

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «11» марта 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 21.08.2006 № 308» (далее – проект постановления).

Проектом постановления уточняется содержание ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий (далее – ходатайство), а также перечень прилагаемых к нему документов.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее также – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 2 Федерального закона № 172-ФЗ содержание ходатайства о переводе земель из одной категории в другую и состав прилагаемых к нему документов устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. При внесении изменений в содержание ходатайства, установленного пунктом 1.1 постановления Администрации Смоленской области от 21.08.2006 № 308 «О содержании ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий и перечня прилагаемых к нему документов» (далее – постановление) не предусмотрено включение в ходатайство согласия на обработку персональных данных для физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При этом абзацем вторым пункта 1.1 постановления установлено, что в ходатайстве указываются *сведения о заявителе: фамилия, имя и отчество (при наличии), место жительства, реквизиты документа, удостоверяющего личность (для физического лица); почтовый адрес и (или) адрес электронной почты; телефон для связи; наименование, место нахождения (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей); государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации лица в едином государственном реестре юридических лиц (для юридических лиц) или в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), идентификационный номер налогоплательщика, за исключением случаев, если заявителем является иностранное юридическое лицо.*

В связи с этим в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в ходатайстве необходимо предусмотреть согласие на обработку персональных данных для физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2. В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 1.2 постановления для принятия решения о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий необходимы определенные проектом постановления документы.

В частности, подпунктом 5 пункта 1.2 постановления предусмотрено, что к ходатайству прикладываются *документы о наличии правообладателей, земельные участки которых расположены в пределах границ земель, подлежащих переводу в земли других категорий (в случае если их права не зарегистрированы в*

соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

В связи с тем, что оригиналы данных документов могут понадобиться заявителю для осуществления своей деятельности, целесообразно к ходатайству приложить их копии.

В целях исключения избыточных обязанностей для заявителя Министерство считает необходимым предусмотреть в проекте постановления представление копий документов о наличии правообладателей, земельные участки которых расположены в пределах границ земель, подлежащих переводу в земли других категорий.

3. Подпунктом 9 и 11 пункта 1.2 постановления предусмотрено, что к ходатайству прикладываются следующие документы:

- копия лицензии на пользование недрами и горноотводного акта с планом границ горного отвода (в случае перевода земельных участков, связанного с добычей полезных ископаемых);
- заключение государственной экологической экспертизы (в случае если для осуществления перевода земельных участков ее проведение предусмотрено федеральными законами).

В связи с тем, что указанные документы могут быть получены в Министерстве природных ресурсов и экологии Смоленской области посредством межведомственного информационного взаимодействия, в проекте постановления необходимо предусмотреть, что документы, указанные в подпунктах 9 и 11 пункта 1.2 постановления представляются заявителем по собственной инициативе.

Одновременно необходимо внести соответствующие изменения в пункт 1.2.1 постановления, уточнив, какие документы заявитель вправе представить по собственной инициативе.

Также обращаем внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2023 № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» исключается требование по представлению в составе документов, прилагаемых к ходатайству, заключения государственной экологической экспертизы в случае, если ее проведение предусмотрено федеральными законами.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности для заявителя, Министерство считает необходимым проработать вопрос об исключении из перечня документов, прилагаемых к ходатайству, заключения государственной экологической экспертизы (в случае если для осуществления перевода земельных участков ее проведение предусмотрено федеральными законами).

4. Подпунктом 21 пункта 1.2 проекта постановления предусмотрено, что к ходатайству прикладываются *материалы и другая землеустроительная, градостроительная и иная документация, связанная с использованием, охраной и перераспределением земель, обосновывающая необходимость перевода земель из одной категории в другую, согласованная и утвержденная в установленном порядке.*

При этом не уточняется, какие именно «материалы и другая землеустроительная, градостроительная», а также какая «иная документация» необходимы для обоснования необходимости перевода земель из одной категории в другую.

Также не конкретизировано, кем должны быть согласованы данные материалы и документация, не указан порядок, в соответствии с которым они должны быть утверждены.

Вместе с тем подача ходатайства осуществляется в рамках оказания государственной услуги «Подготовка проектов решений Администрации Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую», административный регламент представления которой утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 12.07.2021 № 456. В административном регламенте предоставления данной государственной услуги указывается исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с федеральным и (или) областным законодательством для предоставления государственной услуги, услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем, и информация о способах их получения заявителем, в том числе в электронной форме, и порядке их представления.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для заявителя, Министерство считает необходимым проработать подпункт 21 пункта 1.2 проекта постановления и установить исчерпывающий перечень документов, предоставляемых вместе с ходатайством.

