

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «16» июля 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен в целях приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 755 (далее – Положение), в соответствие со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области».

Проектом постановления вносятся следующие изменения:

- меняется наименование исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области;

- уточняется порядок, формы (способы) направления жалоб и обращений контролируемых лиц по вопросам принятых решений контрольного (надзорного) органа, консультирования и профилактических визитов, предусмотренные положениями статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктами 8(2), 11(2), 11(5) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- дополняется перечень оснований для проведения профилактических мероприятий (профилактических визитов) в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области (далее также – Главное управление).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Пунктом 27 Положения определено, что *утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Главного управления государственного строительного и технического надзора Смоленской области (далее – Главное управление) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»*, но не указано, в течение какого срока после её утверждения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать в Положении срок размещения программы профилактики рисков причинения вреда после её утверждения на сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2) Подпунктом 1 пункта 52² Положения определено, что *Главное управление принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица, в случае если от контролируемого лица*

поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита.

Вместе с тем в Положении не указано, каким образом (письменное заявление или звонок по телефону в Главное управление) и в какой срок (например, не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения) контролируемое лицо может подать указанное уведомление.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить проект постановления положениями, определяющими форму и срок направления контролируемым лицом уведомления об отзыве заявления о проведении профилактического визита.

3) В пункте 52³ Положения указано, что в случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица Главное управление в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При этом не определено, с какой даты начинается отсчет 20 рабочих дней – с даты принятия Главным управлением решения или с даты уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решения?

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым уточнить, с какой даты Главное управление в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц, осуществляющих строительство многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области с привлечением денежных средств участников долевого строительства.

Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
Актуализация утвержденного Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства	Положение соответствует действующему федеральному законодательству	утверждение постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном	-	01.08.2024

многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области в соответствии с действующим федеральным законодательством		контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области»		
--	--	--	--	--

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области рассмотрен опыт регионов по региональному государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, показывающий, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в иных субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Московской области от 26.10.2021 № 1084/38 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Московской области»;

- постановление Правительства Белгородской области от 08.11.2021 № 510-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Белгородской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Белгородской области»;

- постановление Правительства Брянской области от 22.11.2021 № 495-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»;

- постановление Правительства Воронежской области от 08.12.2021 № 710 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений

регулируемая в среднесрочном периоде		
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	При проведении контрольных (надзорных) мероприятий с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности основными являются профилактические мероприятия, которые исключают (минимизируют) риск неблагоприятных последствий
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях усовершенствования процедуры контрольно-надзорной деятельности в части осуществления регионального государственного контроля в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита в рамках регионального государственного контроля (надзора):

Название требования: обращение с заявлением о проведении профилактического визита.

Условие возникновения требования: заявление о проведении профилактического визита.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и направление заявления в адрес Главного управления государственного строительного и технического надзора Смоленской области – 1 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за апрель 2024 г. составила 54 599 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 325 рублей (54 599 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования обращения с заявлением о проведении профилактического визита составила: 325 рублей (1 чел./часов.).

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=643>, срок проведения с 27 июня по 3 июля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством труда и занятости населения Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке

в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 8(2), 11(2), 11(5) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Предусмотреть в Положении срок размещения программы профилактики рисков причинения вреда после её утверждения на сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2) Дополнить проект постановления положениями, определяющими форму и срок направления контролируемым лицом уведомления об отзыве заявления о проведении профилактического визита.

3) Уточнить, с какой даты Главное управление в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом.

Также при доработке проекта постановления считаем целесообразным проработать следующий вопрос:

В соответствии с пунктом 87 Положения жалоба подлежит рассмотрению в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях срок может быть продлен не более чем на 20 рабочих дней. Также в соответствии с пунктом 90 Положения уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение 5 рабочих дней с момента получения жалобы.

При этом не предусмотрено уведомление контролируемого лица о результатах рассмотрения жалобы.

В целях недопущения необоснованных ограничений для контролируемых лиц считаем целесообразным предусмотреть в проекте постановления положение об уведомлении контролируемого лица о результатах рассмотрения жалобы.

Кроме того, обращаем внимание, что частью 1 статьи 24 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» установлено, что виды государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля, организация и осуществление которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», осуществляются на территории опережающего развития с учетом особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленных настоящим Федеральным законом и нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2024 № 698 установлены особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях опережающего развития и на территории свободного порта Владивосток, а также утверждены Правила проведения профилактических визитов, не предусматривающих возможность отказа от их проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)