

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «20» февраля 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 28.08.2015 № 541» (далее – проект постановления).

Административный регламент предоставления Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области» утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 28.08.2015 № 541 (далее соответственно – Административный регламент, государственная услуга).

Проект постановления разработан в соответствии с:

- Жилищным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;
- постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Порядок № 224);
- приказом Минстроя России от 28.02.2022 № 125/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке административного регламента предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и Примерных форм

документов, используемых при лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Проект постановления подготовлен в целях приведения Административного регламента в соответствие с федеральным законодательством, в том числе с учетом поступившего в Администрацию Смоленской области экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области от 02.06.2023 № 461 по результатам проведения повторной правовой и антикоррупционной экспертизы на постановление Администрации Смоленской области от 28.08.2015 № 541.

Проектом постановления предусмотрено устранение избыточных и упорядочение имеющихся административных процедур и действий при предоставлении государственной услуги, сокращение сроков предоставления государственной услуги в соответствии с действующим законодательством, предоставление государственной услуги в электронной форме.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, которые установлены федеральными нормативными правовыми актами (Жилищный кодекс Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»), установление новых обязательных требований проект постановления не предусматривает.

Согласно отчету о предварительной оценке регулирующего воздействия постановление, которым вносятся изменения в Административный регламент, вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» (далее также – Главное управление).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с абзацем 11 пункта 3.10 Порядка № 224 справочная информация не приводится в тексте Административного регламента, но подлежит обязательному размещению на официальном сайте исполнительного органа, предоставляющего государственную услугу.

К справочной информации относятся:

- место нахождения и графики работы исполнительных органов, их структурных подразделений, организаций, участие которых необходимо при предоставлении государственной услуги;

- справочные телефоны структурных подразделений исполнительных органов, предоставляющих государственную услугу, а также организаций, участвующих в предоставлении государственной услуги, в том числе номер телефона-автоинформатора;

- адреса официального сайта, а также электронной почты и (или) формы обратной связи исполнительных органов, предоставляющих государственную услугу, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях соблюдения требований Порядка № 224 считаем необходимым исключить справочную информацию, содержащуюся в пункте 1.3.1 Административного регламента.

2) В пункте 2.4.1 Административного регламента приведены максимальные сроки предоставления государственной услуги:

а) срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии не может превышать 30 рабочих дней со дня поступления заявления;

б) срок рассмотрения заявления о внесении изменений в реестр лицензий не может превышать 10 рабочих дней со дня поступления заявления;

в) срок рассмотрения заявления о продлении срока действия лицензии не может превышать 15 рабочих дней со дня поступления заявления;

г) срок рассмотрения заявления о прекращении действия лицензии не может превышать 10 рабочих дней со дня рассмотрения заявления;

д) представление сведений о конкретной лицензии в виде выписки из реестра лицензий, копии акта Главного управления о принятом решении либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня поступления заявления.

При этом в подпунктах «а» - «г» пункта 2.4.1 Административного регламента идет речь только о сроках рассмотрения заявления.

Однако, в соответствии с пунктом 2.3.1 Административного регламента результатом предоставления государственной услуги является принятие решения:

а) о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии;

б) о внесении изменений (об отказе во внесении изменений) в реестр лицензий;

в) о продлении срока действия (об отказе в продлении срока действия)

лицензии;

г) о прекращении действия лицензии;

д) о предоставлении сведений о конкретной лицензии.

Так, например, согласно пункту 3.1 Административного регламента при предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии необходимо пройти последовательно четыре процедуры:

1) прием и регистрация заявления соискателя о предоставлении лицензии;

2) рассмотрение заявления и других документов соискателя о предоставлении лицензии;

3) формирование и направление межведомственных запросов;

4) принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии.

В данной последовательности «рассмотрение заявления и других документов» является второй, но не заключительной процедурой.

Получается, что в срок, не превышающий тридцати рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, Главное управление осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в указанных заявлении и документах сведений, в том числе оценку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, в порядке, установленном статьей 19.1 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

А максимальный срок по принятию решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии) Административным регламентом не определен.

Также не определены максимальные сроки при продлении срока действия (об отказе в продлении срока действия) лицензии (раздел 3.3 Административного регламента), а также при предоставлении сведений о конкретной лицензии (раздел 3.5 Административного регламента).

В связи с этим в пункте 2.4.1 Административного регламента должны быть указаны максимальные сроки предоставления государственной услуги, которые соответствуют результатам предоставления государственной услуги, указанным в пункте 2.3.1 Административного регламента, а также внесены соответствующие изменения в разделы 3.1, 3.3, 3.5 Административного регламента.

