



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САФОНОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.12.2016 № 1507

Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с частью 6 статьи 7, частью 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», областным законом от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», руководствуясь Уставом муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, Администрация муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального

образования «Сафоновский район» Смоленской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Глава муниципального образования
«Сафоновский район» Смоленской области

В.Е.Балалаев

Утверждено
постановлением Администрации
муниципального образования
«Сафоновский район»
Смоленской области
от 30.12.2016 № 1507

Порядок
проведения оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов Администрации муниципального образования
«Сафоновский район» Смоленской области, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Сафоновский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проекты НПА).

1.2. Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления в проектах НПА положений, которые:

- вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

- способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и бюджета Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области.

1.3. Основными принципами оценки регулирующего воздействия являются:

- прозрачность - доступность информации о процедуре оценки регулирующего воздействия на всех стадиях ее проведения;

- публичность - обеспечение участия заинтересованных сторон в процессе разработки принимаемых решений;

- сбалансированность - обеспечение баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

- эффективность - обеспечение оптимального выбора варианта государственного регулирования;

- экономичность - обеспечение надлежащего качества проведения процедуры

оценки регулирующего воздействия при условии минимально необходимых затрат на ее проведение.

1.4. Уполномоченным органом, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия и выполняющим функции нормативного правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия является Администрация муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

2. Организация и проведение оценки регулирующего воздействия проектов НПА

2.1. При оценке регулирующего воздействия проекта НПА проводятся:

- предварительная оценка регулирующего воздействия проекта НПА (далее - предварительная оценка);
- углубленная оценка регулирующего воздействия проекта НПА (далее - углубленная оценка).

2.2. Оценка регулирующего воздействия проекта НПА проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте НПА, а именно:

а) высокая степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, вводящие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами (изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами) обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению и одновременно приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами (увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами) расходов либо снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) средняя степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, вводящие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами (изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами) обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, но не приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами (увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами) расходов либо снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) низкая степень регулирующего воздействия - проект НПА не содержит положений, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта, однако способствует возникновению дополнительных расходов, снижению доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и бюджета Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской

области.

2.3. Предварительная оценка проводится разработчиком на стадии разработки проекта муниципального нормативного правового акта в целях выявления положений, указанных в пункте 2.2 настоящего раздела.

2.4. Разработчик в рамках предварительной оценки проводит анализ проекта НПА на предмет выявления положений, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка, а также рассматривает сложившуюся практику в сфере регулирования проекта НПА.

По результатам анализа при выявлении проблем, негативно отражающихся на правоотношениях в установленной сфере, разработчик определяет варианты решения выявленных проблем, выносит их при необходимости на публичные обсуждения с представителями предпринимательской и инвестиционной деятельности, социальных групп в целях выработки концептуальных решений.

При этом могут использоваться такие формы публичных обсуждений, как открытые заседания общественно-консультативных органов, опросы бизнес - ассоциаций, экспертного сообщества, интернет - опросы, проведение совещаний с заинтересованными сторонами, включая обсуждение на независимых интернет - площадках, письменный опрос.

2.5. По результатам предварительной оценки разработчик составляет отчет о предварительной оценке (далее - отчет) следующего содержания:

а) краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- содержание или порядок реализации полномочий Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы;

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

г) оценка расходов, а также снижения доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и бюджета Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования;

д) описание рассмотренных альтернативных вариантов правового регулирования (способы, необходимые мероприятия, результат оценки последствий);

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

ж) оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием;

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

2.6. Разработчик направляет проект муниципального нормативного правового акта, пояснительную записку к нему (при наличии) и отчет о предварительной оценке по результатам процедуры оценки регулирующего воздействия в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

2.7. Уполномоченный орган в течение не более пятнадцати календарных дней с даты поступления пакета документов проводит анализ качества и полноты предварительной оценки.

2.8. По результатам проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки уполномоченный орган направляет разработчику один из следующих документов:

а) уведомление о том, что подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия в отношении проекта муниципального нормативного правового акта не требуется (в случае если уполномоченным органом был сделан вывод о том, что проект муниципального нормативного правового акта не содержит положений, регулирующих общественные отношения, относящиеся к предметной области оценки регулирующего воздействия);

б) уведомление о необходимости повторного проведения процедуры предварительной оценки начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом указанной процедуры, с последующей доработкой и повторным направлением в уполномоченный орган отчета о предварительной оценке по результатам процедуры оценки регулирующего воздействия и проекта муниципального нормативного правового акта для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;

в) заключение об оценке регулирующего воздействия об отсутствии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 1.2 раздела 1;

г) уведомление о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия (в случае если уполномоченным органом был сделан вывод о том, что предлагаемое проектом муниципального нормативного правового акта правовое регулирование может содержать или содержит положения, указанные в пункте 1.2 раздела 1).

