

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «23» апреля 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством архитектуры и строительства Смоленской области государственной услуги «Утверждение документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в границах Смоленской области, за исключением случаев, указанных в частях 2, 3² и 4¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее соответственно – проект постановления, Административный регламент, государственная услуга).

Проект постановления разработан Министерством архитектуры и строительства Смоленской области в связи с переименованием Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в Министерство архитектуры и строительства Смоленской области в соответствии с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области» (далее также – Указ Губернатора № 1).

Проектом постановления определены порядок, сроки и последовательность действий (административных процедур) при предоставлении государственной услуги. Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Административным регламентом предусматривается предоставление государственной услуги в электронной форме в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее также – Единый портал).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224 «Об утверждении

Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее также – Порядок № 224).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство архитектуры и строительства Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с подпунктом 1.2.1 Административного регламента заявителями являются физические или юридические лица, планирующие осуществить строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

При этом в форме заявления о предоставлении государственной услуги, утвержденной приложением № 1 к Административному регламенту, указано, что заявителем может быть и индивидуальный предприниматель.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать в подпункте 1.2.1 Административного регламента, что заявителями могут быть физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели).

2) В соответствии с подпунктом 1.2.2 Административного регламента от имени заявителя за предоставлением государственной услуги вправе обратиться уполномоченный в соответствии с федеральным законодательством представитель заявителя.

Однако в следующих подпунктах: 1.3.4, 1.3.5, 1.3.7, 2.2.2, 2.3.6, 3.1.1, 4.1.2 и в разделе 5 Административного регламента отсутствует уточнение (представитель заявителя).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым привести к единообразию с подпунктом 1.2.2 Административного регламента подпункты 1.3.4, 1.3.5, 1.3.7, 2.2.2, 2.3.6, 3.1.1, 4.1.2 и раздел 5 Административного регламента, предусмотрев, что от имени заявителя вправе обратиться представитель заявителя.

3) В составе указанной в подпункте 1.3.3 Административного регламента информации, подлежащей размещению, приводится форма заявления о выдаче разрешения на строительство и образец его заполнения.

При этом в соответствии с пунктом 2.6 Административного регламента в перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, входит заявление об утверждении документации по планировке территории.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать в перечне размещаемой информации форму заявления и образец его заполнения по предоставляемой в соответствии с Административным регламентом государственной услуге.

4) В подпункте 2.6.1 Административного регламента указан исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

При этом данный перечень не содержит документ, удостоверяющий личность заявителя или его представителя, а также документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя (в случае если заявление подается представителем заявителя).

Учитывая, что в соответствии с подпунктом 1.2.1 Административного регламента и формой заявления, утвержденной приложением № 1 к Административному регламенту, заявителями могут быть и физические лица, считаем целесообразным дополнить исчерпывающий перечень документов, необходимых для оказания государственной услуги, документом, удостоверяющим личность заявителя или его представителя, а также документом, подтверждающим полномочия представителя заявителя (в случае если заявление подается представителем заявителя).

Так, согласно части 2 статьи 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при личном приеме заявитель предъявляет документ, удостоверяющий его личность.

5) В соответствии с пунктом 2.7 Административного регламента документы, необходимые в соответствии с федеральными и областными нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной

услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных организаций и которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, отсутствуют.

При этом в пункте 2.5 Административного регламента указано, что предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В целях исключения несоответствия положений Административного регламента Министерство считает необходимым обеспечить корреспонденцию пунктов 2.5 и 2.7 Административного регламента.

6) В соответствии с абзацем шестым подпункта 3.4.7 Административного регламента при предоставлении государственной услуги в электронной форме заявителю (представителю заявителя) направляется уведомление об отказе в предоставлении государственной услуги.

При этом согласно подпункту 2.9.2 Административного регламента основания для отказа в предоставлении государственной услуги отсутствуют.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Министерство считает целесообразным обеспечить корреспонденцию подпунктов 2.9.2 и 3.4.7 Административного регламента.

7) В соответствии с абзацем седьмым пункта 3.16 Порядка № 224 в Административном регламенте в разделе, касающемся досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) органа исполнительной власти, предоставляющего государственную услугу, а также должностных лиц, государственных гражданских служащих, указываются сроки рассмотрения жалобы (претензии).

При этом в разделе 5 Административного регламента, касающемся досудебного (внесудебного) обжалования решений, отсутствует положение о сроках рассмотрения жалобы, с которой может обратиться заявитель (представитель заявителя).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также в целях соблюдения требований Порядка № 224 Министерство считает необходимым включить в раздел 5 Административного регламента положение о сроках рассмотрения жалобы, с которой может обратиться заявитель (представитель заявителя).

8) В Приложении № 1 к Административному регламенту в форме заявления о предоставлении государственной услуги не указывается наименование муниципальных образований, на территориях которых планируется размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства.

