



**МИНИСТЕРСТВО  
ИМУЩЕСТВЕННЫХ  
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008  
Тел./факс (4812) 20-59-12  
e-mail: depim@admin-smolensk.ru,  
<https://depim.admin-smolensk.ru/>

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Отчет**

**по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Смоленской области «О внесении  
изменений в Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях  
или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной  
собственности, без предоставления земельных участков и установления  
сервитутов, публичного сервитута»**

**а) описание содержания предлагаемого правового регулирования.**

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – проект постановления) направлен на уточнение норм Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 28.05.2015 № 302 (далее – постановление от 28.05.2015 № 302).

Проектом постановления предлагается установить, что для получения права на размещение объекта на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – земельные участки), без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута заинтересованное лицо (далее – заявитель) обращается в уполномоченный орган с соответствующим заявлением, которое может быть подано с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Проектом постановления водится обязанность для заявителя указывать в заявлении наименование объекта, площадь испрашиваемого земельного участка, а в случае если планируется использование части земельного участка – площадь части земельного участка и кадастровый номер части земельного участка. Уточняется также, что заявителем, являющимся физическим лицом, к заявлению

прикладывается письменное согласие на обработку его персональных данных, которое должно быть оформлено в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Проектом постановления вводится дополнительный критерий к размещаемому объекту (объект должен соответствовать проекту планировки территории и (или) проекту межевания территории (в случае если они утверждены)).

Проектом постановления устанавливается дополнительный случай для принятия уполномоченным органом решения об отказе в использовании земельного участка, а именно: в случае если размещаемый объект не соответствует правилам землепользования и застройки соответствующего муниципального образования Смоленской области, а также проекту планировки территории и (или) проекту межевания территории (в случае если они утверждены).

**б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.**

В настоящее время постановлением от 28.05.2015 № 302 не предусмотрена возможность обращения заявителя в уполномоченный орган с заявлением о получении права на использование земельного участка без предоставления земельного участка и установления сервитутов, публичного сервитута через единый портал государственных и муниципальных услуг, что является ограничением для граждан и юридических лиц в возможности получения государственной услуги в электронном виде.

Отсутствие в заявлении ссылки на наименование объекта, его площадь (площадь части земельного участка), на кадастровый номер части земельного участка (в случае если планируется использование части земельного участка) приводит к невозможности определения уполномоченным органом вида объекта, месторасположения объекта на земельном участке, правомерности расположения объекта на земельном участке.

Постановлением от 28.05.2015 № 302 определено, что в заявлении должно быть указано согласие на обработку персональных данных (в случае если заявление подается физическим лицом). Из сложившейся практики следует, что данные согласия оформляются заявителями в произвольной форме, что не соответствует законодательству Российской Федерации. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» приказом Роскомнадзора от 24.02.2021 № 18 утверждены требования к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения. В проекте постановления целесообразно предусмотреть, что согласие на обработку персональных данных прилагается к заявлению и должно быть оформлено в соответствии с вышеуказанным федеральным законом.

В соответствии с законодательством Российской Федерации размещение объектов на земельных участках осуществляется, в том числе, с учетом документации по планировке территории. Видами документации по планировке территории являются проект планировки территории и проект межевания

территории (далее – документы территориального планирования). Размещение объектов на земельных участках должно осуществляться с соблюдением требований правил землепользования и застройки, и документов территориального планирования. В проекте постановления также целесообразно установить случай отказа в принятии уполномоченным органом решения об использовании земельного участка без предоставления земельного участка и установлении сервитутов, публичного сервитута при несоответствии размещаемого объекта правилам землепользования и застройки, а также документам территориального планирования (если они утверждены).

**в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.**

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
Уточнение Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута	Принятие постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»: - уточняющего содержание заявления о получении права на использование земельного участка	Издание постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов,	-	июль 2024 года

	<p>без предоставления и установления сервитутов, публичного сервитута и прилагаемых к заявлению документов;</p> <p>- устанавливающего возможность подачи заявления через единый портал государственных и муниципальных услуг (получение государственной услуги в электронном виде);</p> <p>- уточняющего случаи отказа в принятии уполномоченным органом решения об использовании земельного участка без предоставления земельного участка и установления сервитутов, публичного сервитута.</p>	<p>публичного сервитута»</p>		
--	---	------------------------------	--	--

**г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.**

Принятие проекта постановления в качестве нормативного правового акта Смоленской области не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

**д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).**

Пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации определено право субъектов Российской Федерации устанавливать порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, на земельных участках без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута.

Анализ регионального опыта в сфере земельных отношений показывает, что в настоящее время почти всеми субъектами Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок и условия размещение

объектов на земельных участках без предоставления и установления сервитутов, публичного сервитута.

В качестве примера можно привести Центральный федеральный округ. Все субъекты, входящие в его состав, приняли соответствующие нормативные акты и успешно реализуют их нормы на практике.

Необходимо отметить следующие нормативные правовые акты, изданные субъектами Российской Федерации, находящимися в непосредственной близости от Смоленской области:

- постановление Правительства Белгородской области от 16.11.2015 № 408-пп «Об утверждении порядка и условий размещения на территории Белгородской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута»;

- постановление Правительства Орловской области от 07.08.2015 № 366 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Орловской области без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;

- постановление Правительства Калужской области от 17.11.2015 № 641 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;

- постановление правительства Тульской области от 03.04.2015 № 157 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации»;

- постановление Правительства Рязанской области от 18.11.2019 № «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об эффективности рассматриваемого правового регулирования.

	<b>Вариант 1</b>	<b>Вариант 2</b>
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей останется без изменений	количество потенциальных заявителей останется без изменений

3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	отсутствуют
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: принятие нормативного правового акта.</p>	
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>проект постановления направлен на уточнение содержания заявления о получении права на использование земельного участка без предоставления земельного участка и установления сервитутов, публичного сервитута и прилагаемых к заявлению документов, установление возможности подачи заявления через единый портал государственных и муниципальных услуг (получение государственной услуги в электронном виде), уточнение случаев отказа в принятии уполномоченным органом решения об использовании земельного участка без предоставления земельного участка и установления сервитутов, публичного сервитута.</p>	

**е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Проект постановления затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, заинтересованных в получении разрешений на размещение

объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута.

**ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.**

**Название требования:** представление заявления и документов для получения разрешения на использование земельного участка без предоставления и установления сервитутов, публичного сервитута.

**Тип требования:** подготовка и представление документов.

**Масштаб:** 1 ед.

**Частота:** в зависимости от поступления заявлений.

**Действия:** подготовка и направление заявления в адрес Министерства – 5,00 чел./час (один рабочий день).

**Список приобретений:** бумага формата А4.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** за январь-декабрь 2023 года составила 48 388 рублей (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:**

В 2024 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 248) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1)  $248 / 12 = 21$  рабочий день в месяце;

2)  $48\,388 / 21 / 8 = 288,02$  рублей в час.

**Расчет действия по подготовке документов:**

1)  $288,02 \times 5 \times 1 = 1440,10$  рублей – оплата труда;

2)  $300 / 500 \times 7 = 4,20$  рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 7 листов);

**Общая стоимость требования:**  $1440,10 + 4,20 = 1444,30$  рублей.

**з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.**

Ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=555>.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области ([uprb67@yandex.ru](mailto:uprb67@yandex.ru)), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» ([info@smolenskcci.ru](mailto:info@smolenskcci.ru), [organizer@smolenskcci.ru](mailto:organizer@smolenskcci.ru)), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» ([info@smol-opora.ru](mailto:info@smol-opora.ru)), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»

(sap\_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).

Срок проведения публичных обсуждений: 10 календарных дней (с 29.02.2024 по 09.03.2024).

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили.

**и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.**

Проект постановления содержит норму, обязывающую представление заявителем, являющимся физическим лицом, письменного согласия на обработку его персональных данных.

№ п/п	Наименование документа	Норма федерального законодательства, обосновывающая предоставление документа
	Письменное согласие на обработку персональных данных	Документ требуется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в случае если заявление подается физическим лицом)

**к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).**

Проект постановления соответствует средней степени регулирующего воздействия, установленной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

**л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.**

Проект постановления не содержит обязательных требований.

**м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования: сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.**

Проект постановления не содержит обязательных требования.

Министр

**Е.В. Макаревская**