В случае если не представляется возможным установить исчерпывающий перечень документов, предоставляемых вместе с ходатайством, Министерство рекомендует указать, что документы, определенные подпунктом 21 пункта 1.2 проекта постановления, предоставляются заинтересованным лицом по собственной инициативе.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заинтересованных в переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
Приведение содержания ходатайства и перечня	Содержание ходатайства и	1. Утверждено постановление	-	декабрь 2024 г.

прилагаемых к нему документов в соответствии с действующим федеральным законодательством	перечень прилагаемых к нему документов соответствуют действующему федеральному законодательству. 2. Государственная услуга «Подготовка проектов решений Правительства Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую» (далее – государственная услуга) может быть оказана в электронном виде	Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 21.08.2006 № 308». 2. Обеспечено оказание государственной услуги в электронном виде и внесены соответствующие изменения в административный регламент предоставления государственной услуги		декабрь 2025 г.
--	--	--	--	-----------------

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере содержания ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий и перечня прилагаемых к нему документов показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Белгородской области от 13.10.2006 № 216-пп «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую на территории Белгородской области»;

- постановление Правительства Орловской области от 20.01.2015 № 22 «О переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую на территории Орловской области»;

- постановление Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 527 «Об уполномоченном органе и утверждении порядка рассмотрения ходатайств о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	отсутствуют
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в целях приведения содержания ходатайства и перечня прилагаемых к нему документов в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также уточнения наименования исполнительного органа Смоленской области, который обеспечивает получение данных документов</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования: представление документов для осуществления перевода земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

Условие возникновения требования: направление ходатайства в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: в 2022 г. поступило на рассмотрение 23 ходатайства, в 2023 г. – 18.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка ходатайства о переводе земель:

1) подготовка ходатайства и прилагаемых к нему документов в бумажном виде для почтового отправления или в электронном виде – 1 чел/час;

2) отправка ходатайства и прилагаемых к нему документов в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области почтовым отправлением или в электронном виде – 1 чел/час.

Итого трудозатрат: 2 чел/часов.

Список приобретений: бумага формата А4, маркированный конверт.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-октябрь 2023 г. составила 46 727 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 278,14 руб. (46727 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документов почтовым отправлением:

1) $278,14 \text{ руб.} * 2 \text{ чел/час} * 1 \text{ чел.} = 556,28 \text{ рублей}$ – оплата труда;

2) $300 / 500 * 50 = 30 \text{ руб.}$ – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 50 листов);

3) стоимость маркированного конверта – 25 рублей;

4) $556,28 + 30 + 25 = 611 \text{ рублей}$.

Общая стоимость требования при почтовом отправлении: 611 рублей.

Расчет действия по подготовке и отправке документов в электронном виде:

$278,14 \text{ руб.} * 2 \text{ чел/час} * 1 \text{ чел.} = 556,28 \text{ рублей}$ – оплата труда.

Общая стоимость требования при отправке в электронном виде: 556,28 руб.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=533>, срок проведения с 26 января по 04 февраля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз

«Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Предусмотреть в ходатайстве согласие на обработку персональных данных для физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2) Предусмотреть в проекте постановления представление копий документов о наличии правообладателей, земельные участки которых расположены в пределах границ земель, подлежащих переводу в земли других категорий.

3) Уточнить, что указанные в подпункте 9 и 11 пункта 1.2 постановления документы предоставляются заявителем по собственной инициативе.

Одновременно необходимо внести соответствующие изменения в пункт 1.2.1 постановления, уточнив, какие документы заявитель вправе представить по собственной инициативе.

Проработать вопрос об исключении из перечня документов, прилагаемых к ходатайству, заключения государственной экологической экспертизы (в случае если для осуществления перевода земельных участков ее проведение предусмотрено федеральными законами).

4) Проработать подпункт 21 пункта 1.2 проекта постановления и установить исчерпывающий перечень документов, необходимых для подачи вместе с ходатайством.

В случае если не представляется возможным установить исчерпывающий перечень документов, предоставляемых вместе с ходатайством, рекомендуется указать, что документы, определенные подпунктом 21 пункта 1.2 проекта постановления, предоставляются заинтересованным лицом по собственной инициативе.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)