В целях недопущения необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности Министерство считает необходимым указать в пункте 2.4.1 Административного регламента максимальные сроки предоставления государственной услуги, которые соответствуют результатам предоставления государственной услуги, указанным в пункте 2.3.1 Административного регламента, а также внести соответствующие изменения в разделы 3.1, 3.3, 3.5 Административного регламента.

3) Согласно абзацу 9 пункта 3.1.2 Административного регламента соискатель лицензии вправе отозвать заявление о предоставлении лицензии до принятия Главным управлением решения о предоставлении лицензии или об отказе в её предоставлении.

Вместе с тем в Административном регламенте не определено, каким образом соискатель лицензии вправе отозвать заявление (письменное обращение, по электронной почте, с использованием Единого портала или другим способом).

Также не предусмотрен порядок регистрации и рассмотрения такого заявления Главным управлением.

Аналогичная ситуация в абзаце 8 пункта 3.2.2 Административного регламента при внесении изменений в реестр лицензий.

В целях недопущения необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности Министерство считает необходимым определить в Административном регламенте при предоставлении лицензии или об отказе в её предоставлении, а также при внесении изменений в реестр лицензий, каким образом соискатель лицензии вправе отозвать заявление.

Также необходимо предусмотреть порядок регистрации и рассмотрения такого заявления Главным управлением.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы:

- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих намерение осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области;
- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области.

По состоянию на 01.01.2024 года согласно реестру лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами Смоленской области осуществляет деятельность 166 лицензиатов, количество потенциальных соискателей лицензии оценке не подлежит.

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
Оптимизация (повышение качества) предоставления государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области»	Соответствие Административного регламента целевому состоянию оказания государственной услуги	Утверждение постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 28.08.2015 № 541»	-	Апрель 2024

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере предоставления государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты во многих субъектах Российской Федерации, например:

- приказ Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан от 01.11.2018 № 435 «Об утверждении Административного регламента Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан по предоставлению государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- постановление Правительства Челябинской области от 31.05.2023 № 307-П «О внесении изменения в постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2014 г. № 748-П» (вместе с «Административным регламентом предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области»);

- постановление государственной жилищной инспекции Рязанской области от 26 июня 2020 года № 3-П «Об утверждении административного регламента осуществления государственной жилищной инспекцией Рязанской области лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Рязанской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменения	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменения
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные расходы отсутствуют

4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	отсутствие возможности оптимизации (повышения качества) предоставления государственной услуги, излишнее административное давление на субъекты предпринимательской деятельности
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в целях оптимизации (повышения качества) предоставления государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области»</p>	

Оценка возможных издержек лицензиата при обращении с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области:

Расчет возможных издержек лицензиата при обращении с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области.

Наименование требования: предоставление заявления для получения государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области».

Тип требования: подготовка и представление заявления (только в электронной форме).

Масштаб: за 2023 год в Главное управление поступило 31 заявление о предоставлении государственной услуги от юридических лиц.

Действия: подготовка и направление заявления посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг– 1,00 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-октябрь 2023 г. составила 46 727 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2024 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 248) и при 8-ми часовом рабочем дне:

- 1) $248 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;
- 2) $46\,727 / 21 / 8 = 278,14$ рублей в час.

Расчет действия по подготовке и направлению заявления:

$278,14 * 1 * 1 = 278,14$ рублей – оплата труда.

3) Оплата государственной пошлины при предоставлении государственной услуги (предоставление лицензии) в соответствии с пп. 134 п.1 ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации – 30 000 рублей.

Общая стоимость требования:

$30\,000 + 278,14 = 30\,278,14$ рублей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=538>, срок проведения с 05 по 11 февраля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области концептуально одобрено предлагаемое проектом постановления правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях приведения Административного регламента в соответствие действующему законодательству в сфере лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов и расходов областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Исключить справочную информацию, содержащуюся в пункте 1.3.1 Административного регламента.

2) Указать в пункте 2.4.1 Административного регламента максимальные сроки предоставления государственной услуги, которые соответствуют результатам предоставления государственной услуги, указанным в пункте 2.3.1 Административного регламента, а также внести соответствующие изменения в разделы 3.1, 3.3, 3.5 Административного регламента.

3) Определить в Административном регламенте при предоставлении лицензии или об отказе в её предоставлении, а также при внесении изменений в реестр лицензий, каким образом соискатель лицензии вправе отозвать заявление.

Также необходимо предусмотреть порядок регистрации и рассмотрения такого заявления Главным управлением.

4) Согласно отчету о предварительной оценке регулирующего воздействия постановление, которым вносятся изменения в Административный регламент, вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия.

Однако, самим проектом постановления отлагательный срок вступления в силу Административного регламента не предусмотрен.

В связи с этим в проекте постановления необходимо предусмотреть, что постановление вступает в силу по истечении 10 дней с даты его утверждения.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников