



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1
E-mail: selhoz@admin-smolensk.ru
Тел.: (4812) 29-22-41, факс 29-10-53
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

№ _____
на № _____ от _____

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

Кожевникову В.Д.

Отчет

**по результатам предварительной оценки проекта постановления
Правительства Смоленской области «О внесении изменения в Положение о
порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о
предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в
федеральной собственности, муниципальной собственности либо
государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без
проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов,
размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового
назначения»**

1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования:
проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменения в Положение о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения» (далее – проект постановления) разработан в целях дополнения перечня документов, представляемых юридическим лицом, заинтересованным в предоставлении земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта, соответствующего критерию, установленному пунктом 1.3 статьи 2 областного закона от 09.06.2015 № 81-з «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабный инвестиционный проект, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка,

находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» (далее – областной закон от 09.06.2015 № 81-з).

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства осуществляется в соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 9, и проектом постановления.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Пунктом 1.3 статьи 2 областного закона от 09.06.2015 № 81-з предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическому лицу в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта, в случаях, если такой проект предполагает строительство на территории Смоленской области одного из следующих объектов растениеводства:

- зернохранилища мощностью единовременного хранения от 10 тысяч тонн;
- картофелехранилища (овощехранилища) мощностью единовременного хранения от 5 тысяч тонн;
- складского помещения для хранения льнотресты мощностью единовременного хранения от 3 тысяч тонн;
- плодохранилища мощностью единовременного хранения от 2 тысяч тонн.

Положением о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 11.05.2017 № 298 (далее - постановление от 11.05.2017 № 298), установлен перечень документов, представляемых юридическим лицом, заинтересованным в предоставлении земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта (далее – перечень документов).

Проблемой, на решение которой направлено предполагаемое правовое регулирование, является отсутствие в указанном перечне документов, документа, содержащего решение о соответствии масштабного инвестиционного проекта критерию, установленному пунктом 1.3 статьи 2 Областного закона от 09.06.2015 № 81-з и информации о согласовании федеральным органом или органом местного самоуправления предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для испрашиваемых целей.

Негативные эффекты, порождаемые данной проблемой, связаны с невозможностью реализации в полном объеме меры государственной поддержки, направленной на оказание содействия юридическому лицу в предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности в аренду без торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта в сфере сельского хозяйства.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области:

| № п/п | Цели предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения целей |
|-------|--|--|--|--|------------------------|
| 1. | Уточнение проекта постановления | Проект постановления приведен в соответствие с областным законом от 09.06.2015 № 81-з «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабный инвестиционный проект, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» | 1 | единиц | май 2024 |

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в аренду без проведения торгов, показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Закон Брянской области от 09.11.2015 № 113-з «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов»;

- Постановление Правительства Орловской области от 11.04.2016 № 116 «О предоставлении права на заключение договора аренды земельного участка без проведения торгов для размещения объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта»

- Закон Курской области от 22.06.2015 № 58-ЗКО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов»

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|---|---|---|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | принятие проекта | непринятие проекта |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | количество потенциальных заявителей увеличится | количество потенциальных заявителей останется без изменений |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют |

| | | |
|--|---|--|
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы/расходы областного бюджета отсутствуют | доходы/расходы областного бюджета отсутствуют |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | риск неполучения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями, риск снижения посевных площадей плодородных почв |
| 7. | <p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: принятие нормативного правового акта.</p> <p>В случае непринятия проекта правового регулирования существует риск не приведения проекта постановления в соответствие с областным законом от 09.06.2015 № 81-з, что повлечет за собой отсутствие заинтересованных юридических лиц в предоставлении земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта, соответствующего критерию, установленному пунктом 1.3 статьи 2 областного закона от 09.06.2015 № 81-з. В связи с этим Министерство полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>проект разработан в связи с приведением постановления Администрации Смоленской области № 298 от 11.05.2017 в соответствие с областным законом от 09.06.2015 № 81-з.</p> | |

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: разработанный проект постановления затрагивает интересы юридических лиц, заинтересованных в предоставлении земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной

собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта, соответствующего критерию, установленному пунктом 1.3 статьи 2 областного закона от 09.06.2015 № 81-з.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата работников в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства в Смоленской области. В январе-декабре 2023 года - 41 180,4 руб. Стат. бюллетень № 48 «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-декабре 2023 года».

