

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «05» марта 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</b>
---

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.11.2021 № 732» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 22.11.2021 № 732 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области» (далее – Положение).

Проект постановления разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 24.07.2023 № 365-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 166 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием,

сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (далее – Постановление № 1093).

Проектом постановления:

- уточняется информация о профилактических визитах, в ходе которых юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане (далее - контролируемые лица) информируются об обязательных требованиях;
- предусматривается возможность контролируемого лица обратиться с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита;
- упраздняется понятие критериев отнесения объектов контроля к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), так как плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;
- уточняются требования к проведению капитального ремонта объектов общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) регионального или местного значения.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления содержит обязательные требования, связанные с соблюдением контролируруемыми лицами действующего законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ и иными нормативными правовыми актами.

Согласно отчету о предварительной оценке регулирующего воздействия постановление, которым вносятся изменения в Положение, вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Главное управление Смоленской области по культурному наследию (далее – также Главное управление).

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. В пункте 3.27 Положения определено, что *контролируемое лицо вправе обратиться в Главное управление с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита* (далее – заявление).

При этом не указан способ подачи заявления контролируемым лицом (нарочно, по электронной почте, почтовым отправлением или другим способом), а также не приведена форма заявления (либо информация о возможности подать заявление в произвольной форме).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым конкретизировать способ подачи контролируемым лицом заявления в Главное управление, а также привести форму заявления (либо указать, что заявление подается в произвольной форме).

2. В пункте 3.28 Положения указано, что *Главное управление рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов Главного управления, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.*

При этом в Положении не конкретизирован способ уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении (звонок по телефону, письмо, уведомление по электронной почте или другим способом).

Также не указано, что уведомление об отказе в проведении профилактического визита должно содержать причины принятия такого решения.

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений и неопределенности для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым конкретизировать в Положении способ уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении, а также предусмотреть в уведомлении об отказе в проведении профилактического визита причины принятия такого решения.

3. Пунктом 3.28 Положения определено, что *Главное управление принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов Главного управления, категории риска объекта контроля.*

При этом вносимыми проектом постановления изменениями исключается пункт 2.2 Положения, регламентирующий отнесение объектов контроля к той или иной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, так как плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) не проводятся.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает целесообразным исключить положение, предусматривающее принятие решения о

проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом категории риска объекта контроля.

4. Подпунктом «а» пункта 3.29 Положения определено, что *Главное управление принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица в случае, если от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита.*

Вместе с тем в Положении не указано, каким образом (письменно, устно), в какой срок (например, не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения), в какой форме (заявление или звонок по телефону в Главное управление) контролируемое лицо может подать вышеуказанное уведомление, и каким образом оно регистрируется Главным управлением.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить проект постановления положениями, определяющими форму, способ и срок направления контролируемыми лицами уведомления об отзыве заявления о проведении профилактического визита, а также порядок регистрации Главным управлением указанного уведомления.

5. Пунктом 3.30 Положения определено, что *в случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица Главное управление в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.*

При этом не определено, с какой даты начинается отсчет 20 рабочих дней – с даты принятия Главным управлением решения или с даты уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решения?

В целях исключения положений, способствующих введению ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым уточнить, с какой даты Главное управление в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом.

6. Согласно абзацу третьему пункта 5.6 Положения *на основании уведомления о начале работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленным объектом культурного наследия, предусмотренного статьей 56.1 Федерального закона № 73-ФЗ, может проводиться как контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом (документарная проверка, выездная проверка), так и контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, объявление предостережения).*

Вместе с тем пунктом 53 Постановления № 1093 определено, что *на основании уведомления о начале работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия федерального значения, предусмотренного статьей 56.1 Федерального закона «Об объектах*

культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», может проводиться как контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка), так и контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование).

Аналогичный перечень контрольных (надзорных) мероприятий приведен в пункте 6.1 Положения.

В целях соблюдения федерального законодательства и недопущения необоснованных требований и ограничений в отношении контролируемых лиц Министерство считает необходимым привести формулировку, вносимую в абзац третий пункта 5.6 Положения, в соответствии с пунктом 53 Постановления № 1093, обеспечив корреспонденцию с пунктом 6.1 Положения.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области.

Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
Уменьшение случаев возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям	количество проведенных профилактических визитов	5	единицы	31.12.2024

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

### **Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

Анализ регионального опыта в сфере регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,

популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты и в других субъектах Российской Федерации, например:

- постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.12.2021 № 1016 (ред. от 31.07.2023) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 385-п (ред. от 28.11.2023) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

### **Оценка возможных вариантов правового регулирования**

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования увеличится	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы увеличатся в случае обращения с заявлением о проведении профилактического визита	дополнительные расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	возникновение угрозы причинения вреда

	охраняемым законом ценностям
7.Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях приведения Положения в соответствие с Федеральным законом от 24.07.2023 № 365-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 166 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.**

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита в рамках регионального государственного контроля (надзора):

**Название требования:** обращение с заявлением о проведении профилактического визита.

**Условие возникновения требования:** подача заявления о проведении профилактического визита.

**Тип требования:** подготовка и представление документов.

**Масштаб:** 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Действия:** подготовка и направление заявления в адрес Главного управления – 1 чел./час.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** за январь-ноябрь 2023 г. составила 47 041 рублей (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 280,00 руб. (47 041руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

**Общая стоимость требования на представление документов составляет:** 280,00 рублей (1 чел./часов.).

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Главным управлением Смоленской области по культурному наследию проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=530>, срок проведения с 30 января по 05 февраля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Главным управлением уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Главным управлением Смоленской области по культурному наследию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях приведения Положения в соответствие действующему законодательству в сфере регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного значения на территории Смоленской области.

## **7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Конкретизировать способ подачи контролируемым лицом заявления в Главное управление, а также привести форму заявления (либо указать, что заявление подается в произвольной форме).

2) Конкретизировать в Положении способ уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении, а также предусмотреть в уведомлении об отказе в проведении профилактического визита причины принятия такого решения.

3) Исключить положение, предусматривающее принятие решения о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом категории риска объекта контроля.

4) Дополнить проект постановления положениями, определяющими форму, способ и срок направления контролируемыми лицами уведомления об отзыве заявления о проведении профилактического визита, а также порядок регистрации Главным управлением указанного уведомления.

5) Уточнить, с какой даты Главное управление в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом.

6) Привести формулировку, вносимую в абзац третий пункта 5.6 Положения, в соответствие пункту 53 Постановления № 1093, обеспечив корреспонденцию с пунктом 6.1 Положения.

7) Предусмотреть в проекте постановления положения, предусмотренные частями 10 и 11 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ.

Частями 10 и 11 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрены следующие права надзорного органа и его должностных лиц, соответственно:

- в случае, если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ. В этом случае инспектор вправе совершить контрольные (надзорные) действия в рамках указанного контрольного

(надзорного) мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом;

- в случае, указанном в части 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе принять решение о проведении в отношении контролируемого лица такого же контрольного (надзорного) мероприятия без предварительного уведомления контролируемого лица и без согласования с органами прокуратуры.

8) Предусмотреть в Положении показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области, в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ Положение необходимо дополнить показателями результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, в систему которых входят:

- ключевые показатели вида контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

- индикативные показатели вида контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

9) В соответствии с пунктом 8.6 Положения жалоба подлежит рассмотрению в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях срок может быть продлен не более чем на 20 рабочих дней. Также в соответствии с пунктом 8.9 Положения уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение 5 рабочих дней с момента получения жалобы.

При этом не предусмотрено уведомление контролируемого лица о результатах рассмотрения жалобы.

В целях недопущения необоснованных ограничений считаем целесообразным предусмотреть положение об уведомлении контролируемого лица о результатах рассмотрения жалобы.

10) Проект постановления содержит обязательные требования, связанные с соблюдением контролируемыми лицами действующего законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения,

объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области.

Срок действия постановления, которым утверждается проект постановления, ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

Согласно отчету о предварительной оценке регулирующего воздействия постановление, которым вносятся изменения в Положение, вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия.

Однако, самим проектом постановления отлагательный срок вступления в силу постановления не предусмотрен.

В связи с этим в проекте постановления необходимо предусмотреть, что постановление вступает в силу по истечении 10 дней с даты его утверждения.

И.о. министра  
экономического развития  
Смоленской области

\_\_\_\_\_  
(Подпись)

**В.Д. Кожевников**  
(расшифровка подписи)