



**МИНИСТЕРСТВО
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Энгельса, д. 23, г. Смоленск, 214014
<https://dep-invest.admin-smolensk.ru/>
dep@smolinvest.com
Телефон: (4812) 20-55-20
Факс: (4812) 20-55-13

№ _____
на № _____ от _____

И.о. министра экономического
развития Смоленской области

Кожевникову В.Д.

Отчет

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления «О внесении изменений в Порядок предоставления
субсидий в рамках реализации областной государственной программы
«Экономическое развитие Смоленской области, включая создание
благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата»
субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор
(договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями
в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства
товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса
(аванса)»**

*а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части
положений, которые изменяют:*

*- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной
экономической деятельности:*

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)» (далее - проект постановления) разработан в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ), областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894 (далее –

Программа), в целях уточнения отдельных положений Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)» (далее - Порядок), утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 03.10.2022 № 711, а также в связи с переименованием Департамента инвестиционного развития Смоленской области в Министерство инвестиционного развития Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 10.

А также в связи с изменением (уточнением):

- размера субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства (далее также - субъекты МСП) на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса);

- предмета лизинга;

- основного вида экономической деятельности субъекта МСП;

- условий допуска и отказа в допуске субъектов МСП к участию в отборе;

- перечня документов, необходимых для участия в отборе субъекта МСП, в том числе в связи с:

- утверждением формы «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)»;

- действий сотрудников Министерства инвестиционного развития Смоленской области (далее - Министерство) при направлении решений о допуске (об отказе в допуске к участию) в отборе субъекту МСП;

- результатов предоставления субсидии;

- балльной шкалы критериев оценки участников отбора, претендующих на получение субсидий;

- условий заявки на участие в отборе субъектов МСП;

- основных социально - экономических показателей деятельности субъекта МСП;

- расчета размера субсидий субъектам МСП.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности»:

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства осуществляется в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 10, и проектом постановления.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Действующая редакция Порядка не соответствует указанным выше федеральным и областным нормам законодательства, в связи с чем возникла необходимость уточнения отдельных условий предоставления субъекту МСП субсидии, ряда документов для предоставления субсидии.

В связи с чем Министерством разработан проект постановления в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение проблемы, связанной с несоответствием Порядка законодательству и Программе.

Предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) является ощутимой мерой и действенным механизмом поддержки. Возмещение средств стимулирует организации на дальнейшее приобретение нового оборудования, расширение и модернизацию производства, увеличение налоговых поступлений и, соответственно, доходной части бюджетов. Возможность получения субсидий зачастую является одним из факторов, определяющих решение о расширении производства в регионе.

Негативные эффекты, порождаемые наличием данной проблемы:

- невозможность реализации мероприятия Программы, предусматривающего предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) субъектам МСП, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса).

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Проект постановления разработан в целях уточнения отдельных пунктов Порядка в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ, а также в целях реализации Программы, в соответствии с которой осуществляется деятельность Министерства по предоставлению финансовой поддержки субъектам

МСП, а именно, проведение отбора, а также в целях уточнения отдельных условий предоставления субъекту МСП субсидии.

Показателем достижения целей предлагаемого правового регулирования является количество единиц оборудования, приобретенного субъектами малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования и обеспечение количества сохраненных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку в форме финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса).

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значение ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)	Количество единиц оборудования, приобретенного субъектами малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования	40	единиц	31.12.2024
		Обеспечено количество сохраненных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку в форме финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими	200	единиц	31.12.2024

		лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)			
--	--	--	--	--	--

Государственная поддержка, предусмотренная проектом постановления, позволит субъектам МСП снизить финансовую нагрузку при приобретении оборудования, сохранить рабочие места.

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.

В соответствии с действующей редакцией Программы объем средств областного бюджета, предусмотренный на реализацию мероприятия, в 2024 году составляет 100 000,0 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат в 2024 году.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере оказания мер государственной поддержки в форме субсидий субъектам МСП, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями, на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса), показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие вопрос проведения отбора субъектов МСП для предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) по договорам лизинга оборудования, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Постановление Правительства Калужской области от 29.07.2019 № 472 (ред. от 01.03.2024) «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, фактически произведенных получателем в текущем финансовом году на уплату лизинговых платежей, на уплату первого взноса (аванса) при заключении не ранее 1 января года, предшествующего году предоставления субсидий, договора лизинга, на возмещение затрат, связанных с приобретением производственного оборудования»;

- Постановление Правительства Пермского края от 28.12.2017 № 1100-п (ред. от 30.03.2023) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей субсидии увеличится	количество потенциальных получателей субсидии не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск не получения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей

7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана субъектам МСП, что приведет к не предоставлению субсидий в рамках реализации областной государственной программы субъектам МСП, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса), неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей программы. В связи с этим Министерство полагает, что альтернативные способы решения отсутствуют.</p>
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы</p>

Проект постановления разработан во исполнение и в соответствии с федеральным законодательством.

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Разработанный проект постановления затрагивает интересы субъектов МСП, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ, сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Смоленской области не менее 1 года до даты подачи заявки.

ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или)

модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса).

Условие возникновения требования: Подготовка и предоставление документов.

Масштаб: Участник– 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия:

Подготовка перечня документов включает в себя:

1. Сопроводительное письмо по установленной форме - 0,10 чел./часов.
2. Заявка на участие в отборе по установленной форме - 1,00 чел./часов.
3. Анкета субъекта малого и среднего предпринимательства по установленной форме - 0,50 чел./часов.

4. Согласие на обработку персональных данных, Согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения по установленной форме (представляют индивидуальные предприниматели) - 0,25 чел./часов.

5. Расчет размера субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования, на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) по установленной форме с приложением фотоматериалов всех предметов лизинга (общий план, заводская (маркировочная) табличка (шильд), на которой в случае наличия указаны марка, модель, заводской (идентификационный) номер (VIN) - 1,50 чел./часов.

6. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства документы, подтверждающие приобретение оборудования в лизинг и уплату первого взноса (аванса):

- копия договора (договоров) лизинга оборудования, заключенного (заключенных) с российской лизинговой организацией (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии) - 0,25 чел./часов;

- копия счета (при наличии) - 0,25 чел./часов;

- копии платежных (расчетных) документов с приложением выписок из расчетного счета субъекта малого и среднего предпринимательства, подтверждающих фактическую уплату первого взноса (аванса) по договору (договорам) лизинга оборудования, с отметкой кредитной организации - 1,00 чел./часов;

- копия акта приема-передачи оборудования, подписанного с лизинговой организацией (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии) - 0,25 чел./часов;

7. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии документов, подтверждающих осуществление субъектом малого и среднего предпринимательства инновационной деятельности (патенты, лицензионные договоры (лицензии), свидетельства о государственной регистрации, заявки на выдачу патентов (свидетельств), выданные (зарегистрированные) в установленном порядке Федеральной службой по интеллектуальной собственности, иные подтверждающие документы) (могут быть

представлены субъектом малого и среднего предпринимательства для подтверждения осуществления инновационной деятельности) - 0,25 чел./часов.

8. Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копии документов, подтверждающих полномочия представителя субъекта малого и среднего предпринимательства, уполномоченного на подписание соглашения - 0,25 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь – декабрь 2023 г. составила 48 388 (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 288,02 руб. (48 388 руб./21 рабочий день/ 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на предоставление пакета документов составила: 1 612,91 руб. (288,02 *5,6*1 обращение).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов МСП или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов МСП.

Проектом постановления предусмотрена возможность подачи субъектами МСП заявки и прилагаемых к ней документов на участие в отборе в любом подразделении МФЦ, что минимизирует их транспортные и временные расходы.

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Министерство инвестиционного развития Смоленской области
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Проценкова Инна Вадимовна тел. (4812) 20-58-92, 8-910-721-57-31
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещена информация о проведении	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=580
5.	Срок проведения публичных	с 28 марта по 03 апреля 2024 года

	обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	<p>1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upp67@yandex.ru);</p> <p>2. Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskccci.ru);</p> <p>3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru);</p> <p>4. Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru);</p> <p>5. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).</p>
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА, приведен ниже

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области Ефременков Алексей Владимирович (upp67@yandex.ru)	Замечаний (предложений) не поступало, но участником публичных обсуждений концептуально одобрено данное правовое регулирование в представленной редакции проекта постановления	-

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	сопроводительное письмо	предоставляется в целях ведения документооборота
2.	заявка на участие в отборе	представляется субъектом МСП для участия в отборе, включает также основные социально-экономические показатели деятельности субъекта МСП

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
3.	согласие на обработку персональных данных (для индивидуальных предпринимателей)	представляется в целях обработки, включая сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, обезличивание, блокирование, уничтожения персональных данных индивидуального предпринимателя в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных»
4.	расчет размера субсидии с приложением фотоматериалов предметов лизинга (общий план, заводская (маркировочная) табличка (шильд), где в случае наличия указаны марка, модель, заводской (идентификационный) номер (VIN)	предоставляется в целях расчета размера субсидии. Фотоматериалы предоставляются для идентификации представленных к субсидированию предметов лизинга
5.	документы, подтверждающие приобретение оборудования в лизинг и уплату первого взноса (аванса)	предоставляются с целью подтверждения приобретения оборудования по договору (договорам) лизинга

к) оценка степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Принятие и реализация проекта постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований»:

Проект постановления не содержит обязательных требований.

м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Проект постановления не содержит обязательных требований.