

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «31» января 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии Акционерному обществу «ДОМ.РФ» на финансовое обеспечение затрат, возникающих в результате возмещения недополученных доходов кредитных и иных организаций в связи с предоставлением работникам аккредитованных Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья на условиях льготного ипотечного кредитования» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), в целях реализации региональной меры поддержки работников аккредитованных Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, зарегистрированных на территории Смоленской области (далее – ИТ-специалисты).

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных

технологий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 805 (далее - Правила возмещения недополученных доходов).

Проект постановления предусматривает возможность предоставления субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ» (далее также – Общество) в целях возмещения недополученных доходов кредитных и иных организаций в связи с дополнительным снижением ставки выдаваемых ими ипотечных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья.

Проектом постановления определяются: общие положения о предоставлении Субсидии, требования к получателю Субсидии, условия и порядок предоставления Субсидии, требования к отчетности, порядок проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления Субсидии, порядок возврата Субсидии.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления регулирует предоставление субсидии получателю, указанному в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство цифрового развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов:

1) В абзаце втором пункта 1.7 Порядка указан расчет размера возмещения, однако не указано, для кого производится данный расчет.

Также в формуле расчета размера возмещения в условном обозначении показателя С – размер возмещения в рублях (округленный до целого рубля по математическому правилу) не указано, кому предоставляется возмещение.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает

целесообразным указать в Порядке, для кого рассчитывается размер возмещения, в том числе указав данную информацию в условном обозначении показателя С.

Кроме этого, в формуле расчета показатель $\sum K^{i-го}$ необходимо привести к следующему формату:

$$C = \sum_{i=1}^n Ki \times 6,14\%.$$

2) В соответствии с пунктом 1.12 Порядка *результатом предоставления Субсидии является количество заемщиков, получивших жилищные (ипотечные) кредиты (займы), значение которого устанавливаются в соглашении о предоставлении Субсидии, заключенном между Министерством и Обществом (далее – Соглашение).*

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований под результатом предоставления субсидии понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии (деятельности (действий) иного лица - в случае последующего предоставления получателем субсидии средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иным лицам), который должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, а также типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, а также при необходимости характеристика (характеристики) результата предоставления субсидии (дополнительные количественные параметры, которым должен соответствовать результат предоставления субсидии).

Результат, указанный в пункте 1.12 Порядка, не соответствует указанным требованиям.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателя субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым привести результат предоставления субсидии в соответствие с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований.

Также в абзаце втором пункта 3.2 Порядка указано, что соглашение о предоставлении субсидии заключается по типовой форме, разработанной Министерством финансов Смоленской области.

Однако, типовая форма соглашения о предоставлении субсидии должна быть адаптирована для конкретного вида субсидии и размещена на сайте главного распорядителя средств субсидии в свободном для заинтересованных лиц доступе в сети «Интернет» с указанием в Порядке ссылки на место её размещения и срок размещения после утверждения Порядка.

В целях исключения избыточных требований и ограничений для Организации считаем необходимым предусмотреть в Порядке положения, содержащие информацию о размещении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии в открытом доступе на сайте Министерства цифрового развития Смоленской области, а также о сроках ее размещения после утверждения Порядка.

3) Абзацем первым пункта 3.3 Порядка определено, что для заключения соглашения о предоставлении субсидии Общество не позднее 30 июня текущего

года представляет в Министерство цифрового развития Смоленской области по системе межведомственного электронного документооборота с применением усиленной квалифицированной подписи уполномоченного лица заявление на бланке Общества по форме согласно приложению № 1 к Порядку (далее – Заявление).

При этом абзацем седьмым пункта 3.3 Порядка определено, что представляемые документы должны быть пронумерованы, иметь подписи руководителя или уполномоченного лица (с представлением документов, подтверждающих полномочия этого лица) Общества и быть заверены печатями.

В связи с этим, Министерство рекомендует предусмотреть, что заявление по аналогии с документами может быть подписано руководителем или уполномоченным лицом (с представлением документов, подтверждающих полномочия этого лица) Общества.

Также в соответствии с указанным пунктом Порядка к заявлению прилагаются различные справки, подтверждающие соответствие Общества требованиям указанным в пункте 2.1 Порядка по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором подается заявление.

Учитывая, что в форме заявления, утвержденной Приложением № 1 к Порядку, Общество подтверждает свое соответствие требованиям установленным пунктом 2.1 Порядка, а Министерство цифрового развития Смоленской области может самостоятельно посредством электронного межведомственного взаимодействия проверить соответствие Общества данным требованиям, Министерство считает целесообразным исключить из Порядка требование по предоставлению Обществом справок, указанных в абзацах втором – шестом пункта 3.3. Порядка, как избыточное.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений, для получателя субсидии, а также положений, способствующих возникновению его необоснованных расходов Министерство считает целесообразным исключить из Порядка перечень справок, прилагаемых к заявлению Обществом (абзацы второй – шестой пункта 3.3. Порядка), подтверждающих соответствие его требованиям, указанным в пункте 2.1 Порядка, как избыточное требование.

