

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «22» апреля 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

| |
|--|
| <p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p> |
|--|

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющих компаний областных государственных индустриальных парков» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 19.09.2023 № 555.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), областным законом от 28.09.2023 № 70-з «О поправках к Уставу Смоленской области», Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области».

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок в части уточнения цели субсидии, направления затрат, подлежащих субсидированию, порядка проведения отбора получателей субсидии, оснований для отклонения заявки участника отбора, сроков перечисления средств субсидии на счет получателя субсидии, порядка представления отчетности, наименований исполнительных

органов Смоленской области, изменения результата предоставления субсидии, а также вводятся новые условия допуска управляющих компаний к участию в отборе.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство промышленности и торговли Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с абзацем четвертым пункта 12 Порядка для участия в отборе управляющая компания представляет в Министерство заявку по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку с приложением, в том числе:

- сметы расходов, составленной на текущий финансовый год, с указанием сумм расходов (без учета НДС) по затратам, указанным в пункте 3 настоящего Порядка, с приложением пояснительной записки в произвольной форме, отражающей обоснование планируемых расходов.

При этом не указывается, кем подписывается указанная смета расходов и пояснительная записка.

Вместе с тем в соответствии с абзацем третьим пункта 12 Порядка в составе пакета документов представляется выписка из штатного расписания управляющей компании, подписанная уполномоченным лицом управляющей компании.

В целях недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Министерство считает целесообразным указать в абзаце четвертом пункта 12 Порядка, кем подписывается смета расходов и пояснительная записка.

2) В соответствии с пунктом 13 Порядка *заявка на участие в отборе с приложением документов, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, подается в Министерство на бумажном носителе в одном экземпляре руководителем управляющей компании либо уполномоченным представителем управляющей компании, действующим на основании доверенности, оформленной в соответствии с федеральным законодательством (далее - лицо, подавшее заявку).*

При этом в составе пакета документов, который управляющая компания представляет для участия в отборе в соответствии с пунктом 12 Порядка, отсутствует документ, подтверждающий полномочия представителя управляющей компании (в случае если пакет документов представляется представителем управляющей компании).

В целях недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Министерство считает целесообразным дополнить пакет документов, который управляющая компания представляет для участия в отборе в соответствии с пунктом 12 Порядка, документом, подтверждающим полномочия представителя управляющей компании (в случае если пакет документов представляется представителем управляющей компании).

3) В соответствии с абзацем вторым пункта 22 Порядка *результатом предоставления субсидии является заполнение полезных площадей областных государственных индустриальных парков резидентами (проценты).*

При этом в областной государственной программе «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235 (далее также – областная государственная программа), результатом предоставления данной субсидии является «Обеспечено заполнение полезных площадей областных государственных индустриальных парков резидентами областных государственных индустриальных парков».

Таким образом, результат предоставления субсидии, указанный в абзаце втором пункта 22 Порядка, а также в форме заявки, утвержденной приложением № 1 к Порядку (далее – заявка), не соответствует результату предоставления субсидии, указанному в областной государственной программе.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает целесообразным привести результат предоставления субсидии, определенный в абзаце втором пункта 22 Порядка и в заявке, в соответствие с результатом, указанным в областной государственной программе.

4) В соответствии с абзацем третьим пункта 23 Порядка *управляющая компания представляет в Министерство по формам, определенным соглашением, в том числе:*

- отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии.

При этом в соответствии и с Порядком и с областной государственной программой результат предоставления субсидии один.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для получателей субсидии, Министерство считает целесообразным указать в абзаце третьем пункта 23 Порядка, что представляется отчет о достижении значения результата предоставления субсидии.

5) В пункте 26 Порядка приводится расчет размера возврата субсидии в случае недостижения результата предоставления субсидии.

Данный расчет исходит из того, что результатов предоставления субсидии может быть несколько.

При этом в соответствии и с Порядком и с областной государственной программой результат предоставления субсидии один.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает целесообразным проработать формулу расчета размера возврата субсидии в случае недостижения результата предоставления субсидии с учетом того, что результат предоставления субсидии один.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы управляющих компаний областных государственных промышленных парков.

| Цели предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Значение ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения целей |
|---|--|--|--|------------------------|
| Поддержка управляющих компаний областных государственных промышленных парков в части обеспечения функционирования имущественных комплексов промышленных парков, инженерной и транспортной инфраструктуры, а также содержания общей территории промышленных парков | количество поддержанных управляющих компаний областных государственных промышленных парков | 1 | условная единица | 2024 год |

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Опыт правового регулирования по предлагаемому проектом постановления направлению в других субъектах Российской Федерации отсутствует.