В связи с этим в целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Министерство считает целесообразным дополнить форму заявления графой о наименовании муниципальных образований, на территориях которых планируется размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в сферах строительства, архитектурно-строительного проектирования и жилищно-коммунального хозяйства.

Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значение ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
Реализация положений Указа Губернатора № 1	Приведение Административного регламента в соответствие с Указом Губернатора № 1	единица	1	01.09.2024
Организация предоставления государственной услуги в электронном виде	Организовано предоставление государственной услуги в электронном виде			

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере предоставления государственной услуги, показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации и нормативного правового акта по данному направлению регулирования	Краткий анализ нормативного правового регулирования
1.	Тамбовская область, приказ Министерства градостроительства и архитектуры Тамбовской области от 21.11.2023 № 395-О	Реализована возможность получить государственную услугу в электронной форме посредством Единого портала
2.	Оренбургская область, приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области от 20.06.2023 № 133-пр	Реализована возможность получить государственную услугу в электронной форме посредством Единого портала

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресантов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	количество потенциальных получателей государственной услуги увеличится	количество потенциальных получателей государственной услуги не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресантов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск несоответствия Административного регламента действующему законодательству, риск неполучения государственной услуги в электронном виде
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления исключается возможность получения государственной услуги в электронной форме посредством Единого портала. В связи с этим Министерство архитектуры и строительства Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в связи с необходимостью приведения Административного регламента в соответствие с Указом Губернатора № 1, а также с необходимостью перевода государственной услуги в электронный вид</p>	

Оценка расходов юридических лиц, связанных с получением государственной услуги, с использованием количественных методов

Название требования: предоставление документов для получения государственной услуги.

Условие возникновения требования: обращение в Министерство архитектуры и строительства Смоленской области.

Тип требования: подготовка и предоставление документов.

Масштаб: участников – 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости

Среднемесячная заработная плата по виду экономической деятельности «Строительство» в январе 2024 года составила 49 571 руб. (материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области).

Средняя стоимость часа работы: $49\,571/21$ рабочий день/ 8 рабочих часов = **295,07 руб.**

Текущее регулирование / Новое регулирование	Новое регулирование (предоставление услуги в электронной форме)
Пакет документов для получения государственной услуги: 1) заявление – 1 чел/час; 2) пакет документов – 4 чел/час; 3) подача документов в Министерство архитектуры и строительства Смоленской области – 2 чел/час.	Пакет документов для получения государственной услуги: 1) заявление – 0,5 чел/час; 2) пакет документов – 4 чел/час; 3) подача документов в Министерство архитектуры и строительства Смоленской области – 0,5 чел/час
Итого – 7 чел/час.	Итого – 5 чел/час.
Общая стоимость требования: $295,07 \text{ руб.} * 7 \text{ чел/час} * 1 \text{ обращение} =$ 2 065,49 руб.	Общая стоимость требования: $295,07 \text{ руб.} * 5 \text{ чел/час} * 1 \text{ обращение} =$ 1 475,35 руб.
При принятии проекта постановления и предоставлении государственной услуги расходы заявителей не изменятся при предоставлении услуги стандартным способом. При предоставлении государственной услуги в электронном виде посредством Единого портала расходы заявителей уменьшатся на 590,14 руб. на одно обращение	

Государственная услуга предоставляется бесплатно.

Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством архитектуры и строительства Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=583>, срок проведения с 28 марта по 6 апреля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством архитектуры и строительства Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством архитектуры и строительства Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области», постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Указать в подпункте 1.2.1 Административного регламента, что заявителями могут быть физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели).

2) Привести к единообразию с подпунктом 1.2.2 Административного регламента подпункты 1.3.4, 1.3.5, 1.3.7, 2.2.2, 2.3.6, 3.1.1, 4.1.2 и раздел 5 Административного регламента, предусмотрев, что от имени заявителя вправе обратиться представитель заявителя.

3) Указать в перечне размещаемой информации форму заявления и образец его заполнения по предоставляемой в соответствии с Административным регламентом государственной услуге.

4) Дополнить исчерпывающий перечень документов, необходимых для оказания государственной услуги, документом, удостоверяющим личность заявителя или его представителя, а также документом, подтверждающим полномочия представителя заявителя (в случае если заявление подается представителем заявителя).

5) Обеспечить корреспонденцию пунктов 2.5 и 2.7 Административного регламента.

6) Обеспечить корреспонденцию подпунктов 2.9.2 и 3.4.7 Административного регламента.

7) Включить в раздел 5 Административного регламента положение о сроках рассмотрения жалобы, с которой может обратиться заявитель (представитель заявителя).

8) Дополнить форму заявления, утвержденную приложением № 1 к Административному регламенту, графой о наименовании муниципальных образований, на территориях которых планируется размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников