



**МИНИСТЕРСТВО
ИМУЩЕСТВЕННЫХ
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
Тел./факс (4812) 20-59-12
e-mail: depim@admin-smolensk.ru,
<https://depim.admin-smolensk.ru/>

№ _____
на № _____ от _____

ОТЧЕТ

**по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Смоленской области
«О внесении изменений в постановление
Администрации Смоленской области от 21.08.2006 № 308»**

1. *Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:*

- *содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;*
- *содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Проектом постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 21.08.2006 № 308» (далее – проект постановления) вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 21.08.2006 № 308 «О содержании ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий и перечня прилагаемых к нему документов».

Проектом постановления уточняется содержание ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий (далее – ходатайство), дополняется перечень прилагаемых к нему документов, изменяется исполнительный орган Смоленской области, куда подаются указанные ходатайство и документы.

2. *Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.*

Проект постановления разработан в целях решения проблем:

- 1) содержание ходатайства и перечень прилагаемых к нему документов, утвержденные постановлением Администрации Смоленской области от 21.08.2006 № 308, не соответствуют требованиям действующего законодательства;

2) подача ходатайства в Правительство Смоленской области препятствует обеспечению оказания государственной услуги «Подготовка проектов решений Правительства Смоленской области о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель из одной категории в другую» (далее – государственная услуга) в электронном виде.

Наличие указанных проблем порождает следующие негативные эффекты:

- отсутствие детализированного перечня документов, необходимых для принятия решения о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий, соответствующего действующему федеральному законодательству;

- отсутствие открытости деятельности Правительства Смоленской области при принятии решения о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий;

- невозможность провести реинжиниринг государственной услуги в рамках мероприятий по внедрению Стандартов клиентоцентричности.

3. *Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.*

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
Внесение изменений в утвержденные содержание ходатайства и перечень прилагаемых к нему документов, изменение исполнительного органа Смоленской области для подачи ходатайства и документов	1. Содержание ходатайства и перечень прилагаемых к нему документов соответствуют действующему федеральному законодательству. 2. Государственная услуга может быть оказана в электронном виде.	1. Издано постановление Правительства Смоленской области о внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 21.08.2006 № 308. 2. Обеспечено оказание государственной услуги в электронном виде и внесены соответствующие изменения в административный регламент	-	Ориентировочно декабрь 2024 г. Ориентировочно декабрь 2025 г.

		предоставления государственной услуги.		
--	--	--	--	--

4. *Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.*

Расходов из областного бюджета в связи с реализацией положений проекта постановления не потребуется.

5. *Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).*

Анализ регионального опыта в сфере содержания ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий и перечня прилагаемых к нему документов показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Белгородской области от 13.10.2006 № 216-пп «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую на территории Белгородской области»;

- постановление Правительства Орловской области от 20.01.2015 № 22 «О переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую на территории Орловской области»;

- постановление Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 527 «Об уполномоченном органе и утверждении порядка рассмотрения ходатайств о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют

5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	отсутствуют
7.	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота: выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: принятие нормативного правового акта.	
8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект НПА разработан в целях детализации содержания ходатайства и перечня прилагаемых к нему документов в соответствии с действующим федеральным законодательством и изменения исполнительного органа Смоленской области для их подачи.	

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект постановления затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заинтересованных в переводе земель из одной категории в другую.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Название требования: представление документов для осуществления перевода земель из одной категории в другую.

Условие возникновения требования: направление ходатайства о переводе в Правительство Смоленской области.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: в 2022 году поступило на рассмотрение 23 ходатайства о переводе земель, в 2023 году – 18.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка ходатайства о переводе земель:

1) подготовка ходатайства и прилагаемых к нему документов в бумажном виде для почтового отправления или в электронном виде – 1 чел/час;

2) отправка ходатайства и прилагаемых к нему документов в Правительство Смоленской области почтовым отправлением или в электронном виде – 1 чел/час.

Итого трудозатрат: 2 чел/часов.

Список приобретений: бумага формата А4, маркированный конверт.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-октябрь 2023г. составила 46727 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 278,14 руб. (46727 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документов почтовым отправлением:

1) 278,14 руб.*2чел/час*1 чел.=556,28 рублей – оплата труда;

2) 300/500*50=30 руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 50 листов);

3) стоимость маркированного конверта – 25 рублей;

4) 556,28+30+25=611 рублей.

Общая стоимость требования при почтовом отправлении: 611 рублей.

Расчет действия по подготовке и отправке документов в электронном виде:

278,14 руб.*2чел/час*1 чел.=556,28 рублей – оплата труда.

Общая стоимость требования при отправке в электронном виде: 556,28 руб.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены.

Ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=533>.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области. Замечания и предложения о доработке проекта постановления по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен (сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается).

Срок проведения публичных обсуждений: 10 календарных дней (с 26.01.2024 по 04.02.2024).

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

№ п/п	Наименование документа	Норма федерального законодательства, обосновывающая предоставление документа субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности
1.	Документы о наличии правообладателей, земельные участки которых расположены в пределах границ земель, подлежащих переводу в земли других категорий	Документ требуется в случае если права на земельные участки не зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Согласно ч. 2 ст. 26 Земельного кодекса РФ договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, безвозмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами.
2.	Утвержденный в установленном	Документ требуется в случаях перевода земельных

