

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 5 » июля 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.03.2017 № 173» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 22.03.2017 № 173 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» для внесения добровольного имущественного взноса (в виде денежных средств) в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» (далее соответственно – Порядок, субсидии, региональный оператор).

Проектом постановления в Порядок вносятся следующие изменения:

- изменяется наименование Порядка;
- уточняется наименование и объем субсидии;
- изменяются условия предоставления субсидии;
- уточняется перечень документов, прилагаемых к заявлению для получения субсидии;
- изменяется срок перечисления субсидии;
- изменяется положение в части осуществления проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидии получателем.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера, в том числе связанных с переименованием Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области в соответствии с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области».

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) С учетом вносимых изменений в абзац первый пункта 9 Порядка *в случае отсутствия оснований для отказа в перечислении субсидии главный распорядитель в срок не позднее десятого рабочего дня после дня поступления заявления главному распорядителю осуществляет перечисление субсидии.*

Однако Порядком не предусмотрены действия главного распорядителя в случае наличия оснований для отказа в перечислении субсидии (например, информирование регионального оператора об отказе с указанием причин отказа и о возможности повторного представления документов при устранении причин отказа в перечислении субсидии).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, Министерство считает необходимым предусмотреть в Порядке положение о действиях главного распорядителя в случае наличия оснований для отказа в перечислении субсидии.

2) Согласно абзацам второму и третьему пункта 15 Порядка (с учетом вносимых изменений) *в случае выявления нарушений условий и порядка предоставления субсидии в текущем финансовом году субсидия подлежит*

добровольному возврату на лицевой счет главного распорядителя, открытый в Министерстве финансов Смоленской области.

В случае выявления нарушений условий и порядка предоставления субсидии по истечении соответствующего финансового года субсидия подлежит добровольному возврату в областной бюджет.

Однако не указано в каком объеме, в какой срок субсидия подлежит добровольному возврату в областной бюджет (например, в полном объеме в течение 30 календарных дней со дня получения требования главного распорядителя о возврате субсидии, направленного в письменной форме).

В целях исключения неопределенности для получателей субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Министерство считает необходимым дополнить Порядок положениями, определяющими в каком объеме и в какой срок субсидия подлежит добровольному возврату в областной бюджет при нарушении условий и порядка ее предоставления.

3) В соответствии с размещенным в ГИИС «Электронный бюджет» паспортом комплекса процессных мероприятий «Обеспечение функционирования некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» (далее – комплекс процессных мероприятий), являющегося структурным элементом областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 929 (далее также - областная государственная программа), результатом предоставления субсидии является «Выполнен краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области».

Однако, в нарушение подпункта «к» пункта 3 *Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 N 1782* (далее – Общие требования), Порядком не предусмотрен результат предоставления субсидии, который должен соответствовать результату, указанному в комплексе процессных мероприятий областной государственной программы.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, Министерство считает необходимым включить в Порядок положения, определяющие результат предоставления субсидии и меры ответственности за недостижение результата предоставления субсидии (например, в случае недостижения значения результата предоставления субсидии региональный оператор осуществляет возврат субсидии в областной бюджет в течение 30 календарных дней со дня получения требования главного распорядителя о возврате субсидий, направленного в письменной форме).

4) В соответствии с пунктом 6 Общих требований в целях установления требований к проведению мониторинга достижения результатов предоставления субсидии в правовом акте указываются положения, предусматривающие проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), главным распорядителем бюджетных средств в порядке и по формам, которые установлены порядком проведения мониторинга достижения результатов.

Однако Порядком не предусмотрены данные положения.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым включить в Порядок положения, предусматривающие проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, для внесения добровольного имущественного взноса (в виде денежных средств).

