

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «22» апреля 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания граждан получателям социальных услуг, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидия, получатель субсидии).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 27.04.2017 № 270.

Проект постановления разработан в связи с необходимостью устранения замечаний, выявленных в ходе проведения экспертизы постановления Администрации Смоленской области от 27.04.2017 № 270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания граждан получателям социальных услуг, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» (далее – постановление № 270). Заключение об экспертизе областного нормативного акта от 04.05.2023 исх. № 0928/04-03 размещено на сайте Министерства по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2023/>, номер 2.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера, в том числе в связи с переименованием Департамента Смоленской области по социальному развитию в Министерство социального развития Смоленской области и с изменением наименования других исполнительных органов Смоленской области.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство социального развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно пункту 7 Порядка (с учетом вносимых изменений) для заключения соглашения о предоставлении субсидии (далее – Соглашение) получатель субсидии не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство социального развития Смоленской области заявление о предоставлении субсидии, к которому прилагает:

1) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени некоммерческой организации;

2) доверенность на осуществление действий от имени некоммерческой организации;

3) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную не ранее 30 календарных дней до даты подачи некоммерческой организацией заявления (представляется некоммерческой организацией по собственной инициативе);

4) информацию налогового органа об исполнении некоммерческой организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется некоммерческой организацией по собственной инициативе);

5) информацию Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у некоммерческой организации задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, или информацию о том, что некоммерческая организация не зарегистрирована в качестве страхователя (представляется некоммерческой организацией по собственной инициативе);

6) копии индивидуальных программ для получателей социальных услуг, получивших у некоммерческой организации социальные услуги в полустационарной форме в месяце, предшествующем месяцу подачи заявления (представляются некоммерческой организацией по собственной инициативе);

7) копии договоров о предоставлении социальных услуг в полустационарной форме, заключенных некоммерческой организацией с получателями социальных услуг;

8) список получателей социальных услуг, которым предоставлялись социальные услуги в полустационарной форме в месяце, предшествующем месяцу подачи заявления, в произвольной форме;

9) перечень социальных услуг в полустационарной форме, предоставляемых каждому получателю социальных услуг, в произвольной форме;

10) копии актов сдачи-приемки социальных услуг, подписанные руководителем некоммерческой организации и получателем социальных услуг;

11) копии ведомостей по начислению заработной платы работникам некоммерческой организации за отчетный месяц;

12) копии платежных документов, подтверждающих произведенные за отчетный месяц расходы на оплату труда работникам некоммерческой организации;

13) копии платежных документов, подтверждающих произведенные расходы на оплату приобретенного товара и услуг, связанных с предоставлением социальных услуг в полустационарной форме, за отчетный месяц.

Таким образом, получатель субсидии должен каждый раз не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, представлять указанный пакет документов для заключения Соглашения и заключать новое Соглашение.

При этом согласно пункту 15 Порядка в целях получения субсидии ежемесячно получатель субсидии в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство социального развития Смоленской области заявление о предоставлении субсидии, к которому прилагает:

1) копии индивидуальных программ для получателей социальных услуг, получивших у некоммерческой организации социальные услуги в полустационарной форме в месяце, предшествующем месяцу подачи заявления (в случае изменения индивидуальных программ для получателей социальных услуг и (или) увеличения их количества в течение финансового года) – по собственной инициативе;

2) копии договоров о предоставлении социальных услуг в полустационарной форме, заключенных некоммерческой организацией с получателями социальных

услуг (в случае их изменения и (или) увеличения их количества в течение финансового года);

3) список получателей социальных услуг, которым предоставлялись социальные услуги в полустационарной форме в месяце, предшествующем месяцу подачи заявления, в произвольной форме;

4) перечень социальных услуг в полустационарной форме, предоставляемых каждому получателю социальных услуг, в произвольной форме;

5) копии актов сдачи-приемки социальных услуг, подписанные руководителем некоммерческой организации и получателем социальных услуг;

6) копии ведомостей по начислению заработной платы работникам некоммерческой организации за отчетный месяц;

7) копии платежных документов, подтверждающих произведенные за отчетный месяц расходы на оплату труда работникам некоммерческой организации;

8) копии платежных документов, подтверждающих произведенные расходы на оплату приобретенного товара и услуг, связанных с предоставлением социальных услуг в полустационарной форме, за отчетный месяц.

Данный пакет документов дублирует перечень документов, указанный в пункте 7 Порядка, (начиная с пункта 6), которые получатель субсидии уже представил в Министерство социального развития Смоленской области до 5 числа месяца, следующего за отчетным, для заключения Соглашения. Получается, что с интервалом 5 дней некоммерческая организация дважды направляет одни и те же документы.

В целях исключения избыточных обязанностей для заявителей Министерство считает необходимым проработать вопрос о необходимости ежемесячно заключать Соглашение. Считаю целесообразным заключать один раз Соглашение, на основании которого некоммерческая организация будет ежемесячно представлять документы для получения субсидии.

Также необходимо пересмотреть перечень документов, которые некоммерческая организация представляет для заключения Соглашения (пункт 7 Порядка) и для получения субсидии (пункт 15 Порядка), устранив дублирующие документы.

2. Согласно пункту 16.1 Порядка *отчетность о достижении значений результатов предоставления субсидии представляется получателем субсидии ежемесячно в виде количественных показателей оказания социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания граждан получателей социальных услуг за период, предшествующий месяцу подачи заявления, по форме, установленной соглашением*.

При этом сам результат предоставления субсидии в Порядке не определен.

