

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «05» июня 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области» (далее также – проект постановления, региональный государственный контроль (надзор)).

Проект постановления подготовлен в целях приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 751 (далее – Положение), в соответствие со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области».

Проектом постановления предусматривается, что контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство промышленности и торговли Смоленской области с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления

лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство промышленности и торговли Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Пунктом 46.1 Положения определено, что *контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство промышленности и торговли Смоленской области с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее также – заявление контролируемого лица).*

При этом в Положении не приведена форма заявления (либо информация о возможности подать заявление в произвольной форме).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым установить форму заявления (либо указать, что заявление подается в произвольной форме).

2. В пункте 46.2 Положения указано, что *Министерство промышленности и торговли Смоленской области рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении о чем уведомляет контролируемое лицо. Решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица принимается по основаниям, указанным в пункте 4.30 настоящего Положения.*

При этом в Положении не указано, что уведомление об отказе в проведении профилактического визита должно содержать причины принятия такого решения.

Кроме того, пункт 4.30, на который указана ссылка в абзаце втором пункта 46.2 Положения, в настоящем Положении отсутствует. Вероятно, речь идет о пункте 46.3 Положения.

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений и неопределенности для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым предусмотреть в уведомлении об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица причины принятия такого решения, а также

уточнить ссылку на пункт Положения, в котором указаны основания для отказа в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в том числе розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Усовершенствование процедуры контрольно-надзорной деятельности в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области	Положение соответствует действующему федеральному и областному законодательству	Утверждение постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области»	-	31.07.2024

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере усовершенствования процедуры контрольно-надзорной деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области показывает, что

нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты во многих субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Калининградской области от 28.09.2021 № 629 (ред. от 15.09.2023) «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Калининградской области и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Калининградской области»;

- постановление Правительства Республики Калмыкия от 26.10.2021 № 420 (ред. от 07.11.2023) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Калмыкия»;

- постановление Правительства Свердловской области от 11.11.2021 № 784-ПП (ред. от 14.09.2023) «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Свердловской области».

С учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования увеличится	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы увеличатся, отражены в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	При проведении контрольно-надзорных мероприятий с субъектами предпринимательской и иной

		экономической деятельности основными являются профилактические мероприятия, которые исключают (минимизируют) риск неблагоприятных последствий. При данном варианте у контролируемых лиц отсутствует возможность обратиться с заявлением о профилактическом визите по собственной инициативе, что повышает риск возникновения нарушений действующего законодательства
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях усовершенствования процедуры контрольно-надзорной деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области. Проектом постановления предусматривается возможность контролируемых лиц обратиться в Министерство промышленности и торговли Смоленской области с заявлением о проведении в их отношении профилактического визита, что снизит риск возникновения нарушений действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Расчет возможных издержек субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита в рамках регионального государственного контроля (надзора):

Название требования: представление заявления от контролируемого лица о проведении в отношении его профилактического визита.

Условие возникновения требования: решение контролируемого лица о необходимости проведения в отношении его профилактического визита.

Тип требования: подготовка и представление заявления.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и отправка заявления о проведении профилактического визита:

1) подготовка заявления в бумажном виде для почтового отправления или на адрес электронной почты Министерства промышленности и торговли Смоленской области – 1 чел/час;

2) отправка заявления в государственный орган почтовым отправлением или на адрес электронной почты Министерства промышленности и торговли Смоленской области – 1 чел/час.

Итого трудозатрат: 2 чел/часов.

Список приобретений: бумага формата А4, маркированный конверт.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: в январе-феврале 2024 года показатель составил 44 864,40 рублей. (Статистический бюллетень № 164 «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-феврале 2024 года»).

Средняя стоимость часа работы: 267,05 руб. (44864,40 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документа через почту:

1) 267,05 руб.*2чел/час*1 чел.=534,10 рублей – оплата труда;

2) 300/500*1=0,6 рубля – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 1 лист);

3) стоимость маркированного конверта – 25 рублей;

4) 534,10+0,60+25=559,70 рублей.

Общая стоимость требования: 559,70 рублей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством промышленности и торговли Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=604>, срок проведения с 21 по 27 мая 2024.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством промышленности и торговли Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством промышленности и торговли Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Установить форму заявления контролируемого лица (либо указать, что заявление подается в произвольной форме).

2) Предусмотреть в уведомлении об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица причины принятия такого решения, а также уточнить ссылку на пункт Положения, в котором указаны основания для отказа в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица.

Также при доработке проекта постановления считаем целесообразным проработать следующие вопросы:

1) Предусмотреть в проекте постановления положения, установленные частями 10 и 11 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ.

Так, частями 10 и 11 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрены следующие права надзорного органа и его должностных лиц, соответственно:

- в случае, если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ. В этом случае инспектор вправе совершить контрольные (надзорные) действия в рамках указанного контрольного (надзорного) мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом;

- в случае, указанном в части 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе принять решение о проведении в отношении контролируемого лица такого же контрольного (надзорного) мероприятия без предварительного уведомления контролируемого лица и без согласования с органами прокуратуры.

2) В соответствии с пунктом 83 Положения жалоба подлежит рассмотрению в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях срок может быть продлен не более чем на 20 рабочих дней. Также в соответствии с пунктом 86 Положения уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение 5 рабочих дней с момента получения жалобы.

При этом не предусмотрено уведомление контролируемого лица о результатах рассмотрения жалобы.

В целях недопущения необоснованных ограничений считаем целесообразным предусмотреть в проекте постановления положение об уведомлении контролируемого лица о результатах рассмотрения жалобы.

3) В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотреть в проекте постановления положения, согласно которым показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (ключевые и индикативные показатели), устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Смоленской области.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)