



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Воровского, д. 28, г. Смоленск, 214000  
<https://zan.admin-smolensk.ru>  
[zanruk@admin-smolensk.ru](mailto:zanruk@admin-smolensk.ru)  
Телефон: (4812) 24-60-00  
Факс: (4812) 65-61-61

№ \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ**

**о предварительной оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Смоленской области  
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле  
(надзоре) за приемом на работу инвалидов  
в пределах установленной квоты  
на территории Смоленской области»**

*а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:*

*- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;*

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области» (далее – проект постановления) вносит изменения в права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов в соответствии со статьей 1 областного закона от 14.10.2004 № 57-з «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов» (далее – работодатели). Проект постановления разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношении с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности;

Проект постановления определяет порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства труда и занятости населения Смоленской области (далее – Министерство) осуществляется в соответствии с Положением о Министерстве труда и занятости населения Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 14.05.2024 № 322, и проектом постановления.

*б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:*

Предметом регионального контроля в соответствии с частью 2 статьи 65 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Смоленской области (далее - обязательные требования).

Проектом постановления предлагается регулирование деятельности Министерства, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов посредством профилактики нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, оценки соблюдения работодателями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований.

Проект постановления ориентирован на усиление профилактической работы с работодателями путем проведения таких профилактических мероприятий, как информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, что позволит обеспечить информирование работодателей о нормах действующего законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов, а также стимулировать создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

*в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:*

**Цели предлагаемого правового регулирования:**

<b>№ п/п</b>	<b>Цели предполагаемого правового регулирования</b>	<b>Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования</b>	<b>Значения ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования</b>	<b>Единица измерения ключевых показателей</b>	<b>Сроки достижения целей</b>
1.	Организация правового регулирования вопросов осуществления на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области	Утверждение постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области»	-	До 01.08.2024

*г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:*

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

*д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):*

Анализ регионального опыта в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты во многих субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Алтайского края от 29.09.2021 № 368 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

- постановление Правительства Брянской области от 14.09.2021 № 377-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

- постановление Правительства Калужской области от 28.09.2021 № 649 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

- постановление Правительства Омской области от 18.08.2021 № 352-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

- постановление Администрации Томской области от 22.09.2021 № 396а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области»;

- постановление правительства Тульской области от 29.09.2021 № 627 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

### Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в подпункте «ж» отчета	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск несоблюдения обязательных требований работодателями
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в целях организации правового регулирования вопросов осуществления на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.</p>	

*е) описание основных групп субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:*

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов в соответствии со статьей 1 областного закона от 14.10.2004 № 57-з «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

*ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:*

Проектом постановления предусмотрено проведение в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты таких контрольных (надзорных) мероприятий, как документарная и выездная проверка.

В рамках вышеуказанных контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрено совершение следующих действий:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты у субъектов предпринимательской деятельности могут возникать единовременные расходы, связанные с подготовкой и предоставлением документов.

При этом необходимо отметить, что контрольное (надзорное) мероприятие осуществляется в основном на внеплановой основе по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Наименование требования: истребование документов при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Раздел требования: подготовка и предоставление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Действия: подготовка и направление пакета запрашиваемого пакета документов – 4 чел./час (один рабочий день).

Список приобретений: бумага формата А4.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** за январь - март 2024 г. составила 53 077,3 рублей (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:**

В 2024 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 248) и при 8-ми часовом рабочем дне:

- 1)  $248/12 = 21$  рабочий день в месяце;

2)  $53\,077,3/21/8 = 315,94$  рублей в час.

**Расчет действий по подготовке документов:**

1)  $315,94*4 = 1263,76$  рублей – оплата труда;

2)  $300/500*25 = 15$  рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей, количество листов в пачке – 500 листов и примерного количества затраченных листов – 25 листов);

3)  $1263,76 + 15 = 1278,76$  рублей.

Расчет действия по направлению документов в государственный орган по электронной почте: – 0,5 чел./час.:

$315,94*0,5 = 157,97$  рублей.

Общая стоимость требования:

$1278,76+157,97 = 1436,73$  рублей.

з) *сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):*

Публичные обсуждения в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления были проведены с «13» июня 2024 года по «22» июня 2024 года. Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА в сети «Интернет» : <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=629>.

Были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления следующие организации и заинтересованные лица:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области;
- Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

В публичных консультациях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области Ефременков А.В., который концептуально одобрил проект НПА.

*и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:*

Проект постановления предусматривает право работодателей на обращение в Министерство с заявлением о проведении профилактического визита, а также направления уведомления об отзыве заявления о проведении профилактического визита.

*к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):*

Проект постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как его положения, устанавливают новые права и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяющие для указанных субъектов ранее установленные нормативными правовыми актами Российской

Федерации и областными нормативными правовыми актами, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Российской Федерации и областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

*л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований:*

Обязательные требования установлены федеральными нормативными правовыми актами: Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

*м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:*

Постановление вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

Министр

**Р.А. Романенков**