2.9. Углубленная оценка проводится уполномоченным органом с учетом степени регулирующего воздействия согласно пункту 2.2 настоящего Порядка.

2.10. При проведении углубленной оценки уполномоченный орган:

- проводит анализ проблем и целей, на решение которых направлено новое правовое регулирование;
- выявляет и оценивает альтернативные варианты решения проблемы;
- определяет для каждого способа предлагаемого правового регулирования выгоды и издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- делает вывод о наиболее эффективном способе предлагаемого правового регулирования.

2.11. При проведении углубленной оценки уполномоченный орган вправе запрашивать у разработчика всю необходимую информацию для подготовки заключения по результатам углубленной оценки.

2.12. В рамках проведения углубленной оценки в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности уполномоченным органом могут проводиться публичные консультации в порядке, установленном разделом 3 настоящего Порядка, по результатам которых составляется справка о проведении публичных консультаций.

2.13. По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган готовит заключение об оценке регулирующего воздействия.

2.14. Заключение об оценке регулирующего воздействия должно содержать:

а) выводы об отсутствии или о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов;

б) в случае выявления в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, заключение должно содержать предложения:

- об использовании разработчиком решений, предполагающих применение иных правовых, информационных или организационных средств для решения выявленной проблемы, и (или) о дополнительном применении таких средств в целях устранения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или снижения рисков их введения;
- об изменении положений, приводящих к необоснованным дополнительным расходам, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

2.15. Заключение по результатам углубленной оценки оформляется уполномоченным органом в следующие сроки с даты поступления на рассмотрение

пакета документов:

а) не более 14 рабочих дней - для проектов НПА, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

б) не более 10 рабочих дней - для проектов НПА, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;

в) не более 7 рабочих дней - для проектов НПА, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

16. Заключение об оценке регулирующего воздействия направляется разработчику, а также вместе с отчетом о предварительной оценке по результатам процедуры оценки регулирующего воздействия и проектом муниципального нормативного правового акта размещается на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области не позднее трех рабочих дней с момента подписания заключения об оценке регулирующего воздействия.

3. Порядок проведения публичных консультаций

3.1. Публичные консультации проводятся уполномоченным органом при проведении углубленной оценки.

3.2. Публичные консультации проводятся посредством обсуждения проекта нормативного правового акта, в отношении которого проводится оценка регулирующего воздействия, на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

На сайте размещается:

- уведомление о проведении публичных консультаций, с указанием срока начала и окончания проведения публичных консультаций;

- проект нормативного правового акта, пояснительная записка к данному проекту, перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций;

- информация о способе направления участниками публичных консультаций своих предложений, замечаний, мнений по проекту нормативного правового акта.

3.3. Разработчик по собственной инициативе либо по инициативе участников публичных консультаций может проводить совещания по обсуждаемым в ходе проведения публичных консультаций вопросам.

3.4. По итогам проведения публичных консультаций разработчиком составляется справка, в которой отражаются все предложения, замечания, мнения, поступившие в установленный срок в письменной или электронной форме и относящиеся к предмету публичных консультаций. Справка о проведении публичных консультаций размещается на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

Утверждено
постановлением Администрации
муниципального образования
«Сафоновский район»
Смоленской области
от 30.12.2016 № 1507

Порядок
проведения экспертизы нормативных правовых актов
Администрации муниципального образования «Сафоновский район»
Смоленской области в целях выявления положений, необоснованно
затрудняющих осуществление предпринимательской
и инвестиционной деятельности

1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом в отношении действующих нормативных правовых актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

2. Экспертиза проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Экспертиза проводится в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов (далее - план).

План утверждается нормативным актом уполномоченного органа на текущий календарный год не позднее января текущего календарного года.

Утвержденный план экспертизы размещается на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и направляется для сведения разработчикам нормативных правовых актов, включенных в план экспертизы.

4. Формирование плана осуществляется уполномоченным органом на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от структурных подразделений, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов предпринимателей, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, иных заинтересованных лиц, а также по инициативе уполномоченного органа.

5. Экспертиза проводится на предмет наличия в нормативных правовых актах

положений, которые:

- содержат избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и бюджета Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области.

6. Срок проведения экспертизы не должен превышать 3 месяца с даты начала проведения экспертизы.

7. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, указанных в пункте 5 настоящего Порядка.

Уведомление о проведении публичных консультаций с приложением нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза, и опросного листа размещается на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области с указанием срока начала и окончания проведения публичных консультаций.

8. По результатам экспертизы уполномоченным органом составляется заключение.

В заключение указываются сведения о нормативном правовом акте, разработчике нормативного правового акта, выявленных положениях нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, обоснование сделанных выводов, информация о результатах проведения публичных консультаций, позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в экспертизе, а также предложения по отмене, изменению нормативного правового акта или его отдельных положений.

9. Заключение об экспертизе размещается на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, а также направляется органу или лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного нормативного правового акта.