При этом Порядок должен быть дополнен положениями, что Министерство цифрового развития Смоленской области проверяет соответствие Общества требованиям, указанным в пункте 2.1 Порядка, посредством электронного межведомственного взаимодействия.

4) В соответствии с абзацем вторым пункта 3.4 Порядка Министерство в течение 10 рабочих дней со дня регистрации Заявления и документов, указанных в пункте 3.3 Порядка, рассматривает представленные Заявление и документы, а также информацию, запрашиваемую Министерством посредством межведомственных запросов, и информацию, находящуюся в открытых и общедоступных государственных информационных системах (ресурсах), на предмет отсутствия оснований для отказа в заключении Соглашения и предоставлении Субсидии, указанных в пункте 3.5 Порядка, и по результатам рассмотрения в течение пяти рабочих дней направляет Обществу в государственной интегрированной информационной системе управления

общественными финансами «Электронный бюджет» для подписания проект Соглашения либо направляет Обществу письмо по системе межведомственного электронного документооборота с применением усиленной квалифицированной подписи уполномоченного лица об отказе в заключении Соглашения и предоставлении Субсидии с указанием причины такого отказа.

При этом не указано, что принимается решение о заключении Соглашения о предоставлении субсидии или об отказе в заключении такого соглашения и предоставлении субсидии. Также не указано, каким документом оформляется принятое в отношении Общества решение (например, приказом министра цифрового развития Смоленской области).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателя Субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым дополнить Порядок положениями, определяющими, какое решение принимается в отношении Общества по результатам рассмотрения документов для получения субсидии, и каким документом оформляется принятое в отношении Общества решение.

5) В соответствии с пунктом 3.6 Порядка *субсидия предоставляется в размере объема средств, предусмотренного законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановые периоды на цели, установленные пунктом 1.4 Порядка.*

Однако цель предоставления субсидии определена пунктом 1.1 Порядка, а направления расходования средств субсидии – пунктом 1.4 Порядка.

Согласно подпункту «д» пункта 3 Общих требований в Порядке необходимо указать *размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии).*

В этой связи в целях недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Министерство считает целесообразным предусмотреть в пункте 3.6 Порядка положение, что субсидия предоставляется в размере объема средств, предусмотренного законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановые периоды на цели, установленные пунктом 1.1 Порядка, но не более лимита бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Также целесообразно предусмотреть в Порядке справку расчет-расчет на предоставление субсидии, указав в ней направления расходов в соответствии с пунктом 1.4. Порядка.

6) Пунктом 5.4 Порядка предусмотрено, что *проверка условий и порядка предоставления Обществу Субсидии проводится Министерством в течение 30 календарных дней на основании отчетов и документов, представленных в соответствии с пунктом 4.1 Порядка, до 1 июля года, следующего за годом предоставления Субсидии (далее – Проверка).*

Учитывая, что в соответствии с пунктом 4.1 Порядка Общество предоставляет отчеты в Министерство цифрового развития Смоленской области ежеквартально, необходимо обеспечить корреспонденцию сроков предоставления отчетов,

указанных в пункте 4.1 Порядка, со сроками проведения проверки, предусмотренных пунктом 5.4 Порядка.

Кроме этого, в Порядке необходимо указать, с какой даты предоставления отчетов будет начата проверка (в течение 30 календарных дней исчисляется с какой даты?).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателя субсидии, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым обеспечить корреспонденцию сроков предоставления отчетов, указанных в пункте 4.1 Порядка, со сроками проведения проверки предусмотренных пунктом 5.4 Порядка, а также указать в Порядке, с какой даты предоставления отчетов будет начата проверка.

7) В соответствии с пунктом 5.5 Порядка для проведения проверки Министерство издает нормативный акт.

Однако, в соответствии с абзацем вторым части 2 статьи 45.1 областного закона от 15.05.2001 № 37-з «Устав Смоленской области» исполнительные органы Смоленской области по оперативным и другим текущим вопросам издают *правовые акты* в форме приказов руководителей данных исполнительных органов Смоленской области, не имеющих нормативного характера.

В связи с этим Министерство считает необходимым указать в Порядке, что для проведения проверки Министерство цифрового развития Смоленской области издает правовой акт.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы акционерного общества «ДОМ.РФ», направленные на возмещение недополученных доходов кредитных и иных организаций в связи с предоставлением ИТ-специалистам ипотечных кредитов по сниженной процентной ставке.

Реализация проекта постановления позволит оказать дополнительную поддержку ИТ-специалистам, а также оказать влияние на формирование кадрового потенциала ИТ-отрасли Смоленской области.

№ п/п	Цели предполагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Значение ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Возмещение недополученных доходов кредитных организаций в связи с предоставлением ипотечных кредитов ИТ-специалистам по сниженной процентной ставке	Количество заемщиков, получивших жилищные (ипотечные) кредиты (займы)	Значение указанного показателя устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии	Человек	31.12.2024

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» на предоставление указанной субсидии в 2024 году предусмотрено 3 500 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (1 год)	Увеличение количества граждан, воспользовавшихся льготным ипотечным кредитованием	Уменьшение числа граждан, воспользовавшихся льготным ипотечным кредитованием
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	Дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	Доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Отсутствие возможности возмещения затрат на предоставление ипотечного кредита ИТ-специалистам по сниженной процентной ставке, риск неосвоения бюджетных средств
7.	Выбран вариант 1, так как в случае непринятия проекта постановления не будут предоставлены ИТ-специалистам льготные ипотечные кредиты по сниженной процентной ставке, что повлияет на формирование кадрового потенциала ИТ-отрасли Смоленской области	
8.	Проект постановления разработан в целях определения цели, условия и порядка предоставления субсидии из бюджета Смоленской области акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов кредитных организаций в связи с предоставлением работникам ИТ-организаций ипотечных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилья на условиях льготного ипотечного кредитования со сниженной процентной ставкой	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Наименование требования:

Проектом постановления устанавливается перечень документов, необходимых для предоставления субсидии.

Условие возникновения требования: заявление о предоставлении субсидии.

Тип требования: подготовка и предоставление пакета документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год (для заключения соглашения о предоставлении субсидии).

Действия: подготовка пакета документов для заключения соглашения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии:

1. Заявление Общества в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии по установленной форме – 0,25 чел./часов.

2. Справка, подтверждающая, что Общество на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором подается заявление на предоставление Субсидии, не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации) – 0,25 чел./часов.

3. Справка, подтверждающая, что Общество на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором подается заявление на предоставление Субсидии, не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму – 0,25 чел./часов.

4. Справка, подтверждающая, что Общество на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором подается заявление на предоставление Субсидии, не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения – 0,25 чел./часов.

5. Справка Общества, подтверждающая, что Общество на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором подается заявление на предоставление Субсидии, не получает средства из бюджета Смоленской области на основании

иных правовых актов Смоленской области на цели, установленные Порядком – 0,25 чел./часов.

6. Справка Общества, подтверждающая, что Общество на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором подается заявление на предоставление Субсидии, не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» – 0,25 чел./часов.

Итого трудозатрат: 1,5 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по г. Москве: за сентябрь 2023 г. составила 125 394,1 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 870,8 рублей (125 394,1 руб./ 18 рабочих дней/ 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на предоставление документов для получения субсидии: 1 306,2 рублей (870,8 руб.*1,5 чел./часа).

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Публичные обсуждения не проводились.

5. Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

На основании пункта 2.4¹ Порядка проведения оценки регулирующего воздействие проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718, публичные обсуждения в отношении проекта постановления не проводились.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством цифрового развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях установления порядка предоставления субсидий в целях реализации региональной меры поддержки сотрудников аккредитованных Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для Общества, а также недопущения необоснованных расходов Общества и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Указать в Порядке, для кого рассчитывается размер возмещения, в том числе указав данную информацию в условном обозначении показателя С.

Кроме этого, формулу расчета размера возмещения необходимо привести к следующему формату:

$$C = \sum_{i=1}^n Ki \times 6,14\%.$$

2) Привести результат предоставления субсидии в соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований.

Также предусмотреть в Порядке положения, содержащие информацию о размещении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии в открытом доступе на сайте Министерства цифрового развития Смоленской области, а также о сроках ее размещения после утверждения Порядка.

3) Исключить из Порядка перечень справок, прилагаемых к заявлению Обществом (абзацы второй – шестой пункта 3.3. Порядка), подтверждающих соответствие его требованиям, указанным в пункте 2.1 Порядка, как избыточное требование.

При этом Порядок должен быть дополнен положениями, что Министерство цифрового развития Смоленской области проверяет соответствие Общества требованиям, указанным в пункте 2.1 Порядка, посредством электронного межведомственного взаимодействия.

Также предусмотреть, что заявление по аналогии с документами может быть подписано руководителем или уполномоченным лицом (с представлением документов, подтверждающих полномочия этого лица) Общества.

4) Дополнить Порядок положениями, определяющими, какое решение принимается в отношении Общества по результатам рассмотрения документов для получения субсидии, и каким документом оформляется принятое в отношении Общества решение.

5) Предусмотреть в пункте 3.6 Порядка положение, что субсидия предоставляется в размере объема средств, предусмотренного законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановые периоды на цели, установленные пунктом 1.1 Порядка, но не более лимита бюджетных обязательств на предоставление субсидии.


Также целесообразно предусмотреть в Порядке справку расчет-расчет на предоставление субсидии, указав в ней направления расходов в соответствии с пунктом 1.4. Порядка.

6) Обеспечить корреспонденцию сроков предоставления отчетов, указанных в пункте 4.1 Порядка, со сроками проведения проверки предусмотренных пунктом 5.4 Порядка, а также указать в Порядке, с какой даты предоставления отчетов будет начата проверка.

7) Указать в Порядке, что для проведения проверки Министерство цифрового развития Смоленской области издает правовой акт.

8) В показателях формул, указанных в пункте 5.2 Порядка, необходимо указать единицы изменения.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)