Цели предполагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
Финансовое обеспечение уставной деятельности регионального оператора, направленной на формирование региональной системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Смоленской области	Объем затрат, необходимых для осуществления текущей деятельности регионального оператора	Соответствует смете административно-хозяйственных расходов, утвержденной общим собранием учредителей регионального оператора на соответствующий финансовый год	единиц	31.12.2024

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ региональных опытов в сфере предоставления субсидии для внесения добровольного имущественного взноса (в виде денежных средств) соответствующим региональным фондам капитального ремонта многоквартирных домов показывает, что аналогичные нормативно-правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- «Порядок определения объема и предоставления субсидий Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Рязанской области - специализированной некоммерческой организации (региональному оператору) по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», установленный постановлением Правительства Рязанской области от 12.02.2014 № 25;

- «Порядок определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области», утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 458-п».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей – получателей субсидии останется без изменений	количество потенциальных заявителей – получателей субсидии останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы увеличатся, отражены в количественной оценке	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

вариантов предлагаемого правового регулирования		
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения субсидии некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области»
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект постановления разработан в целях актуализации утвержденного Порядка определения объема и предоставления субсидии в соответствии с действующим законодательством.</p>	

Оценка расходов регионального оператора, связанных с получением субсидии, с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» для внесения добровольного имущественного взноса (в виде денежных средств) в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области».

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 ед. (документы предоставляются один раз при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документов – 6,00 чел./час.:

1) заявление на получение субсидии (далее - заявление) по форме, утвержденной приказом руководителя главного распорядителя, размещенной на сайте главного распорядителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - 4,25 чел./часов;

2) счет на перечисление субсидии - 0,5 чел./часов;

3) план - 0,25 чел./часов;

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной региональным оператором на сервисе «Предоставление сведений из

ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется по собственной инициативе) - 0,25 чел./часов;

5) информацию налогового органа об исполнении региональным оператором обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, выданной по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется по собственной инициативе) - 0,25 чел./часов;

б) информацию Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у регионального оператора задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, или информации о том, что региональный оператор не зарегистрирован в качестве страхователя, выданной не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (информация представляется региональным оператором по собственной инициативе) - 0,5 чел. /часов.;

- предоставление документов в государственный орган – 1,00 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4.

Средняя стоимость часа работы:

Средняя стоимость часа работы сотрудника Регионального оператора за период январь-май 2024 года составила: 463,87 рублей (21 960 704/47 343), где:

- 21 960 704 рубля - оплата труда всех сотрудников Регионального оператора за период январь - май 2024 года;

- 47 343 час - фактическая продолжительности рабочего времени сотрудников Регионального оператора за период январь - май 2024 года.

Расчет действия по подготовке документа:

1) $463,87 * 6 * 1 = 2783,22$ рубля – оплата труда;

Расчет действия по подаче документа в составе пакета документов в государственный орган:

1) $463,87 * 1 * 1 = 463,87$ рубля – оплата труда;

2) Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по состоянию на июнь 2024 составляет 51,99 рублей. Расстояние – 5 км.

$0,1 \text{ л} * 5 \text{ км} * 51,99 = 26$ рублей – затраты на проезд (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

3) $463,87 + 26 = 489,87$ рублей.

Общая стоимость требования: $2783,22 + 489,87 = 3273,09$ рубля.

Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной

программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области».

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующих финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В части «Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение функционирования некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» планируется предоставление субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» для внесения добровольного имущественного взноса (в виде денежных средств):

- за счет областного бюджета:

в 2024 году – 115 059,60 тыс. рублей;

в 2025 году – 89 216,2 тыс. рублей;

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

На основании пункта 2.4.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействие проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718, публичные обсуждения в отношении проекта постановления не проводились.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 929.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Предусмотреть в Порядке положение о действиях главного распорядителя в случае наличия оснований для отказа в перечислении субсидии.

2) Дополнить Порядок положениями, определяющими в каком объеме и в какой срок субсидия подлежит добровольному возврату в областной бюджет при нарушении условий и порядка ее предоставления.

3) Включить в Порядок положения, определяющие результат предоставления субсидии и меры ответственности за недостижение результата предоставления субсидии.

4) Включить в Порядок положения, предусматривающие проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников