения пени.

Одновременно проектом постановления признается утратившим силу постановление Администрации Смоленской области от 20.07.2022 № 500 «Об утверждении Правил определения размера платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута для размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», а также порядка расчета, условий и сроков ее внесения».

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Нормы действующих Правил определения размера платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута для размещения объектов, виды которых установлены

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», а также порядок расчета, условия и сроки ее внесения, утвержденных постановлением Администрации Смоленской области от 20.07.2022 № 500 (далее – действующие Правила), подлежат переработке по существу. Ограничиться внесением изменений в действующие Правила не представляется возможным ввиду того, что изменения будут затрагивать многие структурные единицы действующих Правил.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» государственная кадастровая оценка проводится одновременно в отношении всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на территории субъекта Российской Федерации земельных участков, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 11 указанного Федерального закона. В настоящее время кадастровая стоимость в отношении всех земельных участков установлена. В этой связи раздел 4 действующих Правил, устанавливающих размер платы за использование земельных участков на территории Смоленской области, в случае если кадастровая стоимость земельного участка не установлена, утратил актуальность.

Приложение к действующим Правилам подлежит переработке в части формулировок, относящихся к ставкам, применяемым для определения платы за использование земельных участков.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей (ед.)	Сроки достижения цели
Реализация подпункта «а» пункта 7.1 постановления Администрации Смоленской области от 28.05.2015 № 302	Установление правил определения размера платы за использование земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута,	постановление Правительства Смоленской области	1	ноябрь 2024 года

	а также порядка расчета, условий и сроков ее внесения			
--	---	--	--	--

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7¹ Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 28.05.2015 № 302, размер платы за использование земельных участков, а также порядок расчета, условия и сроки ее внесения устанавливаются Правительством Смоленской области.

Анализ регионального опыта в сфере земельных отношений показывает, что в настоящее время многими субъектами Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, устанавливающие правила определения размера платы за использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута для размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300.

В качестве примера можно привести следующие нормативные правовые акты, изданные субъектами Центрального федерального округа, успешно реализующими их нормы на практике:

- постановление Правительства Московской области от 08.04.2015 № 229/13 «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;

- постановление Правительства Брянской области от 31.10.2016 № 551-п «Об утверждении общих требований к порядку расчета размера платы за размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, порядку и срокам ее внесения на территории Брянской области»;

- постановление Правительства Белгородской области от 16.11.2015 № 408-пп «Об утверждении порядка и условий размещения на территории Белгородской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута»;

- постановление Правительства Орловской области от 07.08.2015 № 366 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Орловской области без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;

- постановление Правительства Липецкой обл. от 16.08.2023 № 445 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов на территории Липецкой области»;

- постановление администрации Тамбовской области от 09.04.2015 № 351 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе на земельных участках, расположенных в границах земель лесного фонда, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Тамбовской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об эффективности рассматриваемого правового регулирования.

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей останется без изменений	количество потенциальных заявителей останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют

<p>5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>цели регулирования будут достигнуты</p>	<p>цели регулирования не будут достигнуты</p>
<p>6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>отсутствуют</p>	<p>риск невыполнения подпункта «а» пункта 7¹ постановления Администрации Смоленской области от 28.05.2015 № 302 и, как следствие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - риск ограничения прав физических и юридических лиц на приобретение земельных участков без предоставления и установления сервитутов, публичного сервитута; - риск не поступления в областной бюджет денежных средств от использования земельных участков без предоставления и установления сервитутов, публичного сервитута.
<p>7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы</p>	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: утверждение Правил определения размера платы за использование земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута для размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, а также порядка расчета, условий и сроков ее внесения</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект постановления разработан в целях утверждения Правил определения размера платы за использование земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута для размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, а также порядка расчета, условий и сроков ее внесения.</p> <p>Проектом постановления утверждаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формула, применяемая при расчете размера платы за использование земельных участков; - порядок расчета, условия и сроки внесения платы за использование земельных участков; - ставки, применяемых для определения размера платы за использование земельных участков; <p>Проектом постановления признается утратившим силу постановление Администрации Смоленской области от 20.07.2022 № 500.</p>	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект постановления затрагивает интересы граждан и юридических лиц, заинтересованных в использовании земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута.

ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Принятие постановления не повлечет изменение расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

з) сведения о результатах проведения публичных обсуждений.

Ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=641> .

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (uprb67@yandex.ru), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).

Срок проведения публичных обсуждений: 10 календарных дней (с 24.06.2024 по 03.07.2024).

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили.

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проект постановления не содержит норм, устанавливающих необходимость представления субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности каких-либо документов.

к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Проект постановления соответствует высокой степени регулирующего воздействия, установленной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.
Проект постановления не содержит обязательных требований.

м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования: сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект постановления не содержит обязательных требований.

Министр

Е.В. Макаревская