Средняя стоимость часа работы: 245,12 руб./ч. (41180,4 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

| Текущее регулирование | Новое регулирование | Комментарии |
|---|---|-------------|
| Пакет документов для предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта: 1. заявление о предоставлении земельного участка по установленной форме – 1 чел./часов; 2. документы, необходимые к заявлению – 6 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство | Пакет документов для предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта: 1. заявление о предоставлении земельного участка по установленной форме – 1 чел./часов; 2. документы, необходимые к заявлению – 6 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство имущественных | |

| | | |
|--|---|--|
| имущественных и земельных отношений Смоленской области – 2 чел./часов. | и земельных отношений Смоленской области – 2 чел./часов. | |
| Общая стоимость требования: 2206,08 руб. (245,12*9*1 обращение) | Общая стоимость требования: 2206,08 руб. (245,12*9*1 обращение) | |
| При принятии проекта постановления и предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов, расходы получателей не изменятся . | | |

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

| № п/п | Информация по проекту областного нормативного правового акта | |
|-------|--|---|
| 1 | Наименование проекта НПА | О внесении изменения в Положение о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения |
| 2 | Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области |
| 3 | Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица | Середина Екатерина Андреевна т. 20-49-99 |
| 4 | Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА | https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#nra=566 |
| 5 | Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату) | с 21 по 27 марта 2024 года |
| 6 | Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению | 1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru); 2. Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru); |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru);</p> <p>4. Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru);</p> <p>5. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).</p> |
|--|--|--|

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

| № п/п | Участник публичных обсуждений | Замечание (предложение) | Учет замечаний (предложений) |
|-------|-------------------------------|-------------------------|------------------------------|
| | | не поступили | |

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:

| № п/п | Наименование документа | Обоснование предоставления документа |
|-------|--|---|
| 1 | Заявление о предоставлении земельного участка по установленной форме | Предоставление указанных документов обосновывается требованиями Постановления Администрации от 11.05.2017 № 298 «Об утверждении Положения о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения» |
| 2 | Копии учредительных документов юридического лица с изменениями и дополнениями, заверенные юридическим лицом | |
| 3 | Документы, подтверждающие факт внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о юридическом лице, о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительные документы юридического лица, об изменении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц (представляются юридическим лицом по собственной инициативе) | |
| 4 | Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее чем за тридцать календарных дней до даты подачи заявления (представляется юридическим лицом по собственной инициативе) | |
| 5 | Документ, подтверждающий полномочия лица, имеющего в соответствии с федеральным законом и учредительными документами юридического лица право действовать от его имени без доверенности | |
| 6 | Документы, подтверждающие, что | |

| | | |
|---|---|--|
| | <p>земельный участок находится в федеральной собственности (выписка из Единого государственного реестра недвижимости) или муниципальной собственности (выписка из Единого государственного реестра недвижимости) либо государственная собственность на него не разграничена (выписки из реестров государственной и муниципальной собственности) (представляются юридическим лицом по собственной инициативе)</p> | |
| 7 | <p>Копия протокола заседания координационной комиссии по реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Смоленской области (выписка из него), содержащего решение о соответствии масштабного инвестиционного проекта критерию, установленному пунктом 1.3 статьи 2 областного закона, и информацию о согласовании федеральным органом или органом местного самоуправления предоставления земельного участка, находящегося в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов для испрашиваемых целей (представляется юридическим лицом по собственной инициативе).</p> | |

10. Степень регулирующего воздействия. Средняя.

11. Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект постановления не содержит обязательные требования.

12. Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект постановления не содержит обязательные требования.

Министр

О.А. Мелехова