	порядке проект рекультивации	участков, предусмотренных пп. 6, 8 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ), согласно которым предусмотрено наличие проекта рекультивации.
3.	Технико-экономическое обоснование размещения объекта	Документ требуется в случае перевода земельных участков в целях осуществления на них строительства и обосновывает необходимость перевода земель из одной категории в другую в целях строительства объектов, указанных в пп. 4, 9 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ.
4.	Копии лицензии на пользование недрами и горноотводного акта с планом границ горного отвода	Документы требуются в случае перевода земельных участков, связанного с добычей полезных ископаемых, и обосновывают необходимость перевода земель из одной категории в другую в целях добычи полезных ископаемых, осуществляемого в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ.
5.	Копия документа, подтверждающего консервацию земель, создание особо охраняемой природной территории, отнесение земель к землям природоохранного, историко-культурного, рекреационного и иного особо ценного назначения	Документ требуется в случае перевода земельных участков в указанных целях и обосновывает необходимость перевода земель из одной категории в другую в целях, указанных в пп. 1, 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ.
6.	Заключение исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего на территории Смоленской области исполнительно-распорядительные функции в сферах строительства, градостроительной деятельности, архитектуры, ценообразования в строительстве, о соответствии (несоответствии) испрашиваемого целевого назначения и разрешенного использования подлежащих переводу земельных участков утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории	Согласно п. 3 ст. 4 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую не допускается в случае установления несоответствия испрашиваемого целевого назначения земель или земельных участков утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории
7.	Заключение исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего исполнительно-распорядительные функции в сфере использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, охраны и использования животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Смоленской области, об отсутствии пересечений границ подлежащих переводу земельных участков с границами земель лесного фонда	Согласно ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ в случае, если в соответствии со сведениями, содержащимися в государственном лесном реестре, лесном плане субъекта РФ, земельный участок относится к категории земель лесного фонда, а в соответствии со сведениями ЕГРН, правоустанавливающими или правоудостоверяющими документами на земельные участки этот земельный участок отнесен к иной категории земель, принадлежность земельного участка к определенной категории земель определяется в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРН, либо в соответствии со сведениями, указанными в правоустанавливающих или правоудостоверяющих документах на земельные участки, при отсутствии таких сведений в ЕГРН, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6 и 9 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ
8.	Заключение исполнительного органа	Согласно ч. 1 ст. 61 Водного кодекса РФ проведение

	<p>Смоленской области, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды, экологической безопасности и природопользования на территории Смоленской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о наличии (отсутствии) ограничений использования испрашиваемых к переводу земельных участков, установленных в соответствии с требованиями водного законодательства и законодательства в области охраны окружающей среды; - о наличии (отсутствии) в границах подлежащих переводу земельных участках полезных ископаемых и в случае их наличия сведения об их пользователях 	<p>строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, в их водоохраных зонах, в границах особо ценных водно-болотных угодий осуществляется в соответствии с требованиями водного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства о градостроительной деятельности.</p> <p>В соответствии с п. 8 ч.1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ перевод земель из одной категории в другую допускается в целях добычи полезных ископаемых.</p>
9.	<p>Заключение исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего исполнительно-распорядительные функции в сфере агропромышленного комплекса и продовольственного обеспечения на территории Смоленской области, о том, что подлежащие переводу сельскохозяйственные угодья не относятся к особо ценным продуктивным угодьям, указанным в пункте 4 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации</p>	<p>Согласно ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ перевод особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, указанных в п. 4 ст. 79 Земельного кодекса РФ, в другую категорию не допускается</p>
10.	<p>Заключение исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего на территории Смоленской области исполнительно-распорядительные функции в сфере дорожного хозяйства и транспорта, об отсутствии примыкания предлагаемых к переводу земельных участков к автомобильной дороге с указанием ее владельца</p>	<p>Согласно ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» строительство, реконструкция являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге допускаются при наличии разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом РФ и настоящим Федеральным законом, и согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог</p>
11.	<p>Заключение исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего исполнительно-распорядительные функции в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Смоленской области, о наличии (отсутствии) объектов культурного наследия, включенных в реестр,</p>	<p>Согласно ч. 1 ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в ст. 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, либо при условии соблюдения техническим заказчиком (застройщиком) объекта капитального строительства, заказчиками других видов</p>

	выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия	работ, лицом, проводящим указанные работы, требований настоящей статьи.
12.	Копии утвержденной документации по планировке территории, за исключением случаев, если подготовка документации по планировке территории не требуется в соответствии с градостроительным законодательством	Требуется в случае перевода земельных участков, предусмотренного п. 8 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ. Согласно п. 5 ч. 3 ст. 41 Градостроительного кодекса РФ подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной в случае если планируются строительство, реконструкция линейного объекта (за исключением случая, если размещение линейного объекта планируется осуществлять на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и для размещения такого линейного объекта не требуются предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и установление сервитутов). Правительством РФ могут быть установлены иные случаи, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории
13.	Копия согласия владельца автомобильной дороги на строительство, реконструкцию являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге и (или) строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса	Требуется в случае планируемого строительства указанных сооружений и объектов. Согласно ч. 1 ст. 20, ч. 8 ст. 26 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требуется согласие владельцев автомобильных дорог в случаях: - строительства, реконструкции являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге; - строительства, реконструкции в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса.
14.	Копия разрешения на застройку земельного участка, выданного уполномоченным федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, при наличии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки	Требуется в случае перевода земельных участков в целях строительства. Согласно ст. 25 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» застройка земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений допускается на основании разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа.

Документы, предусмотренные пунктами 1-5, 12-14 направляются заинтересованным лицом с ходатайством. Документы, предусмотренные пунктами 6-11, запрашиваются в рамках межведомственных запросов, заинтересованное лицо вправе представить их по собственной инициативе.

10. *Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

Проект постановления подлежит отнесению к высокой степени регулирующего воздействия.

Обоснование отнесения: проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

11. Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект НПА не содержит обязательных требований.

12. Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект НПА не содержит обязательных требований.

Министр

Е.В. Макаревская

Исп. Иванова Наталья Вячеславовна
(4812) 20-59-55