



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1
E-mail: selhoz@admin-smolensk.ru
Тел.: (4812) 29-22-41, факс 29-10-53
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

№ _____
на № _____ от _____

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

Кожевникову В.Д.

Отчет

**по результатам предварительной оценки проекта постановления
Правительства Смоленской области «О внесении изменения в Положение о
порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о
предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в
федеральной собственности, муниципальной собственности либо
государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без
проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов,
размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового
назначения»**

1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования:
проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменения в Положение о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения» (далее – проект постановления) разработан в целях дополнения перечня документов, представляемых юридическим лицом, заинтересованным в предоставлении земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта, соответствующего критерию, установленному пунктом 1.3 статьи 2 областного закона от 09.06.2015 № 81-з «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабный инвестиционный проект, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка,

находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» (далее – областной закон от 09.06.2015 № 81-з).

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства осуществляется в соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 9, и проектом постановления.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Пунктом 1.3 статьи 2 областного закона от 09.06.2015 № 81-з предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическому лицу в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта, в случаях, если такой проект предполагает строительство на территории Смоленской области одного из следующих объектов растениеводства:

- зернохранилища мощностью единовременного хранения от 10 тысяч тонн;
- картофелехранилища (овощехранилища) мощностью единовременного хранения от 5 тысяч тонн;
- складского помещения для хранения льнотресты мощностью единовременного хранения от 3 тысяч тонн;
- плодохранилища мощностью единовременного хранения от 2 тысяч тонн.

Положением о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 11.05.2017 № 298 (далее - постановление от 11.05.2017 № 298), установлен перечень документов, представляемых юридическим лицом, заинтересованным в предоставлении земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта (далее – перечень документов).

Проблемой, на решение которой направлено предполагаемое правовое регулирование, является отсутствие в указанном перечне документов, документа, содержащего решение о соответствии масштабного инвестиционного проекта критерию, установленному пунктом 1.3 статьи 2 Областного закона от 09.06.2015 № 81-з и информации о согласовании федеральным органом или органом местного самоуправления предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для испрашиваемых целей.

Негативные эффекты, порождаемые данной проблемой, связаны с невозможностью реализации в полном объеме меры государственной поддержки, направленной на оказание содействия юридическому лицу в предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности в аренду без торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта в сфере сельского хозяйства.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области:

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Уточнение проекта постановления	Проект постановления приведен в соответствие с областным законом от 09.06.2015 № 81-з «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабный инвестиционный проект, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов»	1	единиц	май 2024

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в аренду без проведения торгов, показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Закон Брянской области от 09.11.2015 № 113-з «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов»;

- Постановление Правительства Орловской области от 11.04.2016 № 116 «О предоставлении права на заключение договора аренды земельного участка без проведения торгов для размещения объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта»

- Закон Курской области от 22.06.2015 № 58-ЗКО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов»

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей увеличится	количество потенциальных заявителей останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют

4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями, риск снижения посевных площадей плодородных почв
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: принятие нормативного правового акта.</p> <p>В случае непринятия проекта правового регулирования существует риск не приведения проекта постановления в соответствие с областным законом от 09.06.2015 № 81-з, что повлечет за собой отсутствие заинтересованных юридических лиц в предоставлении земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта, соответствующего критерию, установленному пунктом 1.3 статьи 2 областного закона от 09.06.2015 № 81-з. В связи с этим Министерство полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>проект разработан в связи с приведением постановления Администрации Смоленской области № 298 от 11.05.2017 в соответствие с областным законом от 09.06.2015 № 81-з.</p>	

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: разработанный проект постановления затрагивает интересы юридических лиц, заинтересованных в предоставлении земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной

собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта, соответствующего критерию, установленному пунктом 1.3 статьи 2 областного закона от 09.06.2015 № 81-з.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата работников в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства в Смоленской области. В январе-декабре 2023 года - 41 180,4 руб. Стат. бюллетень № 48 «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-декабре 2023 года».

Средняя стоимость часа работы: 245,12 руб./ч. (41180,4 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
<p>Пакет документов для предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта:</p> <p>1. заявление о предоставлении земельного участка по установленной форме – 1 чел./часов;</p> <p>2. документы, необходимые к заявлению – 6 чел./часов.</p> <p>3. Подача пакета документов в Министерство</p>	<p>Пакет документов для предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта:</p> <p>1. заявление о предоставлении земельного участка по установленной форме – 1 чел./часов;</p> <p>2. документы, необходимые к заявлению – 6 чел./часов.</p> <p>3. Подача пакета документов в Министерство имущественных</p>	

имущественных и земельных отношений Смоленской области – 2 чел./часов.	и земельных отношений Смоленской области – 2 чел./часов.	
Общая стоимость требования: 2206,08 руб. (245,12*9*1 обращение)	Общая стоимость требования: 2206,08 руб. (245,12*9*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов, расходы получателей не изменятся .		

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта	
1	Наименование проекта НПА	О внесении изменения в Положение о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения
2	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области
3	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Середина Екатерина Андреевна т. 20-49-99
4	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#nra=566
5	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	с 21 по 27 марта 2024 года
6	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru); 2. Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru);

		<p>3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru);</p> <p>4. Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru);</p> <p>5. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).</p>
--	--	--

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
		не поступили	

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	Заявление о предоставлении земельного участка по установленной форме	Предоставление указанных документов обосновывается требованиями Постановления Администрации от 11.05.2017 № 298 «Об утверждении Положения о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения»
2	Копии учредительных документов юридического лица с изменениями и дополнениями, заверенные юридическим лицом	
3	Документы, подтверждающие факт внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о юридическом лице, о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительные документы юридического лица, об изменении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц (представляются юридическим лицом по собственной инициативе)	
4	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее чем за тридцать календарных дней до даты подачи заявления (представляется юридическим лицом по собственной инициативе)	
5	Документ, подтверждающий полномочия лица, имеющего в соответствии с федеральным законом и учредительными документами юридического лица право действовать от его имени без доверенности	
6	Документы, подтверждающие, что	

	<p>земельный участок находится в федеральной собственности (выписка из Единого государственного реестра недвижимости) или муниципальной собственности (выписка из Единого государственного реестра недвижимости) либо государственная собственность на него не разграничена (выписки из реестров государственной и муниципальной собственности) (представляются юридическим лицом по собственной инициативе)</p>	
7	<p>Копия протокола заседания координационной комиссии по реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Смоленской области (выписка из него), содержащего решение о соответствии масштабного инвестиционного проекта критерию, установленному пунктом 1.3 статьи 2 областного закона, и информацию о согласовании федеральным органом или органом местного самоуправления предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для испрашиваемых целей (представляется юридическим лицом по собственной инициативе).</p>	

10. Степень регулирующего воздействия. Средняя.

11. Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект постановления не содержит обязательные требования.

12. Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект постановления не содержит обязательные требования.

Министр

О.А. Мелехова