

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «17» мая 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям, осуществляющим переработку льна-долгунца, а также организациям, оказывающим услуги в области сельского хозяйства, на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидия, получатель субсидии).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 08.07.2019 № 407.

Проектом постановления предусматривается:

- исключение из перечня техники, подлежащей субсидированию, техники, приобретенной на условиях финансовой аренды (лизинга);
- изменение условий предоставления субсидии;
- изменение размера предоставляемой субсидии;
- уточнение предельного размера субсидии на одного получателя;
- изменение результата предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера, в том числе связанных с переименованием Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области в соответствии с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области».

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового

акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) С учетом вносимых изменений в абзац пятнадцатый пункта 8 Порядка одним из условий получения субсидии является *наличие у получателя в году, предшествующем текущему финансовому году, и (или) в текущем финансовом году посевных площадей соответствующих сельскохозяйственных культур, а также площадей, занятых многолетними плодовыми насаждениями, в размере не менее 20 гектаров, в целях возделывания которых приобреталась техника (в случае приобретения техники, указанной в разделе 1 приложения № 1 к настоящему Порядку, за исключением техники, указанной в пунктах 1.17, 1.18 раздела 1 приложения № 1 к настоящему Порядку).*

В связи с этим в Порядке однозначно не определено, какое условие является достаточным для предоставления субсидии по данному пункту: обязательное наличие у всех получателей одновременно и посевных площадей соответствующих сельскохозяйственных культур и площадей, занятых многолетними плодовыми насаждениями, в размере не менее 20 гектаров, либо допускается наличие или посевных площадей соответствующих сельскохозяйственных культур или площадей, занятых многолетними плодовыми насаждениями, в размере не менее 20 гектаров.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств

областного бюджета, Министерство считает необходимым четко определить в абзаце пятнадцатом пункта 8 Порядка, наличие каких именно площадей и в каком объеме является достаточным основанием (условием) для предоставления субсидии.

2) Согласно абзацу пятому пункта 8 Порядка одним из условий предоставления субсидии является *неотнесение получателя к иностранному юридическому лицу, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее также - офшорные компании), а также российскому юридическому лицу, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ.*

При этом условие предоставления субсидии о неотнесении получателя к иностранному юридическому лицу, определенное в форме заявления о предоставлении субсидии на приобретение техники (далее – заявление), утвержденной Приложением № 2 к Порядку, не соответствует условию, указанному в абзаце пятом пункта 8 Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает необходимым обеспечить корреспонденцию условия предоставления субсидии о неотнесении получателя к иностранному юридическому лицу, указанного в абзаце пятом пункта 8 Порядка и в форме заявления.

3) Согласно абзацу второму пункта 18 Порядка (с учетом вносимых изменений) результатом предоставления субсидии является *«Увеличение (сохранение) объема производства сельскохозяйственной продукции за счет приобретения сельскохозяйственной техники».*

При этом в соответствии с ведомственным проектом «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» (далее – ведомственный проект) областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» результатом предоставления субсидии является: *«Увеличен (сохранен) объем производства сельскохозяйственной продукции за счет приобретения сельскохозяйственной техники».*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, а также

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает целесообразным предусмотреть в Порядке результат предоставления субсидии, соответствующий результату предоставления субсидии, указанному в ведомственном проекте.

Кроме того, учитывая, что результат предоставления субсидии один, в формулах расчета коэффициента возврата субсидии на приобретение техники (k) и индекса, отражающего уровень недостижения результата (D), приведенных в пункте 18 Порядка и применяемых при расчете суммы субсидии на приобретение техники, подлежащей возврату, необходимо скорректировать наименование показателей формул (i -го значения результата быть не может, так как результат предоставления субсидии для каждого получателя субсидии один).

4) В графе 11 формы Расчета размера субсидии на приобретение техники, приведенной в Приложении № 3 к Порядку, указывается *размер субсидии на приобретение техники (% от стоимости техники) (без учета НДС)*.

Однако не определено: в каких единицах (процентах или рублях) и каким образом рассчитывается размер субсидии на приобретение техники, учитывая, что в Приложении № 1 к Порядку % от стоимости техники указан не по всем наименованиям техники, подлежащей субсидированию.

Также сам Расчет размера субсидии на приобретение техники не определяет, какой размер субсидии всего получит сельскохозяйственный товаропроизводитель.

При этом в соответствии с пунктом 16 Порядка неверное заполнение формы Расчета размера субсидии на приобретение техники является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Министерство считает целесообразным указать в Расчете размера субсидии на приобретение техники:

- в каких единицах (процентах или рублях) и каким образом рассчитывается размер субсидии по графе 11;
- какой размер субсидии всего получит сельскохозяйственный товаропроизводитель.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, а также организаций, осуществляющих переработку льна-долгунца, организаций, оказывающих услуги в области сельского хозяйства.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Увеличение (сохранение) объема производства сельскохозяйственной продукции за счет приобретения сельскохозяйственной техники	Объем производства сельскохозяйственной продукции	1550000	тыс. рублей	31.12.2024

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции показывает, что нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Амурской области от 03.02.2014 № 51 (ред. от 20.12.2023) «Об утверждении Правил предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением техники, машин и оборудования»;

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 17.08.2021 № 399 (ред. от 28.03.2024) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на приобретение техники и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей увеличится	количество потенциальных заявителей останется без изменений

3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные расходы отражены в количественной оценке
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями, риск невыполнения целевых показателей
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p> <p>В связи с этим Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в связи с изменением условий предоставления субсидии, перечня субсидируемой техники, размера (предельного размера) субсидии и результата предоставления субсидии</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и

ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в январе-феврале 2024 года составила 44864,4 рублей (Статистический бюллетень № 164 «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-феврале 2024 года»).

Средняя стоимость часа работы: 267,05 руб./ч. (44864,4 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии, – 4 чел./часов; 3. Подача пакета документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области – 2 чел./часов. Итого – 7 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 3 чел./часов; 3. Подача пакета документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области – 2 чел./часов. Итого – 6 чел./часов.
Общая стоимость требования: 1869.35 руб. (267,05*7*1 обращение)	Общая стоимость требования: 1602.3 руб. (267,05*6*1 обращение)
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся на 267,05 руб. на 1 заявителя	

Принятие и реализация проекта постановления повлечет уменьшение расходов получателей субсидии в связи с исключением из перечня документов, представляемых для получения субсидии, документов, представляемых в случае приобретения техники по договору финансовой аренды (лизинга).

Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта областной государственной программы предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции:

- за счет областного бюджета:
в 2024 году – 74 078 679, 58 рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=595>, срок проведения с 12 по 18 апреля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области уведомяны: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области

проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов и расходов областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Определить в абзаце пятнадцатом пункта 8 Порядка, наличие каких именно площадей и в каком объеме является достаточным основанием (условием) для предоставления субсидии.

2) Обеспечить корреспонденцию условия предоставления субсидии о неотнесении получателя к иностранному юридическому лицу, указанного в абзаце пятом пункта 8 Порядка и в форме заявления.

3) Предусмотреть в Порядке результат предоставления субсидии, соответствующий результату предоставления субсидии, указанному в ведомственном проекте.

Кроме того, скорректировать наименование показателей формул, указанных в пункте 18 Порядка (i-го значения результата быть не может, так как результат предоставления субсидии для каждого получателя субсидии один).

4) Указать в Расчете размера субсидии на приобретение техники:

- в каких единицах (процентах или рублях) и каким образом рассчитывается размер субсидии по графе 11;

- какой размер субсидии всего получит сельскохозяйственный товаропроизводитель.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)