Согласно Комплексу процессных мероприятий «Развитие рынка социальных услуг путем привлечения коммерческих и социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – КПМ) результатом предоставления данной субсидии является: *«Гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании, оказаны социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания некоммерческими организациями»*.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Министерство считает целесообразным указать в Порядке результат предоставления субсидии, аналогичный результату, указанному в КППМ.

Учитывая, что результат предоставления субсидии один, в пункте 16.1 Порядка необходимо указать «отчетность о достижении значений результата».

Также считаем необходимым предусмотреть в Порядке положение, предусматривающее проведение мониторинга достижения значения результата предоставления субсидии, определенным соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), главным распорядителем бюджетных средств в порядке и по формам, которые установлены порядком проведения мониторинга достижения результатов.

3. В соответствии с пунктом 17 Порядка в течение 5 рабочих дней после получения субсидии некоммерческая организация представляет в Министерство социального развития Смоленской области копии платежных документов, подтверждающих произведенные за отчетный месяц расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда штатных работников некоммерческой организации.

При этом в соответствии с пунктом 15 Порядка для получения субсидии некоммерческая организация ежемесячно уже представляет в Министерство социального развития Смоленской области: копии платежных документов, подтверждающих произведенные за отчетный месяц расходы на оплату труда работникам некоммерческой организации.

В целях исключения избыточных обязанностей для заявителей Министерство считает необходимым исключить из Порядка пункт 17, предусматривающий повторное представление документов, указанных в пункте 15 Порядка.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающих социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания граждан, сведения о которых содержатся в Реестре поставщиков социальных услуг.

В Реестре поставщиков социальных услуг Смоленской области зарегистрировано 5 организаций, постоянное взаимодействие осуществляется с 3 организациями.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными

(муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания граждан получателям социальных услуг, показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты только в некоторых субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Администрации Волгоградской области от 23.10.2023 № 704-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания в целях психолого-педагогической помощи населению»;

- постановление Правительства Тамбовской области от 19.12.2023 № 990 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Тамбовской области на возмещение затрат, понесенных поставщиком социальных услуг, связанных с оказанием гражданам, больным наркоманией и получившим наркологическую помощь, услуг по социальной реабилитации в полустационарной форме социального обслуживания».

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей поддержки увеличится	количество потенциальных получателей поддержки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют / расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск несоответствия федеральному и областному законодательству отдельных положений Порядка, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, в рамках которого будут устранены замечания, выявленные в ходе проведения экспертизы нормативного правового акта, и Порядок будет приведен в соответствие действующему законодательству.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: решение данных проблем возможно путем принятия и реализации проекта постановления, который направлен на устранение замечаний к отдельным положениям Порядка в целях его приведения в соответствие федеральному и областному законодательству</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования: Подготовка и предоставление документов для получения субсидии.

Масштаб: Участник – 1 ед.

Частота: 1 раз в месяц.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Социальное обеспечение» в январе 2024 года – 50 509 руб.

Средняя стоимость часа работы: 300,65 руб./ч. (50509 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование
Пакет документов для предоставления субсидии: 1. заявление о предоставлении субсидии по установленной форме – 0,5 чел./часов; 2. документы (заверенные копии), прилагаемые к заявлению – 5,5 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство социального развития Смоленской области – 2 чел./часов. <p style="text-align: center;">Итого: 8 чел./часов</p>	Пакет документов для предоставления субсидии: 1. заявление о предоставлении субсидии по установленной форме – 0,5 чел./часов; 2. документы (заверенные копии), прилагаемые к заявлению – 5,5 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство социального развития Смоленской области – 2 чел./часов. <p style="text-align: center;">Итого: 8 чел./часов</p>
Общая стоимость требования: 2405,20 руб. (300,65*8*1 обращение)	Общая стоимость требования: 2405,20 руб. (300,65*8*1 обращение)
При принятии проекта постановления расходы получателей не изменятся.	

Принятие и реализация проекта постановления не повлечет изменений расходов некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающих социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания граждан получателям социальных услуг, нуждающихся в социальном обслуживании.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для получателей поддержки или способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов.

Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 28.11.2013 № 974.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели:

- в 2024 году – 2 860,0 тыс. рублей;
- в 2025 году – 3 100,0 тыс. рублей;
- в 2026 году – 3 320,0 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством социального развития Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=578>, срок проведения с 28 марта по 03 апреля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством социального развития Смоленской области уведомяны: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством социального развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях устранения замечаний, выявленных в ходе проведения экспертизы постановления № 270, а также в целях реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 28.11.2013 № 974.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов и расходов областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Проработать вопрос о необходимости ежемесячно заключать Соглашение. Считаю целесообразным заключать один раз Соглашение, на основании которого некоммерческая организация будет ежемесячно представлять документы для получения субсидии.

Также необходимо пересмотреть перечень документов, которые некоммерческая организация представляет для заключения Соглашения (пункт 7 Порядка) и для получения субсидии (пункт 15 Порядка), устранив дублирующие документы.

2. Указать в Порядке результат предоставления субсидии, аналогичный результату, указанному в КПМ, а также предусмотреть в Порядке положение, предусматривающее проведение мониторинга достижения значений результата предоставления субсидии.

Учитывая, что результат предоставления субсидии один, в пункте 16.1 Порядка необходимо указать «отчетность о достижении значений результата».

3. Исключить из Порядка пункт 17, предусматривающий повторное представление документов, указанных в пункте 15 Порядка.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)