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|--|---|--|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | Принятие проекта | Непринятие проекта |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресантов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | Количество потенциальных получателей субсидии останется без изменений | Количество потенциальных получателей субсидии останется без изменений |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресантов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительные расходы отражены в количественной оценке | Дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке | Доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Цели регулирования будут достигнуты | Цели регулирования не будут достигнуты |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Отсутствуют | Риск неполучения государственной поддержки управляющими компаниями областных государственных промышленных парков |
| 7. | <p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Решение проблемы возможно путем принятия и реализации проекта постановления, который направлен на внесение изменений в Порядок. Проект постановления разработан в целях поддержки управляющих компаний областных государственных промышленных парков в части обеспечения функционирования имущественных комплексов промышленных парков, инженерной и транспортной инфраструктуры, а также содержания общей территории промышленных парков.</p> | |

| | |
|--|--|
| | <p>В связи с этим Министерство промышленности и торговли Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения проблемы, в рамках которых возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, отсутствуют.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями</p> |
|--|--|

Оценка расходов юридических лиц, связанных с получением субсидии, с использованием количественных методов

Наименование требования: представление документов для участия в отборе управляющих компаний областных государственных индустриальных парков.

Тип требования: предоставление информации.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей – 1,00 ед.

Частота: документы представляются один раз при подаче заявления для участия в отборе (единовременные издержки).

Действия:

- подготовка документов – 3 чел./час;

- представление документов в государственный орган – 2,00 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области по виду экономической деятельности «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом»: за январь 2024 года – 32 589,00 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2024 году количество рабочих дней составляет 248 (для 5-ти дневной рабочей недели при 8-ми часовом рабочем дне).

$248/12 = 21$ рабочий день в месяце;

$32\,589,00 \text{ руб.}/21/8 = 193,98$ руб. в час;

Расчет действия по подготовке документа:

1) $193,98 * 3 * 1 = 581,95$ руб. – оплата труда;

2) $300/500 * 15 = 9$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 руб. и примерного количества затраченных листов – 15 листов).

3) $581,95 \text{ руб.} + 9 \text{ руб.} = 590,95$ руб.

Расчет действия по подаче документа в составе пакета документов в государственный орган:

1) $193,98 * 2 * 1 = 387,96$ руб.

2) Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по состоянию на 10.04.2024 – 53,89 руб. Расстояние в среднем – 9 км.

0,1*9*53,89 руб. = 48,50 руб. (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

3) 387,96 руб. + 48,50 руб. = 436,46 руб.

Общая стоимость требования: 590,95 руб. + 436,46 руб. = 1 027,41 руб.

Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

В рамках областной государственной программы предусмотрено предоставление субсидии управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат управляющих компаний областных государственных индустриальных парков, производимых в текущем финансовом году, связанных с функционированием областных государственных индустриальных парков, за счет средств областного бюджета в 2024 году – 35 000 тыс. рублей.

Субсидии предоставляются в соответствии со сметой расходов управляющей компании, составленной на текущий финансовый год, с указанием сумм расходов (без учета НДС) по направлениям расходования субсидии, указанным в Порядке, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных на указанные в Порядке цели.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством промышленности и торговли Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=587>, срок проведения с 02 по 11 апреля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством промышленности и торговли Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством промышленности и торговли Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов и расходов областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Указать в абзаце четвертом пункта 12 Порядка, кем подписывается смета расходов и пояснительная записка.

2) Дополнить пакет документов, который управляющая компания представляет для участия в отборе в соответствии с пунктом 12 Порядка, документом, подтверждающим полномочия представителя управляющей компании (в случае если пакет документов представляется представителем управляющей компании).

3) Привести результат предоставления субсидии, определенный в абзаце втором пункта 22 Порядка и в заявке, в соответствие с результатом, указанным в областной государственной программе.

4) Указать в абзаце третьем пункта 23 Порядка, что представляется отчет о достижении значения результата предоставления субсидии.

5) Проработать формулу расчета размера возврата субсидии в случае недостижения результата предоставления субсидии с учетом того, что результат предоставления субсидии один.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников